

Handläggare
Eva-Lena Eirefelt
Telefon: 0850812192

Till
Södermalms stadsdelsnämnd
23 maj 2019

Central upphandling av vård- och omsorgsboende

Hornskrokens vård- och omsorgsboende

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden rekommenderar kommunfullmäktige att driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende upphandlas på nytt.
2. Stadsdelsnämnden beslutar att inte lägga något egenregianbud.

Sammanfattning

Avtalet avseende driften av Hornskroken vård- och omsorgsboende löper ut den 31 januari 2021 och kan inte längre förlängas. Avtalet ägs av kommunfullmäktige som fattar det formella beslutet om vilka vård- och omsorgsboenden som ska upphandlas. Stadsledningskontoret behöver med anledning av detta stadsdelsnämndens förslag till kommunfullmäktige om nämnden avser att ta över driften i egen regi eller avser upphandla på nytt.

Det finns tre tänkbara alternativ att hantera den framtida driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende. Stadsdelsnämnden kan välja att ta över driften i egen regi eller att upphandla på nytt. Vid ny upphandling kan nämnden välja att lägga egenregianbud. I tjänsteutlåtandet redogörs för dessa tre alternativ.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden rekommenderar kommunfullmäktige att driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende upphandlas på nytt och att nämnden inte lägger något egenregianbud.

Bakgrund

Avtalet avseende driften av Hornskroken vård- och omsorgsboende löper ut den 31 januari 2021 och kan inte längre förlängas. Avtalet ägs av kommunfullmäktige som fattar det formella beslutet om vilka vård- och omsorgsboenden som ska upphandlas, utifrån rekommendation av berörda stadsdelsnämnder och beredning av kommunstyrelsen. Stadsledningskontoret behöver med anledning av detta stadsdelsnämndens förslag till kommunfullmäktige om nämnden avser att ta över driften i egen regi eller avser upphandla på nytt.

Hornskrokens vård- och omsorgsboende har 53 platser med heldygnsomsorg och riktar sig till personer med demenssjukdom. Här finns också Pensionat Hornskroken som är en kommunövergripande verksamhet för anhörigavlastning som riktas till anhöriga som vårdar närstående med demenssjukdom. Verksamheten ska stärka anhörigvårdarens roll och situation genom avlösning och stöd. Avlösning ska erbjudas dag, kväll och natt. Pensionat Hornskroken har fyra platser. Utöver de fyra platser som finns för korttidsboende omfattar verksamheten dagverksamhet med demensinriktning för totalt sex deltagare per dag, inklusive de boende på korttidsplatserna. I mars år 2019 hade 38 av de boende ett biståndsbeslut från Södermalms stadsdelsnämnd. I mars år 2019 hade Hornskrokens vård- och omsorgsboende 52,6 helårsanställningar.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i stadsdelsdirektörens stab i samarbete med avdelningen för äldreomsorg och ekonomiavdelningen. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen, pensionärsrådet, ungdomsrådet och i rådet för funktionshindersfrågor den 13 maj 2019.

Synpunkter och förslag

Nuvarande drift

Vardaga Äldreomsorg AB är den entreprenör som idag ansvarar för driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende. Vardaga Äldreomsorg AB har tillstånd från IVO att bedriva särskild boendeform för äldre. Vid den senaste verksamhetsuppföljningen av Hornskrokens vård- och omsorgsboende den 19 mars 2019 gjorde förvaltningen den samlade bedömningen att verksamheten uppfyller de krav som kan ställas utifrån gällande lagstiftning, förordningar, föreskrifter, stadens riktlinjer och upprättat avtal. I Socialstyrelsens brukarundersökning från år 2018 svarar 100 procent av de boende på Hornskrokens vård- och omsorgsboende att de sammantaget är

nöjda med sitt äldreboende och 96 procent tycker att de blir bemötta av personalen på ett bra sätt.

Tänkbara alternativ att hantera framtida drift

Det finns tre tänkbara alternativ att hantera den framtida driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende. Stadsdelsnämnden kan välja att ta över driften i egen regi eller att upphandla på nytt. Vid ny upphandling kan nämnden välja att lägga egenregianbud.

Förnyad upphandling

Nämnden har vid en entreprenad ett övergripande huvudmannaskapsansvar som omfattar uppföljning av objektiv och subjektiv kvalitet samt avtalstrohet. Nämnden är vid en central upphandling låst vid de krav som ställs i upphandlingsunderlaget. När verksamheten drivs på entreprenad har nämnden inga kostnader för tomplatser, egenkontroll, kvalitetsarbete, personaladministration och annan intern administration. Under arbetet med förfrågningsunderlag och utvärdering av anbuderna är det viktigt att stadsdelsförvaltningen avsätter tid och resurser så att förvaltningens kompetens och erfarenhet tas tillvara.

Överta driften i egen regi

Vid ett övertagande kommer nämnden ha de direkta kostnaderna för tomplatser, personal, lokaler, egenkontroll, kvalitetsarbete, personaladministration och annan intern administration. Ett övertagande innebär även kostnader av engångskaraktär. Dessa kostnader är svåra att förutsäga men förvaltningen uppskattar dessa till cirka 1,0 mnkr. Kostnaderna är till exempel lön till chef under arbetet med att förbereda övertagandet samt administrativa kostnader och kostnader för rekrytering. Vid ett övertagande av boendet tar nämnden över befintlig personal vid det datum som bestäms för övertagandet. Förvaltningen kan inte tvinga någon att följa med över till verksamheten i stadens regi utan de kan välja att stanna kvar hos nuvarande arbetsgivare.

Hornskrokens vård- och omsorgsboende är ett boende med 53 platser. Nämnden driver idag totalt 265 platser i egen regi och tar den 1 november 2019 även över driften av Magdalenagårdens vård och omsorgsboende som har 66 platser.

I de 265 platserna ingår Bergsunds vård- och omsorgsboende. Under våren 2019 kommer driften av Bergsund vård- och omsorgsboende att tas över av A&O Ansvar och Omsorg AB. Bergsunds vård- och omsorgsboende har 123 platser.

Förnyad upphandling med egenregianbud

Stadsdelsnämnden kan ge förvaltningen uppdraget att delta i den centrala upphandlingen genom egenregianbud. Stockholms stad är en juridisk person och om förvaltningens egenregianbud vinner upphandlingen, går det inte att göra bindande avtal inom en och samma juridiska person. Förvaltningen måste behandla driften som en entreprenad för att uppfylla kraven i LOU (lagen om offentlig upphandling) om att avtal ska hållas. Därför måste Hornskroken vård- och omsorgsboende särredovisas så att det går att kontrollera att avtalet följs. Enligt ”Regler för ekonomisk förvaltning” 1 kapitlet 9 § blir det en intraprenad.

Ska förvaltningen lägga egenregianbud tillkommer kostnader för att delta i upphandlingen om cirka 300 tkr. För att säkerställa att inte jäv föreligger kommer intern eller extern konsult att anlitas.

Vinner förvaltningens egenregianbud tar förvaltningen över befintlig personal vid det datum som bestäms för övertagandet. Dessutom tillkommer engångskostnader vid ett övertagande av verksamheten med uppskattningsvis cirka 1,0 mnkr.

Fastigheten

Hornskrokens vård- och omsorgsboende är inrymt i två fastigheter som är hopbyggda. Fastigheterna har sju våningar. Den ena är byggd på 1930-40-talet, den andra är byggd år 1994. De allmänna utrymmena är renoverade under åren 2013-14. Lägenheterna är cirka 26-39 kvadratmeter och utrustade med trinettkök med kylskåp samt garderober. Förvaltningen gör bedömningen att fastigheten uppfyller ställda krav både vad gäller boendestandard och arbetsmiljö. Fastigheten ägs av Wallenstam AB. Hyresavtalet löper ut den 31 december 2019 och fastighetsägaren har sagt upp avtalet för villkorsändring. Förhandling pågår gällande de föreslagna villkoren. Det finns inget som tyder på att förvaltningen inte kommer att komma överens med fastighetsägaren.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden rekommenderar kommunfullmäktige att driften av Hornskrokens vård- och omsorgsboende upphandlas på nytt och att nämnden inte lägger något egetrenregianbud.

Södermalms stadsdelsförvaltning
Stadsdelsdirektörens stab och kansli

Medborgarplatsen 25
Box 4270
102 66 Stockholm
Växel 08-508-12-000
Fax
soder@stockholm.se
stockholm.se

Ann-Christine Jenvén
stadsdelsdirektör

Gosia Holmgren
tf avdelningschef

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Ann-Christine Jenvén, Stadsdelsdirektör	2019-05-06
Gosia Holmberg, Ansvarig	2019-05-06