

Skolinspektionen
Box 23069
104 35 Stockholm
skolinspektionen@skolinspektionen.se

Yttrande i Skolinspektionens tillsynsärende (dnr 3.8-SI 2019:3940)

Skolinspektionen begärde den 7 maj 2019 att utbildningsnämnden skulle yttra sig avseende en anmälan om beslut om bidrag till fristående huvudman (dnr 38-SI 2019:3940). Nedan följer utbildningsförvaltningens yttrande i ärendet.

Skolinspektionens frågor;

- Har några formellt individualiserade beslut angående bidrag till den fristående förskolehuvudmannen Verbala stigar Förskolor Aktiebolag fattats av Stockholms kommun?

Ja, 2018 fattades omkring 300 individualiserade beslut om bidrag till huvudmän för fristående förskola eller pedagogisk omsorg. Verbala stigar förskolor AB (bolaget) var en av dessa huvudmän.

- Om ja, har besluten motiverats? Finns det en överklagandehänvisning?

Ja, besluten har motiverats. Ja, överklagandehänvisning bifogades samtliga beslut. Beslutet för bolaget bifogades (se bilaga 1).

Bemötande av uppgifterna i anmälan i övrigt

Ombud för bolaget inkom med överklagande den 14 februari 2018. Den 19 februari 2018 inkom ombudet med fullmakt att företräda bolaget. Efter omprövning och rättidsprövning sändes överklagandet och akten i ärendet till Förvaltningsrätten i Stockholm den 23 februari 2018 (se bilaga 2).

Utbildningsnämnden fattar varje år cirka 500 beslut om bidrag till fristående huvudmän för förskola, grundskola och

gymnasieskola. Varje år blir ett fåtal av dessa överklagade. Besluten har samma utformning avseende till vem beslutet är ställt, beslutsmotivering och överklagandehänvisning. År 2018 överklagades två av utbildningsnämndens cirka 500 beslut. Trots att de överklagade besluten hade samma utformning prövades de på olika sätt av samma domstol. Ett av besluten prövades som laglighetsprövning och det andra¹ beslutet prövades som förvaltningsbesvär. Det beslut som bolaget överklagade 2018 var det beslut som senare kom att prövas genom laglighetsprövning.

Utbildningsförvaltningen följer den rättspraxis som utvecklas men har inte, utifrån 2018 års avgöranden, kunnat komma fram till att något av besluten från 2018 skulle vara felaktigt utformade. Utbildningsförvaltningen bevakar utfallen i de beslut som överklagats för år 2019. Beroende på vad domstolen beslutar i de överklagandena som avser innevarande års beslut kan utbildningsförvaltning komma att vidta åtgärder. Bolaget har dock inte överklagat 2019 års beslut om bidrag, som har samma utformning som 2018 års beslut, i de delar som anmälan avser.

År 2018 fattades besluten om bidrag till fristående huvudmän i slutet av januari. Mot bakgrund av den interna budgetprocessen var det inte möjligt att fatta beslut tidigare det året. Utbildningsförvaltningen har därefter vidtagit åtgärder för att säkerställa att beslut ska fattas i december året innan det kalenderår som beslutet avser.

Lena Holmdahl
utbildningsdirektör

Bilaga 1 2018 års beslut om bidrag till huvudmannen
Verbala Stigars förskolor AB.

Bilaga 2 Dagboksblad och mejlkorrespondens

¹ Förvaltningsrätten i Stockholm avgörande av den 4 februari 2019 (4573-18)

Verbala Stigar Förskolor AB

Beslut om ersättning till fristående förskolor och pedagogisk omsorg för 2018

Utgångspunkter

Stockholms stad betalar ut ersättning till fristående förskolor och pedagogisk omsorg för de stockholmsbarn som är inskrivna i den fristående verksamheten vid stadens avläsningstillfällen (se bilaga 1). Huvudmannen ansvarar för att underlagen är korrekta och följer förvaltningens styrdokument. Utbetalningen är preliminär och kan komma att korrigeras vid nästa utbetalningstillfälle. Om korrigeringen inte har kunnat göras kan utbildningsförvaltningen istället kräva tillbaka den felaktiga utbetalningen genom att skicka en faktura. Ersättning betalas inte ut retroaktivt.

Ersättning består av följande delar

1. bidrag enligt skollagen
2. socioekonomisk ersättning, samt
3. språkstöd.

Det finns även ersättningar som den enskilda huvudmannen kan ansöka om under vissa förutsättningar, t.ex. tilläggsbelopp och hyreskompensation.

Ersättning

Bidrag enligt skollagen

Enligt 8 kap. 21 och 22 §§ skollagen (2010:800) ska hemkommunen lämna ett bidrag till huvudmannen för varje barn vid förskole enheten. Motsvarande gäller, enligt 25 kap. 11 och 12 §§ skollagen, för pedagogisk omsorg. Bidraget består av ett grundbelopp och i vissa fall ett tilläggsbelopp.

I grundbeloppet ingår ersättning för omsorg och pedagogisk verksamhet, pedagogiskt material och utrustning, måltider, administration, mervärdesskatt, samt lokalkostnader. Dessa områden förtydligas ytterligare i 14 kap. 5 § skolförordningen (2011:185).

Grundbeloppet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sin egen förskola eller pedagogiska omsorg.

Utbildningsnämnden har utifrån Stockholms stads kommunfullmäktiges beslut fastställt ersättningen till fristående förskolor och pedagogisk omsorg för år 2018 (se bilaga 2).

Socioekonomisk ersättning

Den socioekonomiska ersättningen syftar till att fördela resurser för att skapa goda och jämlika uppväxtvillkor för stadens barn genom att jämna ut skillnader mellan verksamheterna som antas bero på barnens socioekonomiska förutsättningar. Utifrån angivna kriterier får varje verksamhet ett index som omsätts till ett socioekonomiskt belopp per barn. Beloppet till respektive förskola och pedagogisk omsorg fastställs inför varje år och beräknas utifrån antal inskrivna stockholmsbarn den sista mars respektive den sista september.

Språkstöd

Fristående förskolor får ett så kallat språkstöd för barn vars föräldrar har uppgett ett annat modersmål än svenska. Ersättning till fristående förskolor för barns språkstöd är 5 000 kr per år och barn för 2018.

Elin Brunell
Enhetschef

Bilagor

Bilaga 1 Tidplan för avläsningstillfällen 2018

Bilaga 2 Peng till fristående förskola och pedagogisk omsorg 2018

Bilaga 3 Överklagandehänvisning

Bilaga 1: Tidplan för avläsningstillfällen 2018

Prestationsavläsningar 2018		
<i>Förskola</i>		
	Avläsningsdatum*	Kommentarer
Jan	31-jan	
Feb	28-feb	
Mar	30-mar	<i>Terminsavläsning för socioekonomisk ersättning (vt 18)</i>
Apr	27-apr	
Maj	31-maj	
Jun	29-jun	
Jul	31-jul	
Aug	31-aug	
Sep	28-sep	<i>Terminsavläsning för socioekonomisk ersättning (ht 18)</i>
Okt	31-okt	
Nov	30-nov	
Dec	01-dec	<i>Avläsningen sker i förskott per den 31 december</i>

Förklaringar av begrepp kring avläsningar

***Avläsningsdatum**

Registreringar som avser den aktuella avläsningen ska göras **senast kl 18 detta datum** för att registreringen ska komma med i avläsningen. Korrigeringar i efterhand medges ej.

Bilaga 2: Peng till fristående förskola och pedagogisk omsorg 2018



Peng till fristående anordnare av förskoleverksamhet 2018

Hel- och deltid 1-3 år

Stadsdelsnämnd	Grund- schablon KF	Momskomp- ensation	Genomsnitt- lig avgift	Peng förskola	Peng pedagogisk omsorg*
Rinkeby-Kista	154 037	9 242	6 082	157 198	146 198
Spånga-Tensta	154 037	9 242	8 009	155 270	144 270
Hässelby-Vällingby	154 037	9 242	8 468	154 811	143 811
Bromma	154 037	9 242	10 381	152 898	141 898
Kungsholmen	154 037	9 242	11 567	151 712	140 712
Norrmalm	154 037	9 242	10 726	152 553	141 553
Östermalm	154 037	9 242	11 096	152 184	141 184
Södermalm	154 037	9 242	10 833	152 446	141 446
Enskede-Årsta-Vantör	154 037	9 242	9 424	153 855	142 855
Skarpnäck	154 037	9 242	9 296	153 983	142 983
Farsta	154 037	9 242	9 367	153 913	142 913
Älvsjö	154 037	9 242	10 484	152 795	141 795
Hägersten-Liljeholmen	154 037	9 242	10 740	152 539	141 539
Skärholmen	154 037	9 242	6 634	156 645	145 645
Fristående i annan kommun	154 037	9 242	9 705	153 574	142 574

*Avgår pedagogisk omsorg, 15 800 kr för lokalkostnader

Tillägg pedagogisk omsorg, 4 800 kr för slitage

Hel- och deltid 4-5 år

Stadsdelsnämnd	Grund- schablon KF	Momskomp- ensation	Genomsnitt- lig avgift	Peng förskola	Peng pedagogisk omsorg*
Rinkeby-Kista	129 309	7 759	6 082	130 986	119 986
Spånga-Tensta	129 309	7 759	8 009	129 058	118 058
Hässelby-Vällingby	129 309	7 759	8 468	128 599	117 599
Bromma	129 309	7 759	10 381	126 686	115 686
Kungsholmen	129 309	7 759	11 567	125 501	114 501
Norrmalm	129 309	7 759	10 726	126 341	115 341
Östermalm	129 309	7 759	11 096	125 972	114 972
Södermalm	129 309	7 759	10 833	126 235	115 235
Enskede-Årsta-Vantör	129 309	7 759	9 424	127 643	116 643
Skarpnäck	129 309	7 759	9 296	127 771	116 771
Farsta	129 309	7 759	9 367	127 701	116 701
Älvsjö	129 309	7 759	10 484	126 584	115 584
Hägersten-Liljeholmen	129 309	7 759	10 740	126 327	115 327
Skärholmen	129 309	7 759	6 634	130 434	119 434
Fristående i annan kommun	129 309	7 759	9 705	127 363	116 363

*Avgår pedagogisk omsorg, 15 800 kr för lokalkostnader

Tillägg pedagogisk omsorg, 4 800 kr för slitage

Hel- och deltid 4-5 år - Allmän förskola

Stadsdelsnämnd	Grund- schablon KF	Momskomp- ensation	Peng allmän förskola
Alla stadsdelar	61 458	3 687	65 145

Utbildningsförvaltningen
Enheten för ersättning och skolplikt

Hantverkargatan 2F
Box 22049
104 22 Stockholm
www.stockholm.se

Hur man överklagar beslutet

Detta beslut kan överklagas till **förvaltningsrätten i Stockholm**. Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till **utbildningsnämnden**.

Om beslutet inte ändras som Ni önskar sänder nämnden överklagandet vidare till förvaltningsrätten i Stockholm.

- För att förvaltningsrätten skall kunna ta upp överklagandet måste er skrivelse ha inkommit till utbildningsnämnden inom **tre veckor** från den dag då ni fick del av beslutet.
- Ange vilket eller vilka beslut ni överklagar genom att ange beslutsdatum och diarienummer.
- Ange varför ni anser att beslutet skall ändras och vilken ändring ni vill ha. Bifoga även skrivelser eller annat som ni anser har betydelse för bedömningen och som inte tidigare bifogats med ansökan.
- Underteckna skrivelsen och uppge namn, personnummer, adress och telefonnummer. Om ni anlitar ombud kan ombudet underteckna skrivelsen. Ombudet skall bifoga en fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.
- Om person- eller adressuppgifter ändras, skall detta genast anmälas till förvaltningsrätten och utbildningsnämnden.

För fler upplysningar om hur man överklagar, kan ni vända er till utbildningsnämnden.

Överklagandet skickas till

Utbildningsnämnden
Registrator
Box 22049
104 22 STOCKHOLM

Bilaga 3: Överklagande hänvisning

Utbildningsförvaltningen
Enheten för ersättning och skolplikt

Hantverkargatan 2F
Box 22049
104 22 Stockholm
www.stockholm.se

Registerutdrag

Sid: 1
 Datum: 2019-05-23
 Tid: 15:40
 Sign: AC53836

DIAUTBN

Ärende, Handling, Övriga uppgifter, Jämför ärende, Kalender, Personfakta, Övr.adressuppg., Notis, Uppgifter

Datum:	2018-02-14	Diariplan:	Hantera överklaganden	Diariernr:	001173/2018
Reg.datum:	2018-02-15	Reg.av:	Per Wahlström	Nämndmöte:	
Ärendetyp:	Övrigt	Nämndsammantr		Beslutstyp:	
		Bevakn.dat:		Avsl.datum:	2019-03-29
Avdelning:	Avdelningen för ekonomi och styrning	Handläggare:	Ted Sandqvist	Handlagt:	
Bgrp1:		Bgrp2:		Bgrp3:	
Avs/Mott:					
Verbala Stigar Förskola AB		E-post:		Personnr:	
		Huvudman:		Namn:	
Bränningevägen 2		Organisationsnr:	556849-2010	Personnr:	
120 54 ÅRSTA		Personnr:		Namn:	
		Namn:		Personnr:	

Ärendemening: Överklagande av beslut om grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg 2018

Handlingar

Åtgärdstyp	Beslut	Bevakning
Handling text	Verbala Stigar Förskolor AB, överklagande av beslut om grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg 2018 avvisas	Enhet tom 2007
Handl.	Ted Sandqvist	Namn Förvaltningsrätten i Stockholm
Ink.dat.	2019-03-29	C/o / Att / Konta
Utg.dat.		Adress
Riktning	Inkommande	Postnr
Reg.dat.	2019-03-29	Postadr
		Påm/Bekr.dat
Åtgärdstyp	Skrivelse, brev	Bevakning
Handling text	Verbala Stigar Förskolor AB, överklagande av beslut om grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg 2018	Enhet tom 2007
Handl.	Ted Sandqvist	Namn Förvaltningsrätten i Stockholm
Ink.dat.	2018-05-17	C/o / Att / Konta
Utg.dat.		Adress
Riktning	Inkommande	Postnr
Reg.dat.	2018-05-18	Postadr
		Påm/Bekr.dat
Åtgärdstyp	Yttrande	Bevakning
Handling text	Verbala Stigar Förskola AB, yttrande i mål 4551-18 - överklagande av beslut om grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg 2018	Enhet tom 2007
Handl.	Ted Sandqvist	Namn Förvaltningsrätten i Stockholm
Ink.dat.		C/o / Att / Konta
Utg.dat.	2018-03-28	Adress
Riktning	Upprättad	Postnr
Reg.dat.	2018-06-05	Postadr
		Påm/Bekr.dat
Åtgärdstyp	Skrivelse, brev	Bevakning
Handling text	Verbala Stigar Förskolor AB, Förvaltningsrätten i Stockholm beviljar anstånd med yttrande över överklagande av beslut om grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg 2018	Enhet tom 2007
Handl.	Ted Sandqvist	Namn Förvaltningsrätten i Stockholm
Ink.dat.	2018-03-19	C/o / Att / Konta
Utg.dat.		Adress
Riktning	Inkommande	Postnr
Reg.dat.	2018-03-19	Postadr
		Påm/Bekr.dat

Registerutdrag

Sid: 2
Datum: 2019-05-23
Tid: 15:40
Sign: AC53836

DIAUTBN

Ärende, Handling, Övriga uppgifter, Jämför ärende, Kalender, Personfakta, Övr.adressuppg., Notis, Uppgifter

Åtgärdstyp	Skrivelse, brev	Bevakning
Handling text	Fråga om handläggning av överklagande av beslut om grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg 2018	Enhet tom 2007
Handl.	Ted Sandqvist	Namn Verbala Stigar Förskola AB
Ink.dat.	2018-03-09	C/o / Att / Konta
Utg.dat.		Adress Bränningevägen 2
Riktning	Inkommande	Postnr 120 54
Reg.dat.	2018-03-09	Postadr ÅRSTA
		Påm/Bekr.dat
Åtgärdstyp	Föreläggande	Bevakning
Handling text	Verbala Stigar Förskolor AB, överklagande av beslut om grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg 2018	Enhet tom 2007
Handl.	Ted Sandqvist	Namn Förvaltningsrätten i Stockholm
Ink.dat.	2018-03-02	C/o / Att / Konta
Utg.dat.		Adress
Riktning	Inkommande	Postnr
Reg.dat.	2018-03-02	Postadr
		Påm/Bekr.dat
Åtgärdstyp	Skrivelse, brev	Bevakning
Handling text	Missiv vid överklagande av beslut om grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg 2018	Enhet tom 2007
Handl.	Ted Sandqvist	Namn Förvaltningsrätten i Stockholm
Ink.dat.		C/o / Att / Konta
Utg.dat.	2018-02-23	Adress
Riktning	Upprättad	Postnr
Reg.dat.	2018-02-26	Postadr
		Påm/Bekr.dat
Åtgärdstyp	Skrivelse, brev	Bevakning
Handling text	Rättegångsfullmakt	Enhet tom 2007
Handl.		Namn FSO (Fria förskolor)
Ink.dat.	2018-02-19	C/o / Att / Konta
Utg.dat.		Adress
Riktning	Inkommande	Postnr
Reg.dat.	2018-02-19	Postadr
		Påm/Bekr.dat
Åtgärdstyp	Överklagan	Bevakning
Handling text	Överklagande av beslut om grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg 2018	Enhet tom 2007
Handl.		Namn Verbala Stigar Förskola AB (FSO Fria förskolor)
Ink.dat.	2018-02-14	C/o / Att / Konta
Utg.dat.		Adress Bränningevägen 2
Riktning	Inkommande	Postnr 120 54
Reg.dat.	2018-02-15	Postadr ÅRSTA
		Påm/Bekr.dat

9 Handlingar

Samband

Samband 000152/2018
Text Grundbelopp till fristående förskolor och pedagogisk omsorg

1 Samband

Funktion UTBF Registrator

Från: Mimmi von Troil <mimmi.von.troil@ffso.se>
Skickat: den 14 februari 2018 17:01
Till: Funktion UTBF Registrator
Ämne: Överklagan
Bifogade filer: OkIFR Verbala Stigar Stockholm.pdf

Hej,

Bifogar överklagan. Ombudsfullmakt inkommer under morgondagen. Tacksam för bekräftelse på mottagande, ärendets diarienummer hos kommunen samt besked om fortsatt handläggning.

Vänligen

Mimmi von Troil

VD

FSO Fria förskolor

Huvudkontor Göteborg

Tel direkt: 031-309 90 11

SMS: 0709 798 799

mimmi.von.troil@ffso.se

Journummer FSO 0708 630 224