

Handläggare
Nina Ström
Telefon: 08-508 25 026

Till
Socialförvaltningens organisations- och
föreningsutskott
2019-06-18

Trygga rum - tillsammans för bostadslösa barnfamiljer i Stockholm

Ansökan om tidsbegränsat bidrag från föreningen Hela
Människan i Stockholms län

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet beviljar föreningen Hela Människan i Stockholms län 400 000 kronor för perioden 1 juli 2019 till och med 30 juni 2020.
2. Föreningen ska lämna in en delredovisning efter ett halvår samt en helårsredovisning efter första verksamhetsåret.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Lisa Cadenius
Tf administrativ chef

Eva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Föreningen Hela Människan i Stockholms län ansöker om ett tidsbegränsat bidrag på 500 000 kronor för perioden 1 juli 2019 till och med 30 juni 2020. Föreningen kommer att erbjuda aktiviteter varje vecka hos församlingar i tre stadsdelsförvaltningar. Totalt uppskattar föreningen att verksamheten kan nå omkring 60 bostadslösa barnfamiljer med insatserna. Antalet barn uppskattas till 120. Aktiviteterna kommer att rikta sig till både barnen och deras föräldrar. Projektet kommer att ägas av Hela Människan i Stockholms län, med Sociala Missionen, Ny Gemenskap och lokala församlingar som samarbetspartners. Förvaltningen bedömer att föreningen och dess samarbetspartners kompletterar det arbete socialtjänsten gör för målgruppen i staden.

Bakgrund

Föreningen har inte haft bidrag av socialnämnden tidigare.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av nämnden 16 april 2019.

Ärendet

Föreningen Hela Människan i Stockholms län, organisationsnummer 802004-2373, ansöker om tidsbegränsat bidrag hos organisations- och föreningsutskottet, OFU, på 500 000 kronor för verksamheten Trygga rum – tillsammans för bostadslösa barnfamiljer i Stockholm. Bidraget avser perioden 1 juli 2019 till och med 30 juni 2020. Föreningen avser att söka för ytterligare ett år för projektet.

Sökande förening

Föreningen Hela Människan i Stockholms län har varit registrerad som förening sedan 1 januari 1971 och har haft en aktiv och dokumenterad verksamhet sedan starten. Föreningen arbetar stärkande för och tillsammans med människor som lever i en utsatt livssituation och verkar för att minska utanförskapet och ge människor möjlighet till förändring. Föreningens huvudmän är församlingar från Svenska Kyrkan och traditionella frikyrkor i länet.

Sociala Missionen och Ny Gemenskap ska vara samarbetspartners i projektet. Båda föreningarna får bidrag av OFU sedan många år. Sociala Missionen får bidrag för sin sociala råd- och stödverksamhet som vänder sig till vuxna invånare i staden som har svårt att få sina sociala och ekonomiska rättigheter tillgodosedda på egen hand. Ny Gemenskap får bidrag för ett flertal dagverksamheter för hemlösa med missbruk eller andra sociala problem.

Aktuell ansökan

Målgrupp

Projektets målgrupp är bostadslösa familjer med barn under 18 år i Stockholms stad. Föreningen använder både begreppet hemlösa och bostadslösa i sin ansökan, men betydelsen av begreppen är densamma.

Förvaltningen använder begreppet hemlösa generellt, men gäller det barnfamiljer som i detta ärende används begreppet ”barnfamiljer i osäkra boendeförhållanden”.

Verksamhet

Hela Människan i Stockholms län kommer att erbjuda aktiviteter varje vecka hos församlingar i tre stadsdelsförvaltningar. Totalt uppskattar föreningen att de kan nå omkring 60 bostadslösa barnfamiljer med projektets insatser. Antalet barn uppskattas till 120. De flesta familjer de har haft kontakt med har levt i osäkra boendeförhållanden i mer än två år, många så länge som 5-10 år. Majoriteten av barnfamiljerna har sitt ursprung i ett land utanför Europa.

Projektet kommer att ägas av Hela Människan i Stockholms län, med Sociala Missionen, Ny Gemenskap och lokala församlingar som samarbetspartners. Parterna ansvarar för olika delar av projektet utifrån organisationernas olika kompetenser och resurser.

Hela Människan i Stockholms län ansvarar för att tillsammans med församlingar och volontärer utveckla och samordna den öppna verksamheten med aktiviteter för barn och familjer. Barnen kommer att erbjudas pedagogisk verksamhet, läxhjälp, sång och musik tillsammans med sina föräldrar. Barnen kommer också att bli erbjudna stödsamtal med diakon eller kurator. Genom ideella krafter ska barnen bli erbjudna en ”fadderfamilj/lånefarmor” om de vill och har behov av det. Föräldraskapsstöd kommer att erbjudas de vuxna.

Sociala Missionen erbjuder juridiskt och psykosocialt stöd till föräldrar i frågor om boende och försörjning samt utvecklar metoder för uppsökande verksamhet och lokal samverkan mellan ideella och offentliga aktörer. Föräldrarna kommer också att erbjudas information, rådgivning och lotsning/länkning till myndigheter och ideella organisationer kring sociala frågor med fokus på bostad, försörjning och samhällsetablering. Även föräldrarna ska erbjudas stödsamtal med diakon eller kurator.

Ny Gemenskap bistår med kompetens kring att driva mötesplatser och samordna volontärer. Lokala församlingar inom Eumeniakyrkan och Svenska Kyrkan står för lokaler, volontärer och eventuellt för verksamhetsledare och för insatser i den öppna verksamheten.

Varje vecka året runt kommer Hela Människan i Stockholms län tillsammans med Sociala Missionen och Ny Gemenskap att erbjuda stöd en för- eller eftermiddag i varje stadsdelsförvaltning, totalt vid tre tillfällen per vecka.

Mål

Projektet syftar till att utveckla metoder och samverkan som ska bidra till att minska bostadslösheten bland barnfamiljer i Stockholms stad samt att lindra familjernas utsatthet.

Delmål 1

Erbjuda bostadslösa barn och deras föräldrar öppen verksamhet för att stärka barnens trygghet och utveckling samt stärka föräldrarna i sin föräldraroll.

Delmål 2

Erbjuda rådgivande och stödjande insatser till bostadslösa föräldrar för att möjliggöra egenmakt (det vill säga att de själva kan besluta om det som berör dem) och lösningar för boende och försörjning på kort och lång sikt.

Delmål 3

Utveckla metoder för lokal samverkan och samordning av insatser mellan offentlig och ideell sektor för att förebygga och minska bostadslösheten bland barnfamiljer i staden.

Kompetens

Hela Människan i Stockholms län har lång erfarenhet av barn- och familjeverksamhet, bland annat har de stödgrupper för barn och ungdomar som lever i familjer med risk- och missbruk, psykisk ohälsa eller har bevittnat våld i nära relationer. Alla ledare som arbetar med utsatta barn och ungdomar är utbildade av Ersta Vändpunkten inom Ersta Diakoni. Alla volontärer som verkar i barn- och ungdomsverksamheterna är yrkesbildade inom någon specialkompetens, som till exempel socionom eller pedagog. Den heltidsanställda diakonen har lång och gedigen utbildning och erfarenhet.

Sociala Missionen har lång erfarenhet av att arbeta med råd- och stödverksamhet för vuxna invånare i staden som har svårt att få sina sociala och ekonomiska rättigheter tillgodosedda på egen hand. Många är också bostadslösa, det vill säga att de inte har någon fast bostad utan lever i kortsiktiga boendeformer. Samtliga som arbetar med målgruppen är utbildade socionomer eller motsvarande.

Ny Gemenskap har lång erfarenhet och kompetens att driva mötesplatser för socialt utsatta människor.

Jämställdhet

Hela Människan i Stockholms län arbetar utifrån att alla människor har ett lika värde och ska bli behandlade med respekt oavsett kön, ålder, etnisk ursprung, sexuell läggning eller funktionsnedsättning. De möjliggör för alla sina besökare att själva få påverka sitt deltagande och val av aktiviteter.

Sociala Missionens arbete tar sin utgångspunkt i ett antidiskriminerande perspektiv med inriktning på mänskliga rättigheter och demokrati. Aktiviteterna i projektet kommer att vara öppna för både kvinnor och män, men de kommer främst rikta sig till ensamstående mammor, då dessa är särskilt drabbade av bostadslöshet och socioekonomisk utsatthet.

Föreningen Ny Gemenskap är öppen för alla som vill vara medlemmar och dessa har möjlighet att aktivt påverka verksamheten på föreningsmöten och på årsmötet.

Likabehandling

Alla tre organisationer arbetar för mänskliga rättigheter, inkludering och rättvisa. Utöver det arbetar de för att motverka diskriminering, mobbning och kränkande särbehandling. De har både policys och åtgärdsplaner inom ovanstående områden. I projektet är barnrättsperspektivet ledande.

Lokal

Mötesplatserna för både barnen och deras föräldrar kommer att ske i lokala församlingar inom Equmeniakyrkan och i Svenska kyrkans lokaler i tre stadsdelsförvaltningar. Verksamheten tar emot alla oavsett religion eller om de inte har någon religion. Det förekommer ingen religiös påverkan i verksamheterna.

Budget för sökt verksamhet

Intäkter	Belopp
Bidragsgivare: OFU	500 000
Kostnader	
Personal	438 000
Lokaler	25 000
Förbrukningsmaterial	37 000
Summa kostnader	500 000

Den preliminära budgeten för de olika delarna i verksamheten är:

Råd och stöd i vuxenverksamheten	160 000 kronor
Pedagogisk personal för barn och ungdomar	240 000 kronor
Material, lokaler och förtäring	100 000 kronor

Hela projektet Trygga rum beräknas ha en budget på cirka 1 miljon kronor. I och med att de deltagande organisationerna anser att målgruppen i projektet har hög prioritet arbetar de för att finna finansiering internt eller på annat sätt.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att verksamheten ska vara stadsövergripande och öppen, komplettera nämndens egna verksamheter, drivas med god kvalitet och till rimliga kostnader för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningen gör en samlad bedömning av hur verksamheten uppfyller kraven.

Stadsövergripande verksamhet

Projektet planerar att erbjuda verksamhet för bostadslösa barnfamiljer med barn under 18 år i minst tre stadsdelsförvaltningar. Bland de stadsdelsförvaltningar där behovet är stort och där de har tillgång till lokaler är: Skärholmen, Hässelby-Vällingby, Rinkeby-Kista, Spånga-Tensta, Enskede-Årsta-Vantör samt Farsta.

Enligt förvaltningens uppgifter är ovanstående stadsdelsförvaltningar de som har flest barnfamiljer i osäkra boendeförhållanden. De tre stadsdelsförvaltningar som förvaltningen anser vara mest prioriterade är Skärholmen, Hässelby-Vällingby och Rinkeby-Kista.

Förvaltningen bedömer att föreningen bedriver en öppen och stadsövergripande verksamhet för målgruppen.

Kompletterande verksamhet

Staden med sina 14 stadsdelsförvaltningar erbjuder målgruppen stöd i olika omfattning och form, framförallt beroende på hur många barnfamiljer med osäkra boendeförhållanden de har ansvar för. I detta sammanhang ska nämnas att stadens socialtjänst inte har kontakt med alla bostadslösa barnfamiljer vilket delvis kan bero på att föräldrarna har sin försörjning tryggad på annat sätt än genom ekonomiskt bistånd. Exempel på stöd socialtjänsten kan ge familjerna: ekonomiskt bistånd, familjebehandling, kontaktperson/familj, stöd med anledning av våld i nära relation eller stöd för sitt missbruk. Ett annat stöd som ges familjer med tillfälliga boendelösningar är bo-lots, bo-team eller boendecoach. Socialtjänsten fokuserar på familjens situation, därför är inte insatserna lika många för barnen. Dessa kan till exempel erbjudas insatser för sin funktionsnedsättning. Ibland kan även placeringar av barn bli aktuella.

OFU ger sedan flera år verksamhetsbidrag till Sociala Missionen för deras arbete med målgruppen barnfamiljer med osäkra boendeförhållanden. Stödet ges i dessa fall i föreningens lokaler på Södermalm.

Staden har sedan 2004 genomfört kartläggningar av antalet barnfamiljer som saknar stadigvarande bostad och som har kontakt med någon av stadens enheter inom socialtjänsten. De görs vartannat år och den senaste gjordes i april 2019 och kommer att presenteras på socialnämnden i juni. Den förra gjordes i januari 2017 och gav ett resultat på 342 barnfamiljer och 718 barn.

I socialnämndens budget för 2019 är flera av uppdragen kopplade till målgruppen. Några exempel:

- Tillgodose tillgången till försöks- och träningslägenheter där barnfamiljer i osäkra boendelösningar är en prioriterad målgrupp.
- Följa upp arbetet utifrån handlingsplanen för barnfamiljer i osäkra boendeförhållanden och lämna förslag på hur arbetet ska tas vidare när handlingsplanen löper ut.

Förvaltningen har tagit del av en rapport om barnfamiljer i osäkra boendeförhållanden i Skärholmens stadsdelsförvaltning. Den blev klar i mars 2019. Rapporten är framtagen av en forskare och visar på resultatet från en forskningscirkel som genomfördes med representanter från olika enheter inom socialtjänsten under hösten 2018. Därutöver gjordes intervjuer med både föräldrar och barn. Materialet visar på flera intressanta uppgifter, och förvaltningen vill i detta sammanhang särskilt lyfta barnens situation. Intervjuerna med barnen visar att de påverkas negativt, både psykiskt och fysiskt, av den tillfälliga boendesituationen och ofta trånga utrymmen familjen lever i.

Hela Människan i Stockholms län kan med sin barnverksamhet bli en fast punkt i barnens liv som stärker deras situation och ger dem en ökad trygghet. I barnverksamheterna är det även öppet för föräldrarna att delta.

Problematiken för barnfamiljerna är ofta komplicerad, men boendefrågan och den socioekonomiska situationen är centrala. Föreningarnas arbete med föräldrarna kompletterar socialtjänstens arbete. Vidare ser förvaltningen positivt på att projektet också ska utveckla metoder för samverkan och samordning av insatser mellan

offentlig och ideell sektor för målgruppen. Det arbetet kan ge fördelar även för staden i det fortsatta arbetet med målgruppen.

God kvalitet

Hela Människan i Stockholms län har lång erfarenhet av barn- och familjeverksamhet bland utsatta människor. Föreningen har också erfarenhet av att driva projekt. Övriga samverkanspartners i projektet, Sociala Missionen, Ny Gemenskap och församlingarna, har lång erfarenhet av de insatser de kommer att bidra med i projektet.

Den diakon inom Hela Människan i Stockholms län som kommer att arbeta i verksamheten ska också vara projektledare för arbetet. Denne har lång erfarenhet av att arbeta med utsatta barn och ungdomar. Samtliga volontärer i föreningen har utbildning inom lämpliga specialkompetenser.

Förvaltningen bedömer att både ägaren av projektet, Hela Människan i Stockholms län, samt övriga deltagande samarbetspartners har god och lämplig erfarenhet och kompetens att driva projektet på ett kvalitativt sätt.

Rimliga kostnader

Projektet ska nå och arbeta med cirka 60 barnfamiljer, därtill cirka 120 barn, som lever i osäkra boendeförhållanden och som levt på detta sätt under minst två år, ibland under 5-10 år. Kostnaderna för råd och stöd i vuxenverksamheten beräknas till 160 000 kronor. För den pedagogiska verksamheten för barn och ungdomar är kostnaden beräknad till 240 000 kronor. Kostnader utöver det, som till exempel material, lokaler och förtäring, är beräknade till 100 000 kronor. Föreningen och dess samarbetspartners kommer att erbjuda stödet en för- eller eftermiddag per vecka i varje stadsdelsförvaltning, totalt vid tre tillfällen per vecka. Därutöver har föreningen som mål att ta fram metoder för lokal samverkan och samordning av insatser mellan offentlig och ideell sektor för att förebygga och minska bostadslösheten bland barnfamiljerna. Positivt i detta projekt är att befintliga församlingslokaler används för verksamheten. Förvaltningen bedömer att kostnaderna för projektet är rimliga.

Jämställdhetsanalys

Hela Människan i Stockholms län arbetar generellt för att alla människor i deras verksamhet har ett lika värde. Samma gäller föreningarna Sociala Missionen och Ny Gemenskap. De beskriver inte närmare hur de arbetar just med jämställdheten. Verksamheten i projektet kommer att vara öppen för både män och kvinnor och

män. Föreningarna har dock valt att främst rikta sig till ensamstående mammor, då deras erfarenhet är att denna grupp är särskild drabbad av bostadslöshet och socioekonomisk utsatthet.

Förvaltningen förslag till beslut

Efter en samlad bedömning anser förvaltningen att föreningen Hela Människan i Stockholms län lever upp till kriterierna för det ansökta projektet. Förvaltningen föreslår dock ett lägre belopp på grund av att det är det första året för projektet. Det är betydelsefullt att följa projektet samt ta del av en utvärdering av första årets verksamhet för att inför år två kunna ta ett nytt beslut om beloppet.

Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet beviljar föreningen ett tidsbegränsat bidrag på 400 000 kronor för tiden 1 juli 2019 till och med 30 juni 2020.