

Handläggare
Emelie Steen
Telefon: 08-508 25 158
Eva-Lotta Elmér
Telefon: 08-508 25 187

Till
Socialnämndens organisations- och
föreningsutskott
2019-03-19

Fortsatt hantering av verksamhetsbidrag för Bosse Råd Stöd & Kunskapscenter 2019

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet föreslår att
BOSSE Råd Stöd & Kunskapscenter beviljas
380 000 kronor för kvartal 2, 340 000 kronor för kvartal 3
och 340 000 kronor för kvartal 4, 2019.
2. Inför ansökan om verksamhetsbidrag 2020 ska Bosse:
 - Redovisa hur många och vilka insatser, cirklar
och teman som görs inom verksamhetsbidraget
samt antalet deltagare på dessa.
 - Redogöra på vilket sätt de fördelar ärenden
mellan region och kommun.
 - Göra tydligt att det är två olika föreningar som
bedriver separata verksamheter.
 - Inkomma med en verksamhetsberättelse för den
ideella föreningen där de endast redogör för
insatserna i den ideella föreningen.
 - Renodla och korrekt redovisa sina
personalkostnader.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Ingela Kristiansson
Tf. administrativ chef

Eva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Bosses verksamhet drivs utifrån två juridiska personer, den ideella föreningen Bosse samt en ekonomisk förening med samma namn. Den ideella föreningen får verksamhetsbidrag genom OFU och den ekonomiska föreningen har avtal med region Stockholm.

Den ideella föreningen BOSSE Råd Stöd & Kunskapscenter, nedan Bosse, ansökte till Organisations- och föreningsutskottet, OFU, i december 2018 om verksamhetsbidrag för 2019 samt tidsbegränsat bidrag för ett projekt. Ansökan om tidsbegränsat bidrag drog föreningen sedan tillbaka. I och med utredningen av ansökningarna framkom att det fanns oklarheter i hur Bosse redovisar kostnader för personal och lokal samt hur de särskiljer den ideella föreningen från den ekonomiska föreningen.

Förvaltningen har begärt in underlag och förtydliganden kring kostnader och hur de särskiljer föreningarnas verksamheter och ekonomi. Underlaget som Bosse har skickat in besvarar förvaltningens frågor avseende lokalkostnader och personalkostnader. Det kvarstår dock oklarheter kring hur ärenden fördelas mellan föreningarna och därmed avtalet med regionen och verksamhetsbidraget genom OFU. Vidare är det oklart hur många insatser de utför inom ramen för verksamhetsbidraget.

Utifrån de uppgifter Bosse skickat till förvaltningen är verksamhetsbidraget högt i förhållande till utförd verksamhet. Förvaltningen föreslår att Bosse Råd Stöd & Kunskapscenter beviljas 380 000 kronor för kvartal 2, 340 000 kronor för kvartal 3 och 340 000 kronor för kvartal 4, 2019. Föreningen erhöll ett bidrag genom OFU 2018 på 1 600 000 kronor. Det föreslagna bidraget innebär således en sänkning med 140 000 kronor utslaget på hela året.

Bakgrund

Bosse bedriver verksamhet dels genom en ekonomisk förening som grundades 1981 och är ett personalkooperativ. Den ekonomiska föreningen har avtal med regionen för att erbjuda psykosocial habilitering för personer med funktionsnedsättning. Bosse bedriver även verksamhet genom en ideell förening som får verksamhetsbidrag genom OFU. Verksamheterna är till fullo sammanhållna och de båda juridiska formerna är endast en administrativ lösning för att möjliggöra bidragsgivning genom OFU.

Mellan 1 juli 2010 och 31 december 2012 hade socialnämnden ett avtal med den ekonomiska föreningen. Den ideella föreningen har haft verksamhetsbidrag på 1 600 000 kronor per år från OFU sedan 2013. Inför OFU i december 2018 ansökte Bosse även om tidsbegränsat bidrag för ett projekt som föreningen sedan drog tillbaka.

Vid utredningen av ansökningarna kom föreningen in med flera olika budgetar där kostnader för lokaler och personal redovisades med olika belopp. Det var även oklart hur de särskiljer verksamheterna i den ideella föreningen och den ekonomiska föreningen. För att reda ut dessa frågor hade förvaltningen ett möte med Bosse i november 2018 och kommunikation har även skett efter mötet.

Då dessa oklarheter uppdagades så nära inpå OFU i december beslutade OFU att föreningen skulle beviljas bidrag för första kvartalet med oförändrat belopp. Vidare beslutades att bidrag för resterande del av 2019 tas upp till beslut på OFU i mars efter att förvaltningen har genomfört en genomgång av föreningens ekonomi och verksamhet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 16 maj 2017 och justerade 21 mars 2018.

Ärendet

Föreningen Bosse Råd Stöd & Kunskapscenter, organisationsnummer 802467-1961, ansökte till december OFU om verksamhetsbidrag för år 2019 med 2 500 000 kronor och för år 2020 med 2 800 000 kronor.

OFU beslutade i december att bevilja bidrag för kvartal 1 2019 med 400 000 kronor. Beslut om resterande kvartal 2019 ska tas på OFU i mars 2019 och beslut om bidrag för 2020 fattas i december 2019.

Sökande förening

Den ideella föreningen Bosse bildades 2012. Föreningen har 12 medlemmar, vilka är personalen som arbetar på Bosse. Föreningen ger enskilt stöd i form av rådgivning och information kring frågor som rör kommunens insatser och fungerar som stöd vid möten med myndigheter samt erbjuder cirkelträffar och tematräffar.

Underlag från föreningen

Lokalkostnader

Bosse uppgav i ansökningarna om tidsbegränsat bidrag och verksamhetsbidrag för 2019 olika kostnader för lokalhyran.

Föreningen lämnade fyra olika budgeter med olika lokalkostnader

och det var oklart hur lokalkostnaden beräknades mellan föreningarna.

Bosse har kommit in med en leverantörsreskontra där lokalkostnaderna framkommer. Bosse betalar 22% av den totala lokalkostnaden, vilket är cirka 180 000 kronor i kallhyra per år.

Personalkostnader

Vid utredningarna av ansökningarna under hösten redovisade föreningen även olika uppgifter avseende personalkostnader.

Bosse har skickat in underlag som visar personalkostnaderna för 2017. Där framkommer att föreningen lagt till kostnader för utbildning och handledning i posten personalkostnader.

För 2017 uppgick personalkostnaderna till 1 227 512 kronor. I resultaträkningen för 2018 är Bosses personalkostnader 1 074 217 kronor. I ansökan för 2019 söker Bosse för personalkostnader på 1 982 000 kronor och i ansökan för 2020 för personalkostnader på 2 282 000 kronor. Bosse motiverar det ökade personalkostnaderna med att de vill kunna räkna upp personalens lön samt anställa fler. Det är idag tre anställda, en på 100% och två på 67%.

Uppdelning region- kommun

Förvaltningen har bett Bosse redogöra för hur de bedömer om ett besök är hänförligt till regionens avtal eller verksamhetsbidraget. Förvaltningen har även bett om uppgifter om antal deltagare inom verksamhetsbidraget.

Vad gäller om ett besök är att hänföra till regionen eller verksamhetsbidraget beskriver föreningen i första svaret att det är diagnosen hos besökaren som avgör vilken ersättningsform som rapporteras in. Förvaltningen ställde då en följdfråga eftersom föreningen tidigare har informerat om att det är temat på cirkeln som är avgörande. Förvaltningen förtydligade även att föreningen ska redogöra för hur denna bedömning går till.

Svar från föreningen var då att det är temat på cirkeln som är avgörande, alltså vilken fråga eller område som behandlas. Som svar på hur bedömningen görs har föreningen beskrivit hur de praktiskt registrerar besöken i sitt system.

Eftersom förvaltningen fått olika besked, att ärenden fördelas efter fråga eller diagnos, ställdes frågan ytterligare en gång hur fördelningen går till. Svaret var då att avtalet med regionen är begränsat till vissa diagnoser och att alla övriga hänförs till verksamhetsbidraget.

Vad gäller antalet besök inom verksamhetsbidraget har föreningen uppgett att de under 2018 hade 295 besök registrerade i den ideella föreningen.

Förvaltningen ställde en följdfråga om hur stor del av dessa 295 besök som var enskilda besök respektive deltagare i cirklar. Föreningen svarade på den frågan att de hade 92 inskrivna verksamhetsdeltagare under året.

På frågan om det på cirklarna finns deltagare som både tillhör regionen och verksamhetsbidraget svarar föreningen att deltagare kopplat till kommunfrågor aldrig ”pinns” två gånger.

Förvaltningens bedömning

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att verksamheten ska vara stadsövergripande och öppen, komplettera nämndens egna verksamheter, drivas med god kvalitet och till rimliga kostnader för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningen gör en samlad bedömning av hur verksamheten uppfyller kraven.

Stadsövergripande och öppen verksamhet

Förvaltningen bedömer att verksamheten uppfyller kravet om att vara stadsövergripande.

Kompletterande verksamhet

En del av Bosses verksamhet är att ge information, upplysning och rådgivning om rättigheter för olika huvudmän som kommun, region och stat, vad gäller kommun så rör det information kring SoL och LSS. Detta har biståndshandläggare på stadsdelsförvaltningarna skyldighet att informera om och information ges även genom kontaktcenter inom staden. Den delen av föreningens verksamhet är därför överlappande av socialtjänstens insatser. Insatsen stödperson är kompletterande till socialtjänsten.

God kvalitet

Bosse har lång erfarenhet av att arbeta med målgruppen personer med funktionsnedsättning. Bosse har ett systematiskt kvalitetsarbete som syftar till att säkerställa att insatserna på Bosse är av hög

kvalitet. Verksamheten vilar på en gemensam värdegrund där begreppen respekt, tillit och självbestämmande är centrala. Det finns en rutin för hur deltagarna kan framföra klagomål på uppkomna situationer hos Bosse. Förvaltningen bedömer kvalitén på verksamheten som god.

Rimliga kostnader

Bosse redovisar att de haft 295 besök under 2018. Förvaltningen har inte haft kännedom om rätt antal personer som verksamheten har tagit emot då Bosse tidigare redovisat verksamhetens totala besökare, där de som ingår i regionens avtal är inräknade. I Bosses verksamhetsberättelse för 2017 redogör de till exempel för att de haft kontakt med 648 personer.

Bosse kan inte på ett tydligt sätt redogöra för hur uppdelningen av ärenden mellan region och verksamhetsbidrag görs. Föreningen har gett olika svar vid flera tillfällen, att indelningen sker beroende på deltagarens diagnos, att det är deltagarens ärende som avgör, att de inom regionens avtal delar in efter diagnos och att resterande registreras inom verksamhetsbidraget.

Enligt avtalet med regionen omfattar insatserna psykosocial rehabilitering för personer med

- Medfödd eller tidigt förvärvad funktionsnedsättning
- Stor och varaktig funktionsnedsättning på grund av neurologisk sjukdom
- Stor och varaktig funktionsnedsättning på grund av reumatologisk sjukdom
- Stor och varaktig funktionsnedsättning på grund av förvärvad hjärnskada orsakad av yttre våld
- Stor och varaktig funktionsnedsättning på grund av traumatiskt förvärvad ryggmärgsskada

Förvaltningen gör bedömningen att om alla besökare med dessa diagnoser hänförs till avtalet med regionen skulle det omfatta i princip samtliga besök hos Bosse.

Det framgår inte hur många av de 295 besöken som varit enskilt råd och stöd och hur många som varit deltagande på cirklar eller teman. Bosse uppger i sin redovisning att enskilt råd och stöd vanligtvis tar 60 till 90 minuter, i vissa fall behövs två personal, ibland tar mötena längre tid och Bosse gör ibland hembesök.

Om samtliga 295 besökande hade varit enskilda samtal och besökstiden är två timmar för dessa innebär det 590 timmars stöd.

Som jämförelse nämns att i det tidigare avtalet med Bosse och socialnämnden från 2012 framkommer att Bosses uppdrag omfattade 1 500-2 000 timmar per år och att den maximala ersättningen då uppgick till 1 600 000 kronor.

Utifrån ovanstående om verksamhetens omfattning anser förvaltningen inte heller att personalkostnaderna är rimliga.

Förvaltningen anser att föreningen inte har kunnat redogöra för hur de fördelar besökare mellan regionen och föreningsbidraget. Det går därför inte att avgöra omfattningen av verksamheten. Utifrån föreningens egen lämnade uppgift om 295 besök under år 2018 bedöms inte kostnaderna för verksamheten som rimliga.

Inför ansökan 2020

Inför ansökan om verksamhetsbidrag för 2020 måste Bosse

- Tydligt redovisa hur många och vilka insatser, cirklar och teman som görs inom verksamhetsbidraget samt antal deltagare på dessa.
- Inkomma med en verksamhetsberättelse för den ideella föreningen där de endast redogör för insatserna i den ideella föreningen.
- Redogöra på vilket sätt de fördelar ärenden mellan region och kommun.
- Göra tydligt att det är två olika föreningar som bedriver separata verksamheter.
- Renodla och korrekt redovisa sina personalkostnader. Utbildning och handledning ingår inte i posten personalkostnader.

Förvaltningens förslag till beslut

Det finns många oklarheter i redovisning och hur fördelningen av ärenden mellan föreningarna sker. Bosses kostnader anses inte rimliga i förhållande till de insatser de utför. Råd och stöd för personer med funktionsnedsättning erbjuds inom staden, det är därför tveksamt om Bosses insats information och rådgivning är att se som kompletterande till socialtjänstens arbete. Detta är dock inte inräknat i den sänkning av verksamhetsbidraget som förvaltningen föreslår utan bidragets storlek baseras på de insatser Bosse redovisar att de utfört samt otydligheten i hur ärenden fördelas mellan regionens avtal och verksamhetsbidraget. Förvaltningen föreslår att Bosse beviljas 380 000 kronor för kvartal 2, 340 000 kronor för kvartal 3 och 340 000 kronor för kvartal 4, 2019. Förslaget innebär en sänkning av bidraget med 140 000 kronor i jämförelse med 2018.