

Handläggare
Nina Ström
Eva-Lotta Elmér

Till
Socialnämndens organisations- och
föreningsutskott
2019-03-19

Fortsatt hantering av verksamhetsbidraget för den ideella föreningen Livstycket 2019

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet beslutar att stoppa ytterligare utbetalning av föreningsbidrag till den ideella föreningen Livstycket för år 2019 med motiveringen att oklarheter med utbetalning av semesterersättning till före detta anställd kvarstår.

Lisa Cadenius
Tf. administrativ chef

Eva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Den ideella föreningen Livstycket beviljades fortsatt verksamhetsbidrag av organisations- och föreningsutskottet (OFU) 11 december 2018 med 1 miljon kronor för de första tre månaderna 2019. Av majoritetens särskilda uttalande framgår att möjlighet till utbetalning av ytterligare tre miljoner kronor för resterande del av året föreligger under förutsättning att oklarheter kring personalkostnader och ej utbetalda semesterersättningar reds ut. Föreningen har därefter besvarat de frågor som förvaltningen ställt för att kunna utreda ärendet. Två av tre svar är tillräckliga och därtill styrkta. I frågan om utbetald semesterersättning har inga nya omständigheter och fakta framkommit sedan OFU i december. Förvaltningen anser att medarbetare har rätt till semesterersättning för samtliga anställningsår. Förvaltningen bedömer därmed att det saknas förutsättningar att medge ytterligare bidrag till föreningen i enlighet med det särskilda uttalandet från aktuellt sammanträde.

Bakgrund

Den ideella föreningen Livstycket undervisar vuxna kvinnor i det svenska språket och om det svenska samhället. Den övervägande delen av kvinnorna har ingen eller mycket kort utbildning från sina hemländer. Föreningen menar att goda språkkunskaper minskar social utsatthet och utanförskap samt ökar möjligheten att komma in på arbetsmarknaden. Sedan starten 1992 bygger Livstyckets undervisning på den funktionella pedagogiken. Föreningen kombinerar teoretisk språkundervisning med en praktisk kreativ undervisning där deltagarna använder alla sina sinnen. Föreningen hade 125 individer inskrivna år 2018.

Den ideella föreningen Livstycket beviljades fortsatt verksamhetsbidrag av organisations- och föreningsutskottet (OFU) 11 december 2018 med 1 miljon kronor för de första tre månaderna 2019. Av majoritetens särskilda uttalande framgår att möjlighet till utbetalning av ytterligare tre miljoner kronor för resterande del av året föreligger under förutsättning att oklarheter kring personalkostnader och ej utbetalda semesterersättningar reds ut.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Riktlinjer till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 16 maj 2017 och justerade 21 mars 2018.

Ärendet

I majoritetens särskilda uttalande ställdes ett antal krav på klargöranden för att få verksamhetsbidraget utbetalt kvartal 2-4 under 2019. Förvaltningen har utrett följande frågor.

- Redogöra för personalkostnaderna inom föreningen 2018 och redovisa underlag som styrker dessa.
- Redogöra för att en tidigare medarbetare har fått sin semesterersättning utbetald och redovisa underlag som styrker detta.
- Redogöra för hur föreningen kommer att driva verksamheten vidare under 2019.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen har, efter att föreningen har svarat på frågorna, utrett om svaren är tillräckligt klargörande. Nedan följer föreningens svar och förvaltningens bedömning.

Redogöra för personalkostnaderna 2018

Föreningen har styrkt personalkostnaderna för år 2018 genom att dels visa på en sammanställning av föreningens huvudbok, dels visa en sammanställning från Skatteverket kompletterat med kontrolluppgifter för var och en av de 13 anställda. Den totalt utbetalade bruttolönen var 3 282 308 kronor överensstämmer i de olika dokumenten. Förvaltningen bedömer föreningens svar som tillräckligt i denna del.

Redogöra för att en tidigare medarbetare har fått sin semesterersättning utbetalad

Under hösten 2018 fick förvaltningen information om att en före detta anställd på föreningen inte har erhållit semesterersättning för den tiden hen varit anställd.

Medarbetaren som var anställd under tiden hösten 2007 – september 2017, uppmärksammade först våren 2018 att semesterersättning inte hade betalats ut under de elva åren. Medarbetaren begärde i ett brev till föreningen september 2018 att få utbetalt semesterersättning för samtliga anställningsår. Föreningen svarade medarbetaren att hen enbart hade rätt till de två senaste åren efter att den anställde avslutat sin tjänst, enligt semesterlagen § 33 (2009:1439).

Föreningen har visat att de betalat ut semesterersättning under tiden oktober 2015 - september 2017. Utbetalningsdag är styrkt till den 11 september 2018.

För övrig anställningstid, det vill säga från och med hösten 2007 till och med september 2015, har ingen semesterersättning betalats ut.

Då ärendet uppdagades så nära inpå OFU:s sammanträde i december beslutade OFU om verksamhetsbidrag om en miljon kronor till föreningen för första kvartalet 2019. Detta för att inte riskera att utbetalning av föreningsbidrag skulle bli försenat under tiden förvaltningen utredde ärendet.

Vid utredningen av ärendet efter december OFU har föreningen svarat på förvaltningens frågor och kommit in med underlag som styrker att de har betalat ut semesterersättning för de två senaste åren av anställningstiden. Föreningen vidhåller även i sina svar att de anser att det är i enlighet med lagen och således inte ska betala ut ytterligare semesterersättning.

Enligt semesterlagen 1 § har arbetstagare rätt till semesterförmåner, det vill säga semesterledighet, semesterlön och semesterersättning. Rätten till ersättningen föreligger under hela anställningstiden. Av § 33 framgår att preskriptionstiden för att begära ersättning som inte har betalats ut är två år.

Personalkostnader som föreningen har betalas med offentliga medel, det vill säga verksamhetsbidraget. Livstycket har under de år den anställda arbetat på föreningen erhållit verksamhetsbidrag för personalkostnader föreningen haft för att kunna driva sin verksamhet.

Förvaltningen bedömer att medarbetare har rätt till semesterersättning för samtliga anställningsår med hänvisning till ovanstående. Då inga nya omständigheter eller fakta har framkommit sedan OFU i december saknas förutsättningar att medge ytterligare bidrag till föreningen i enlighet med det särskilda uttalandet från aktuellt sammanträde.

Redogöra för hur föreningen kommer att driva verksamheten vidare under 2019

Föreningen har i sin reviderade budget för 2019 visat att de lyckats finna ytterligare finansiering av verksamheten. Totalt har privata medel med 1 700 000 kronor tillförts föreningen för 2019, varav 700 000 kronor är till för överlevnad och 1 000 000 kronor är till för utveckling av organisationen och för att knyta språkforskning till densamma. I och med de extra tillskotten till föreningen kommer föreningen driva verksamheten vidare i enlighet med ansökan av föreningsbidrag. Förvaltningen bedömer att föreningen med detta tillskott av medel kommer att ha sin ekonomi i balans under 2019. Därmed anses frågan vara besvarad.

Det är dock inte klart hur föreningen ska klara sin ekonomi från och med 2020. Förvaltningen räknar med att föreningen i sin ansökan om verksamhetsbidrag för 2020 tydligt visar hur de ska få sin ekonomi i balans det året.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet inte medger ytterligare föreningsbidrag förrän ärendet som påvisades vid OFU i december 2018 är avklarat. Det vill säga att semesterersättning till före detta anställd är utbetald.