



**Kulturnämnden-  
Kulturförvaltningens  
handlingsplan mot  
våldsbejakande  
extremism  
2019**

**Kulturnämnden-Kulturförvaltningens handlingsplan mot  
våldsbejakande extremism  
2019**

**Dnr: 1.1/675/2017-8**

## Innehåll

<b>Inledning och syfte .....</b>	<b>3</b>
<b>Ansvar och samverkan .....</b>	<b>3</b>
<b>Lokal lägesbild.....</b>	<b>5</b>
<b>Kulturförvaltningens uppdrag och åtgärder kopplat till våldsbejakande extremism</b>	<b>7</b>
<i>Aktiviteter för Kulturförvaltningen .....</i>	<i>7</i>
<b>Föreningsbidrag och upplåtande av lokaler .....</b>	<b>8</b>
<i>Aktiviteter föreningsbidrag och upplåtande av lokaler eller öppna rum .....</i>	<i>8</i>
<b>Kompetenshöjande insatser .....</b>	<b>9</b>
<i>Kompetenshöjande aktiviteter: .....</i>	<i>9</i>
<b>Uppföljning.....</b>	<b>9</b>

## Inledning och syfte

Våldsbejakande extremism är ett samlingsbegrepp för rörelser, ideologier eller miljöer som inte accepterar en demokratisk samhällsordning och som främjar våld för att uppnå ett ideologiskt mål. Med våldsbejakande menas handlingar såsom att stödja, uppmana till eller delta i ideologiskt motiverade våldshandlingar för att främja en sak. Våldsbejakande extremistmiljöer kan utgöra ett hot till exempel mot samhällets grundläggande struktur, dess styrelseskick eller de politiska företrädarna på olika nivåer. På så sätt kan våldsbejakande extremistmiljöer utgöra ett hot mot hela demokratin och dessutom ett allvarligt hot mot medborgares möjligheter att utöva sina demokratiska rättigheter. Den demokratiska processen underkänns av extremisterna och de ser det därför som motiverat att ta till odemokratiska metoder i kampen för att uppnå det de uppfattar vara det ideala samhället.<sup>1</sup>

För att säkerställa Stockholms stads förmåga att förebygga och försvåra våldsbejakande extremism i staden beslutade kommunfullmäktige i maj 2016 stadsövergripande riktlinjer mot våldsbejakande extremism.<sup>2</sup> I riktlinjerna framgår att stadsdelsnämnderna och berörda facknämnder ska utarbeta lokala handlingsplaner. Syftet med handlingsplanen är att säkerställa en tydlig ansvarsfördelning och struktur för arbetet med att förebygga och motverka våldsbejakande extremism på lokal nivå. Handlingsplanerna ska innehålla en lokal lägesbild och därtill lämpliga lokala aktiviteter. Handlingsplanerna revideras årligen. I kommunfullmäktiges budget 2019 framgår arbetet mot våldsbejakande extremism ska utvecklas utifrån kunskap och forskning inom området.

Stadens arbete mot våldsbejakande extremism är riktat mot tre extremistmiljöer; den autonoma vänstermiljön, vit makt-miljön och den våldsbejakande islamistiska miljön. En miljö i det här sammanhanget är en samling grupper som delar en ideologisk grund. Att arbetet fokuserar på dessa beror på att Säkerhetspolisen bedömer att dessa grupper är de främsta hoten mot vår demokrati och också mest benägna att använda våld för sin sak.<sup>3</sup> Läs mer om stadens arbete på <https://intranat.stockholm.se/Sidor/2017/1/Valdsbejakande-extremism/>

## Ansvar och samverkan

### Ansvar

I Stockholms stad verkar och vistas i olika utsträckning personer och grupperingar från alla de våldsbejakande extremistiska miljöer som identifierats i Sverige. Var de finns och hur aktiva dessa olika grupper är skiftar över tid och dessa förändringar kan ske snabbt. Att dessa miljöer ständigt förändras är därför en viktig utgångspunkt att ta hänsyn till för de nämnder i staden som arbetar med dessa frågor. Staden ska aktivt motverka våldsbejakande extremism i de stadsdelar där sådana rörelser har fått fäste. Åtgärder ska vidtas skyndsamt när det finns kunskap om etablerade extremistgrupperingar i ett område, kunskap om individer som rekryterar till extremistgrupper eller där individer uppvisar riskbeteenden om radikalisering. Det ska finnas tydliga rutiner för att på individnivå kunna hantera avhoppare och drabbade.

---

<sup>1</sup> *Våldsbejakande extremism i Sverige - nuläge och tendenser* (Ds 2014:4), s. 17 och 20

<sup>2</sup> Dnr 155-943/2015

<sup>3</sup> Säkerhetspolisens årsbok 2017, s30-35

Stadsdelsnämnderna och berörda facknämnder ska utarbeta lokala handlingsplaner med verksamhetsspecifika analyser av nuläget och med riktade insatser i arbetet mot våldsbejakande extremism. Samtliga nämnder ska genom kontroll och uppföljning säkerställa att ekonomiska bidrag eller tillgång till lokaler inte går till någon aktör som inte står bakom den demokratiska rättsstatens principer, de mänskliga rättigheterna och jämställdhet mellan kvinnor och män, eller som uppmuntrar eller möjliggör våldsbejakande extremism.

Stadens verksamheter har ett uppdrag att arbeta mot våldsbejakande extremism och berörda nämnder ansvarar för att aktiviteter som är lämpliga i förhållande till lägesbilden genomförs. Behovet av aktiviteter och aktiviteternas innehåll kan variera mellan olika delar av staden beroende på hur lägesbilden ser ut och vilka extremistiska grupper som finns lokalt. Berörda nämnder ansvarar vidare för att anställda inom de egna verksamhetsområdena har kunskap om området och känner till innehållet i nämndens handlingsplan. Nämnderna ska ha en lokal samordnare för detta arbete. Den lokala samordnaren ansvarar för att:

- Delta i stadens nätverk för samordnare mot våldsbejakande extremism och ha en nära samverkan med stadens centrala samordnare
- Löpande samverka med polisen och andra berörda aktörer lokalt för att ha en aktuell lägesbild.
- Vara kontaktpunkt från förvaltningen gentemot polisen och andra berörda aktörer i frågor som rör våldsbejakande extremism.
- Säkerställa informationsdelning till berörda aktörer inom förvaltningens verksamheter.
- Stödja förvaltningens verksamheter som berörs av frågan i sitt arbete.
- Säkerställa, tillsammans med kommunikatör, att förvaltningen har en tydlig och saklig information och kommunikation med invånarna.
- Att bevaka och följa frågan lokalt, regionalt och nationellt.

### **Samverkan**

Stadens verksamheter ska ha en nära samverkan med polisen. Det lokala brottsförebyggande arbetet regleras i samverkansöverenskommelse med polisen. I frågor avseende våldsbejakande extremism ska lägesbild och handlingsplanens aktiviteter tas fram i samråd mellan nämnd och relevant polisfunktion.

Samverkan avseende våldsbejakande extremism ska infogas i den befintliga samverkan och de samverkansorgan som finns idag med polis, skola, socialtjänst, förskola och civilsamhället m.fl. Det är den som är ansvarig för samverkansforumet som är ansvarig för att våldsbejakande extremism tas upp med regelbundenhet vid möten.

#### *Samverkan kring individer i risk att radikaliseras*

I stadens verksamheter möter medarbetare individer i riskzon för destruktiva livsmiljöer och utanförskap, exempelvis kriminalitet och radikalisering. Det finns ett behov av att utveckla arbetssätt och metoder för att fånga upp och motverka att individer radikaliseras. Särskilt viktig i detta arbete är samverkan mellan skola, socialtjänst och polis och forum för sådan samverkan ska säkerställas.

Individer ska tillfrågas om samtycke till att dela relevant information med berörda aktörer rutinmässigt av stadens verksamheter så att samverkan kan ske på individnivå med polisen i så stor omfattning som möjligt. Detta är avgörande för att kunna förebygga och förhindra radikaliserings och våldsbejakande extremism.

### Rutin vid oro/händelse rörande våldsbejakande extremism

För att tydliggöra rutiner för gemensam hantering kring radikaliserade individer har en rutin tagits fram. Där beskrivs hur medarbetare i staden ska agera när de känner oro för en individ eller det har inträffat något som kan vara kopplat till våldsbejakande extremism.



### Blankett för oidentifierad information

En blankett för oidentifierad information har tagits fram för att användas vid oro/händelser rörande VBE. Den finns på intranätet och ska fyllas i och skickas till förvaltningens samordnare. Blanketten är en del i arbetet med att kartlägga förekomsten av VBE lokalt.

### Lokal lägesbild

Lägesbilden visar på att det förekommer att enskilda besökare, grupper eller organisationer nyttjar kulturförvaltningens arenor för spridande av rasistisk och våldsbejakande extremistisk propaganda.

Det är främst på de publika biblioteken som detta har identifierats.

Bibliotekens öppna och allmänna platser med tillgång till böcker, film och datorer, är de platser där det ges flest möjligheter för extremister att vara verksamma och bedriva propaganda.

Uppsatta klisterdekalor i lokalerna, instoppad propaganda eller klotter i böcker och att besöksdatorer nyttjats för att surfa på terrororganisationers hemsidor, är händelser som inträffat vid ett antal tillfällen de senaste åren.

Andra sätt som använts i försök att sprida rasistiska eller våldsbejakande extremistiska budskap är att man genom vilseledande information, falska och otydliga uppgifter fått möjlighet att medverka på programverksamheter som anordnas inom kulturförvaltningen. De senaste åren har det även vid ett några tillfällen inträffat att lokalupplåtande organisationer som har bidragsstöd från kulturförvaltningen upplåtit lokaler till personer eller grupper som representerar ideologier, rörelser och miljöer som bejakar och legitimerar våld.

### **Kartläggning**

Kartläggning är viktigt för att få en så rättvisande och tydlig lägesbild som möjligt.

Lägesbilden är sedan till hjälp i kulturförvaltningens prioritering av förebyggande åtgärder på både lokal och förvaltningsövergripande nivå.

Det förebyggande arbetet inom kulturförvaltningen mot våldsbejakande extremism bygger på ett systematiskt tillvägagångssätt gällande hantering av händelser, incidenter och fokus är att arbeta fram tydliga rutiner, riktlinjer, handlingsplaner och ha väl fungerande kontrollerande instanser.

Underlag för kulturförvaltningens lägesbild inhämtas bland annat via kontinuerlig samverkan mellan förvaltningarnas samordnare inom området och i samband med stadens nätverks- och dialogträffar mot våldsbejakande extremism.

Inhämtningen av information via nätverks- och dialogträffar är främst till för att skapa en övergripande lägesbild för Stockholm stad och för att få en insikt i andra förvaltningars utmaningar och arbete inom området.

Då kulturförvaltningens publika arenor finns i samtliga stadens stadsdelar är kännedomen om andras lägesbild viktig för det interna förebyggande arbetet, men även utifrån möjligheten att samverka och vara ett stöd för stadsdelsförvaltningarna.

När det gäller den interna lägesbilden, inhämtas analysunderlag via den i Stockholms stad gemensamt framtagna webbenkäten gällande våldsbejakande extremism.

Webbenkätens underlag är tänkt att skapa en bild av medarbetares upplevelse av och kännedom om våldsbejakande extremism. Enkäten identifierar även vilka enheter inom kulturförvaltningen som har störst utmaningar och i vilken omfattning.

Inhämtning av information sker även genom sammanställning och analys av inkomna ärenden i stadens incidentrapporteringssystem, samt utifrån den information som ansvariga för det operativa trygghets- och säkerhetsförebyggande arbetet inom kulturförvaltningen samlar in vid sina besök ute på förvaltningens publika verksamheter.

Resultatet av kartläggningen visar att det främst är de publika arenorna inom förvaltningen som emellanåt nyttjats i syfte att sprida våldsbejakande extremistiskt budskap.

Det framkommer även att våldsbejakande extremistiska grupper fått möjlighet att medverka på programverksamheter som anordnas inom kulturförvaltningen, eller att man kunnat nyttja lokaler av lokalupplåtande organisationer som har bidragsstöd från kulturförvaltningen.

Betydelsen av att ha kvalitativa förebyggande kontrollrutiner framgår tydligt. Dessutom står det klart att kulturstödsgivande verksamheter är i behov av tydliga riktlinjer från staden vad gäller stöd till föreningar/lokalförvaltande organisationer och lokaluthyrare.

Rent generellt finns det inom kulturförvaltningen ett behov av utbildningsinsatser inom VBE-området.

Det framgår även i kartläggningen att utbildningar och material bör anpassas bättre utifrån kulturförvaltningens verksamheter och identifierade problembilder inom VBE-området.

Uppfattningen är att många av till exempel de vägledningar som finns tillgängliga i dag är kopplade till andra delar av stadens verksamheter.

## Kulturförvaltningens uppdrag och åtgärder kopplat till våldsbejakande extremism

Kulturförvaltningens uppdrag är att medverka till det fria kulturlivet. Dess arenor är ofta publika miljöer dit allmänheten har tillträde. Arenorna är mötesplatser för olik tänkande och det fria ordet och yttrandefriheten är en självklarhet, allt under demokratiska former.

Kulturförvaltningens målsättning är att i största möjliga mån eliminera möjligheterna för personer som representerar ideologier, rörelser och miljöer som bejakar och legitimerar våld att använda någon av förvaltningens arenor i syfte att sprida sitt budskap.

I det trygghets- och säkerhetsförebyggande arbetet finns därför ett antal framtagna aktiviteter med huvudfokus på att hantera VBE-relaterade händelser.

### Aktiviteter för Kulturförvaltningen

Aktivitet	Ansvarig	Tidplan	Uppföljning
Samverkan med stadsdelarna och övriga fackförvaltningar gällande utbyte av lokal information och kunskap runt våldsbejakande extremism	Avdelningsansvar	Löpande	Administrativ a staben
Deltagande i stadens nätverks- och dialogträffar gällande våldsbejakande extremism.	Administrativa staben	Löpande	Administrativ a staben
Intern samverkansgrupp inom kulturförvaltningen. Representanter från respektive avdelning ingår i en arbetsgrupp som ser över behov av samverkan, utbildning, gemensamma regler och riktlinjer för hantering av VBE-relaterade händelser.	Avdelningar i samverkan med administrativa staben	Löpande	Administrativ a staben
Aktiv coaching och vägledning av medarbetare som registrerar ärenden i incidentrapporteringsystemet (IA). Genomförs av förvaltningens IA-samordnare. Funktionen är behjälplig vid registrering, bedömning och hantering av incidenter.	Administrativa staben	Löpande	Administrativ a staben



Kompetensutveckling inom VBE för chefer och medarbetare. Kunskap i att känna igen och lära sig att hantera VBE-relaterade händelser och incidenter.	Avdelningsansvar I samverkan med den administrativa staben.	2019 sedan årligen vid behov	Administrativa staben
Genomlysning av befintliga rutiner och riktlinjer i förvaltningen gällande hantering av VBE-incidenter	Avdelningsansvar med stöd av den administrativa staben.	Årligen	Administrativa staben
Kontroller och utredningar av personer, grupper och organisationer som söker kulturstöd	Kulturstrategiska	Årligen Vid identifierat behov	Kulturstrategiska i VB

## Föreningsbidrag och upplåtande av lokaler

Riktlinjerna för Stockholms stads arbete mot våldsbejakande extremism anger tydligt att stöd i form av ekonomiska bidrag från staden inte ska ges till någon aktör som inte står bakom den demokratiska rättsstatens principer, de mänskliga rättigheterna och jämställdhet mellan kvinnor och män. Föreningar som uppmuntrar till, eller stödjer, våldsbejakande extremism ska fräntas all typ av stöd i den mån de har sådant.

### Aktiviteter föreningsbidrag och upplåtande av lokaler eller öppna rum

Aktivitet	Ansvarig	Tidplan	Uppföljning
Implementera de nya stadsövergripande rutinerna för såväl föreningsbidrag som uthyrning av lokaler som de är beslutade av stadsledningskontoret.	Kulturstrategiska	Sept av 2019	Kulturstrategiska i VB
Kontinuerlig dialog om ämnen relaterade till odemokratisk verksamhet eller våldsbejakande extremism i samband med nätverksträffar med lokalförvaltande organisationer och studieförbund	Kulturstrategiska	2ggr/år	Kulturstrategiska i VB
Vid nya ansökningar av kulturstöd görs enligt rutin alltid en kontroll av de som söker. Vid en årlig revision görs ett urval av de verksamheter, som får kulturstöd och av de som får stöd som lokalförvaltande organisation. Utvalda verksamheter utsätts för en fördjupad analys med externa- granskare. En del av analysen är en kontroll av hur de verksamheter	Kulturstrategiska	Årligen	Kulturstrategiska i VB

som får kulturstöd arbetar mot våldsbejakande extremism.			
--	--	--	--

## Kompetenshöjande insatser

Behovet av kunskapshöjande åtgärder är fortsatt stort. En webbaserad grundutbildning avseende våldsbejakande extremism har tagits fram och finns i alla anställdas utbildningsportal. Förvaltningarna säkerställer att relevant personal genomgår grundutbildningen samt deltar i andra stadsövergripande utbildningar som anordnas.

Som ytterligare stöd för stadens medarbetare finns stadens kunskapsunderlag om arbetet mot våldsbejakande extremism samlat på intranätet:

<https://intranat.stockholm.se/Sidor/2017/1/Valdsbejakande-extremism/>

På sidan finns en vägledning för arbetet mot våldsbejakande extremism, kontaktuppgifter till alla samordnare, handlingsplaner, symbolsammanställning, rapporter, boktips, poddar, filmade föreläsningar m.m.

### Kompetenshöjande aktiviteter:

Aktivitet	Ansvarig	Tidplan	Uppföljning
Chefer och medarbetare genomför stadens utbildning inom våldsbejakande extremism	Avdelning	2019 / Årligen	Administrativa staben
Löpande informera medarbetare via förvaltningens informationskanaler gällande aktuella VBE-frågor	Avdelningar i samverkan med administrativa staben.	Löpande	Administrativa staben
Kompetenshöjning gällande hantering och bedömning av ärenden i incidentrapporteringsystemet (IA).	Administrativa staben	2019 /Årligen	Administrativa staben
Samverka med stadsdelar och andra fackförvaltningar för att få en kunskap i andra förvaltningars utmaningar och arbete inom området.	Avdelningar med stöd av administrativa	Löpande	Administrativa staben

## Uppföljning

Enligt stadens riktlinjer ska handlingsplanen behandlas av ansvarig nämnd och godkännas av kommunstyrelsen. Handlingsplanen ska följas upp årligen inom ramen för ordinarie styrning under inriktningsmålet En modern storstad med möjligheter och valfrihet för alla.

Handlingsplanen revideras årligen utifrån aktuell lägesbild. Lägesbilden tas fram tillsammans med andra berörda nämnder samt i samarbete med polisen. Nästa revidering sker i samband med tertialrapport 1 2020.

