



 <b>Idrottsförvaltningen</b>
Dnr: <u>01.07</u>
s-nr: <u>2019/154</u>
Inkom: <u>2019-02-12</u>
Till: <u>Upph/Kansli</u>
Löpnr: <u>271</u>

Stockholms stad  
Stadshuset  
105 35 Stockholm

Olof Nordin ./ Stockholm stad  
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**

### Yttrande i målet

Ni ska yttra er över innehållet i de handlingar som bifogas, aktbilaga 1. Yttrandet ska vara skriftligt och ges in till domstolen.

Yttrandet ska ha kommit in **senast den 27 februari 2019**. När tiden har gått ut kan domstolen komma att avgöra målet, även om något svar inte kommit in.

### Att skicka handlingar till domstolen

Kom ihåg att alltid ange målnumret 3041-19 och vem som är avsändare.

Domstolen tar gärna emot inlagor via e-post. Handlingar som skickas via e-post behöver inte samtidigt skickas på annat sätt.

### Mer information

Allmän information finns på domstolens webbplats. Kontakta gärna domstolen per telefon eller e-post om ni har frågor.

Fanny Palmqvist  
Telefon 08-561 68002  
Bifogade aktbilagor: 1

2601 CMP  
FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM

2019-02-06 DB

Målnr: 3041-19

Aktbil: 1 Avd: 33

Till Förvaltningsrätten i Stockholm

## Overklagande av beslut i Stockholms Idrottsnämnd

Härmed överklagar jag beslutet den 29/1 2019 i Stockholms stads Idrottsnämnd om avgifter för båtklubbar som hyr mark eller bryggor av staden (baserat på tjänsteutlåtande Dir 06.02/4/2019).

Överklagandet grundas på att beslutet strider mot Kommunallagens (KL) bestämmelse om självkostnadsprincipen i 2 kap. 6§.

Jag överklagar beslutet i egenskap av medborgare (medlem) i Stockholm stad, men även som båtägare och företrädare för Västermalms Båtklubb.

### Motiv

Enligt 2 kap 6§ KL får en kommun inte ta ut högre avgifter än som motsvarar *kostnaderna* för de tjänster eller nyttigheter som tillhandahålls. Att ordet kostnad används i en specifik betydelse (med annan betydelse än utgift) i enlighet med vedertaget språkbruk inom området bokföring och redovisning framgår på flera ställen i Kommunallagen och har sin motsvarighet i hur begreppen används i t ex lagen om kommunal bokföring och redovisning. En enkel förklaring till skillnaden är att en kostnad är en periodiserad utgift. Medan utgiften alltid bokförs i samband med betalning för en nyttighet, kan motsvarande kostnad fördelas på flera perioder - ibland flera år när nyttigheten har en påtaglig livslängd.

Betydelsen av självkostnadsprincipen förklaras också i förarbetena till Kommunallagen. I prop. 2016/17:171 – Ny kommunallag, står t ex "Även kapitalkostnaderna ingår i självkostnaderna för en verksamhet. Kapitalkostnaderna består av avskrivningar på tillgångar och av ränta och får beräknas utifrån god redovisningssed." (Avsnitt 17.1 sid 295 ff, motiv till 2 kap. 6§) Härav följer tydligt att det är kostnader och inte utgifter som är grunden för avgiftsuttag – där kostnader i och för sig kan var direkta eller indirekta, men alltid bokföringsmässiga.

Bakgrunden till nivån på de avgifter som beslutats finns i en behovsutredning som utförts avseende underhåll mm av stadens bryggor och övriga anläggningar som nyttjas av båtklubbar. Enligt utredningen fanns ett stort eftersatt underhåll; totalt såg man ett investeringsbehov av uppemot 90 miljoner över en tioårsperiod. En stor del av detta avsåg nya bryggor och liknande anläggningsinvesteringar med avsevärd livslängd. Det är möjligt att

beräkningarna kan ifrågasättas, men överklagandet utgår ifrån att dessa är rimliga i ett tekniskt perspektiv.

Enligt Idrottsförvaltningens sätt att se på investeringarna ska dessa belasta båtklubbarna fullt ut. Men därutöver menar man också att det är de kommande årliga *utgifterna* som ska vara underlag för beräkning av avgifterna för klubbarna.

Stockholms stad tillämpar i sin ekonomiska redovisning s.k. komponentavskrivning för anläggningar. Detta innebär att kostnaden för en investering slås ut över anläggningens beräknade livslängd. Eftersom en stor del av de beräknade 90 miljoner som ska investeras avser anläggningar i form av bryggor med en ekonomisk livslängd på 40 – 50 år, kommer därmed att uppstå en avsevärd skillnad mellan *utgiften* ett visst år och *kostnaden* som redovisas i resultaträkningen.

Enligt uppgift har Stockholms stad en policy om att de investeringar en förvaltning gör ska finansieras fullt ut. I den mån en sådan policy strider mot Kommunallagen kan den inte ha någon verkan,

Ett annat sätt att beskriva orimligheten i beslutet som överklagas är följande: Genom att avgiftsunderlaget utgår från utgifterna i stället för kostnaderna, kommer klubbarna att avkrävas avgifter som bara delvis kommer att påverka nämndens ekonomiska resultat för varje år. I stället kommer den del som avser långsiktiga investeringar att bokföras som en *skuld* till klubbarna (samtidigt som stadens tillgångar ökar i motsvarande grad). Skulden kommer under de tio år som är den överblickbara tidshorizonten, växa för varje år. Den faktiska effekten av detta är att staden kommer att låna åtskilliga *tiotals miljoner* helt *räntefritt* från båtklubbarna. Detta betyder i sin tur att de personer som råkar vara klubbmedlemmar under de närmaste tio åren ska finansiera nyttigheter som ska komma nästa och efterföljande generationer till godo.

Idrottsförvaltningen för i beslutsunderlaget ett resonemang om avvägningen mellan avgifter för å ena sidan mark, å andra sidan bryggor. Det torde stämma att Kommunallagens bestämmelser om självkostnadsprincipen omöjliggör en övervältring av kostnader för bryggorna till markhyran. Det förändrar dock ingenting i det grundläggande felet att avgiftsunderlagen beräknas på utgifter i stället för faktiska kostnader.

Ett beslut i Idrottsnämnden baserat på det investeringsbehov som redovisats borde ha grundats på de bokföringsmässiga kostnaderna för dessa och inte utgifterna per år. Därutöver kan det vara rimligt att ta med en kalkylmässig räntekostnad för det eventuella upplåningsbehov som kan uppstå. Någon sådan har dock inte visats i förvaltningens underlag.

## Yrkande

Jag yrkar att förvaltningsrätten upphäver det angivna beslutet och återförvisar ärendet till ny beredning som utgår från de beräknade *kostnaderna* för de närmast kommande åren.

*Olof Nordin*