

Handläggare
Anders Welin
08-508 265 70

Till
Miljöroteln

Förslag till åtgärdsprogram mot buller 2019-2023 enligt förordning (2004:675) om omgivningsbuller. Svar på remiss

Sammanfattning

Miljöförvaltningen har, i samverkan med övriga berörda förvaltningar, tagit fram ett förslag till åtgärdsprogram mot buller 2019-2023. Programmet ersätter åtgärdsprogrammet 2014-2018.

Med utgångspunkt i EU-direktiv som infördes 2002 har Stockholms stad skyldighet att vart femte år ta fram ett åtgärdsprogram enligt förordningen om omgivningsbuller. I programmet anges vilka behov och åtgärder som behöver prioriteras för att nå stadens mål för god ljudmiljö.

Exploateringskontoret anser att det föreslagna åtgärdsprogrammet är bra. Den huvudsakliga inriktningen i åtgärdsprogrammet är att bullerproblemet ska åtgärdas vid källan där detta är möjligt och att omfatta fler områden än enbart de mest bullerexponerade bostäderna. Programmet konstaterar också att bulleråtgärder är viktiga i stadsplaneringen.

Remissen

Exploateringsnämnden har fått ”Förslag till åtgärdsprogram mot buller 2019-2023 enligt förordningen (2004:675) om omgivningsbuller” på remiss från Kommunstyrelsen. På grund av den korta svarstiden yttrar sig exploateringskontoret direkt till kommunstyrelsen utan att gå via exploateringsnämnden.

Förslaget till åtgärdsprogram har tagits fram av en styrgrupp och arbetsgrupp med representanter från exploateringskontoret, stadsbyggnadskontoret, trafikkontoret och miljöförvaltningen. Som konsultstöd har ÅF medverkat.

Sedan 2002 finns ett EG-direktiv (2002/49/EG) om bedömning och hantering av omgivningsbuller. Detta infördes i svensk lagstiftning genom förordningen om omgivningsbuller

Exploateringskontoret
Miljö och teknik

Fleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 265 70
Växel 08-508 276 00
anders.welin@stockholm.se
exploateringskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

(2004:675) . Enligt direktivet har kommuner med fler än 100 000 invånare skyldighet att ta fram ett femårigt åtgärdsprogram för omgivningsbuller. Programmet gäller i alla delar av kommunens arbete, från fysisk planering till drift av infrastruktur och tillsyn enligt miljöbalken. Detta innefattar alla olika typer av buller, främst trafikbuller och flygbuller. Motsvarande krav finns på Trafikverket gällande större vägar och järnvägar, Trafikförvaltningen för spårbunden kollektivtrafik och Swedavia för flygplatser.

Bullerkällor som inte ingår i programmet är industrier, ventilationsanläggningar, byggverksamhet och evenemang som konserter och idrottstävlingar. Åtgärdsprogrammet ska revideras vart femte år och fastställas av kommunfullmäktige och därefter redovisas till Naturvårdsverket.

Två tidigare åtgärdsprogram har tagits fram av staden för åren 2009-2013 och 2014-2018. Program för 2019-2023 ersätter det nuvarande programmet. Den senaste kommunomfattande bullerkartläggningen genomfördes 2016.

Styrdokument som åtgärdsprogrammet grundas på är översiktsplanen, miljöprogrammet, framkomlighetsstrategin och stadens vägledning för omgivningsbuller.

Åtgärdsprogrammet för perioden 2014-2018 innehöll 13 olika åtgärder samt ansvarsfördelning för genomförandet. Åtgärder som av olika skäl inte genomförts helt och fortfarande är aktuella har överförts till programmet för 2019-2023.

Den huvudsakliga inriktningen i åtgärdsprogrammet är att bullerproblem ska åtgärdas vid källan, vilket även tas upp i översiktsplanen.

Åtgärdsprogrammet är indelat i sex åtgärdsområden enligt följande.

1. Fasadåtgärder och de mest bullerutsatta bostäderna
2. Rekreatiomsområden
3. Skolor och förskolor
4. Vägbeläggningar
5. Offentliga platser
6. Bullerskärmar och vallar

Åtgärdsområdena täcker in strategiska åtgärder av olika slag. De omfattar skyddsåtgärder i form av fönsteråtgärder och bullerskyddsskärmar, särskilda insatser vid de mest bullerutsatta bostäderna och vid skolor och förskolor, lågbullrande vägbeläggningar samt förbättrad ljudmiljö vid rekreationsområden och offentliga miljöer.

Under varje område beskrivs bakgrund och hittills genomfört arbete samt förslag för den kommande femårsperioden. Total kostnad för hela programperioden beräknas till ca 60 miljoner, men kostnaden för varje enskild del kommer att behöva studeras mer detaljerat. Arbetet kommer i huvudsak att bedrivas, följas upp och avrapporteras genom stadens bullerskyddsgrupp.

Föreslagna åtgärder omfattar främst det kommunala vägnätet där staden har rådighet att agera. Exploateringskontoret kommer inte att vara direkt ansvarig för några av de föreslagna åtgärderna i programmet för 2019-2023.

Exploateringskontorets synpunkter

Exploateringskontoret är positivt till åtgärdsprogrammet mot buller. De tidigare åtgärdsprogrammen har medfört att bullersituationen i Stockholm har förbättrats vilket är gynnsamt från hälsosynpunkt och bra för stadens invånare.

Buller är ett omfattande samhällsproblem som påverkar många stockholmare. Enligt bullerkartläggningen som utfördes 2016 uppskattas att 400 000 stockholmare utsätts för vägtrafikbuller och 21 000 stockholmare utsätts för spårtrafikbuller som någonstans vid sin bostad överskrider det långsiktiga riktvärdet på 55 dBA ekvivalent ljudnivå. Flygbuller (Bromma) påverkar även många stockholmare. Antalet människor som utsätts för höga bullernivåer har minskat sedan föregående kartläggning trots att befolkningen har ökat.

Höga ljudnivåer förekommer längs starkt trafikerade vägar och de viktigaste parametrarna är trafikmängd och avstånd mellan väg och bostad.

Exploateringskontoret delar uppfattningen om att det ur ett hälsoperspektiv är viktigt att hantera bullerproblematiken. Det är bra att åtgärdsprogrammets målsättning är att bullerproblem ska åtgärdas vid källan, vilket även anges i översiktsplanen. Det är viktigt att stadsplaneringen innehåller bulleråtgärder, bl.a. för att

skapa god ljudmiljö på skol- och förskolegårdar och på offentliga platser som torg, parker och naturområden.

Om vägtrafikens bullerpåverkan minskas genom exempelvis mindre trafik, lägre hastigheter, tystare vägbeläggning och tystare fordon har det en positiv inverkan på stadsmiljön och byggande av bostäder intill stadens större gator möjliggörs.

Exploateringskontoret bedömer dock att det under en överskådlig framtid kommer finnas behov av transporter i staden och därmed även ett behov att arbeta vidare med bullerskyddsåtgärder.

Slut



Johan Castwall
Förvaltningschef



Göran Carlberg
Avdelningschef



Anders Johnson
Enhetschef