

Handläggare
Stephanie Kilander
Telefon: 08-508 25 061

Till
Socialnämndens organisations- och
föreningsutskott
2019-06-18

Verksamheten "Vi vill Bidra"

Ansökan om tidsbegränsat bidrag från Riksföreningen JAG-
Jämlikhet, Assistans, Gemenskap

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet avslår föreningen JAG:s ansökan om tidsbegränsat bidrag för perioden 1 juli 2019 – 1 juli 2020.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Lisa Cadenius
Tf. administrativ chef

Eva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Riksföreningen JAG ansöker om ett tidsbegränsat bidrag på 410 600 kronor för perioden 1 juli 2019– 1 juli 2020. Ansökan gäller verksamheten ”Vi vill bidra” där föreningen erbjuder sysselsättning för individer med omfattande funktionsnedsättningar och som har personlig assistans. Föreningen matchar individerna gentemot arbetsgivare utifrån intresse och förmåga. De koordinerar och stödjer även deltagarna på deras arbetsplatser genom handledning och samordning mellan deltagare, assistenter och arbetsgivare.

Förvaltningen föreslår att Organisations- och föreningsutskottet avslår ansökan om tidsbegränsat bidrag från JAG för verksamheten ”Vi vill bidra” då verksamheten inte uppfyller kravet på kompletterande verksamhet. Staden erbjuder, enligt Lagen om Valfrihetssystem(LOV), insatsen daglig verksamhet vars syfte bland annat är att bidra till den enskildes personliga utveckling och främja deltagande i samhället. Daglig verksamhet är en insats som

kan beviljas enligt LSS (lag om stöd och service till vissa funktionshindrade).

Verksamheten kan likställas med en inriktning av daglig verksamhet som socialtjänsten redan erbjuder.

Bakgrund

Riksföreningen JAG ansöker för första gången om tidsbegränsat bidrag från socialnämnden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa avdelningen vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 16 april 2019.

Ärendet

Riksföreningen JAG, organisationsnummer 802016-4110, ansöker hos organisations- och föreningsutskottet, OFU, om 410 600 kronor i tidsbegränsat bidrag för verksamheten ”Vi vill bidra” för perioden 1 juli 2019– 1 juli 2020.

Sökande förening

Riksföreningen JAG bildades 1992 och riktar sig till personer med flera omfattande funktionsnedsättningar varav en avser intellektuell förmåga. JAG:s syfte är att medverka till att medlemmarna ska leva under så bra livsvillkor som möjligt, verka för bättre tillgång och kvalitet inom personlig assistans samt främja målgruppens delaktighet och inflytande i samhället.

Föreningen har arbetat med verksamheten ”Vi vill bidra” sedan 2015. Projektet har under perioden 2015 till och med 2018 finansierats av Allmänna Arvsfonden och har totalt omfattat 29 deltagare som arbetat på bland annat bibliotek, utebad, förskolor, folkhögskolor, kontor, caféer, myndigheter och i kyrkoverksamhet. Av dessa 29 deltagare kommer 2 från Stockholms stad och 6 från andra kommuner i Stockholms län. Handledare som matchar deltagare gentemot olika arbetsgivare inom projektet har funnits i Stockholm, Mora, Karlstad och Sundsvall.

Utöver ”Vi vill bidra” har föreningen en rad andra verksamhetsområden, bland annat ett omfattande intressepolitiskt och opinionsbildande arbete som riktar sig mot beslutsfattare, myndigheter och andra aktörer. Föreningen har bland annat bedrivit en egen utredning om målgruppens erfarenheter av insatser inom

ramen för LSS från 1994 till och med idag. Föreningen har även genomfört ett kunskapsprojekt som behandlar assistans. Syftet var utveckla personlig assistans för personer med flera omfattande funktionsnedsättningar i samarbete med fyra kommuner i Sverige samt samla in och sprida information om personlig assistans. Projektet finansierades med stöd av Allmänna Arvsfonden. Föreningen har även genomfört ett projekt om att öka funktionsnedsatta barns delaktighet i familjeaktiviteter under 2011-2013.

Utöver finansiering för kunskapsprojektet om assistans har föreningen erhållit medel av Allmänna Arvsfonden för kulturverksamhet genom projektet ”Kultur för alla” mellan 2010-2013 och för projektet Funkisbyrån som är en modellagentur i syfte att synliggöra människor med funktionsnedsättningar i nyhetsbevakning, media och reklam.

Aktuell ansökan

Målgrupp

Verksamheten vänder sig till vuxna personer med flera omfattande funktionsnedsättningar varav en gäller den intellektuella förmågan. Dessa personer har behov av personlig assistans och har inte möjlighet att utföra lönearbete eller lönebidragsarbete. Samtliga personer som hittills deltagit i projektet har tidigare haft biståndsbedömda insatser i form av daglig verksamhet, men har av olika skäl valt att avsluta sina insatser.

Verksamhet

Föreningen vill utvidga och utveckla sin verksamhet så att man kan ta emot 8-10 personer som kommer från Stockholms stad inom ramen för ”Vi vill delta”. Detta kräver en handledartjänst på 50 % som arbetar med matchning och samordning gentemot arbetsgivarna.

Matchning är det första steget då deltagare önskar börja på en ny arbetsplats. Det finns en handledare på varje ort som sköter kontakten mellan deltagare, företrädare, assistenter och arbetsgivare. Handledaren utreder vilka intressen, behov och förmågor deltagaren har och matchar denne mot olika arbetsgivare. På arbetsplatsen utför deltagaren arbetsuppgifter som varierar utefter arbetsplatsen behov och deltagarens förmåga. Vid arbetstillfället medföljer deltagarens personliga assistent som känner till medicinska och kroppsliga behov samt fungerar som hjälp i kommunikationen mellan deltagare, arbetskamrater och

arbetsledare. Föreningen betonar vikten av att deltagarnas inflytande över sin sysselsättning. De har själva möjlighet att välja och byta arbetsgivare.

Verksamheten syftar inte till att vara ett steg till ordinarie lönearbete utan att ge möjlighet för den enskilde att delta i arbetslivet och delaktig i samhället i högre utsträckning. En viktig del i detta är att erbjuda sysselsättning på vanliga arbetsplatser där övrig personal lönearbetar i stället för inom avskilda verksamheter där enbart individer med funktionsnedsättningar vistas.

Föreningen för en dialog Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen för att säkra att deltagarna inom verksamheten får ha kvar den aktivitetsersättning de haft under tidigare insatser såsom daglig verksamhet. Genom att bli medlem i föreningen blir deltagaren också försäkrad på arbetsplatsen.

Deltagarna inom ”Vi vill bidra” kommer också att medverka på konferenser och utbildningssammanhang i syfte att föreläsa om sina erfarenheter samt öka kunskap om vad det innebär att leva med personlig assistens.

Föreningen har intervjuat samtliga 29 deltagare som uppger att de är nöjda med sin sysselsättning inom ”Vi vill bidra” och vill stanna kvar istället för att återgå till sina tidigare insatser inom daglig verksamhet.

Verksamheten är öppen under vardagar mellan 08:00-17:00 samt övrig tid vid behov.

Mål

Verksamheten har följande mål:

- Utveckla modellen för att målgruppen ska kunna delta i arbetslivet.
- Verka för jämlikhet, mångfald och inkludering.
- Deltagare ska uppleva meningsfullhet och inkludering i arbetsliv och samhälle.
- Skapa samverkan med fler arbetsgivare.
- Öka antalet deltagare i Stockholm till mellan 8-10 deltagare.
- Långsiktigt mål är att verksamheten ska kunna bli en nationell modell för sysselsättning.

Kompetens

Riksföreningen JAG har arbetat med verksamheten i ”Vi vill bidra” under tre år och har ännu längre erfarenhet av att arbeta med

målgruppen samt frågor som berör assistans. Föreningens verksamhet och mål utgår från dess medlemmar som enligt föreningens stadgar ska tillhöra målgruppen och ha flera omfattande funktionsnedsättningar varav en avser intellektuell förmåga. Verksamheten förankras hos den aktuella målgruppen och medlemmar har stort inflytande på aktiviteter och andra åtaganden.

Jämställdhet

Föreningen vänder sig till alla inom målgruppen oavsett kön eller könsidentitet. Deltagarnas egna intressen och personliga förmågor är det som styr matchningen och vilka arbetsplatser och uppgifter som erbjuds. Hittills har 19 kvinnor och 10 män deltagit inom ramen för ”Vi vill bidra”.

Föreningen arbetar vidare för samma möjligheter, rättigheter och skyldigheter oavsett kön och funktionsvariation och har som mål att verka för jämlikhet, jämställdhet, mångfald och inkludering både inom målgruppen och för att målgruppen bättre ska kunna inkluderas i det övriga samhället.

Budget för ”Vi vill bidra”

Intäkter	Belopp
OFU	410 600
Summa intäkter	410 600
Kostnader	
Personal	273 840
Resor	8 000
Lokal	118 948
Förbrukningsmaterial	4 300
Övriga kostnader	5 500
Summa kostnader	410588

Förvaltningens bedömning

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att verksamheten ska vara stadsövergripande och öppen, komplettera nämndens egna verksamheter, drivas med god kvalitet och till rimliga kostnader för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningen gör en samlad bedömning av hur verksamheten uppfyller kraven.

Stadsövergripande och öppen verksamhet

Verksamheten riktar sig till alla som bedöms tillhöra föreningens målgrupp med stora funktionsnedsättningar varav en avser intellektuell förmåga. Ansökan gäller verksamheten ”Vi vill bidra”

som avser deltagare från Stockholm stad. Verksamheten är öppen för individer från alla stadsdelar. Vidare tas alla individer emot som tillhör målgruppen oavsett kön, etnicitet, trosuppfattning eller sexuell läggning. Föreningens lokal i Stockholm är anpassad för personer med funktionsnedsättningar, inklusive anpassad toalett, dusch och vilorum.

God kvalitet

Verksamheten har pågått i tre år och under denna period har föreningen lyckats knyta många relevanta arbetsgivare till sig som erbjuder sysselsättning, bland annat bibliotek, utebad, förskolor, folkhögskolor, kontor, caféer, myndigheter och kyrkoverksamheter. Matchning mellan deltagare och arbetsgivare görs av handledare som har erfarenhet inom assistans samt övrigt arbete med målgruppen. Hittills har 29 deltagare från hela landet erbjudits sysselsättning genom ”Vi vill bidra”. Då samtliga deltagare uppgett att de är nöjda med sin sysselsättning bedömer förvaltningen att innehållet i verksamheten håller god kvalitet.

Jämställdhetsanalys

Föreningen arbetar aktivt för att manliga och kvinnliga deltagare ska ha samma förutsättningar vid kontakt med föreningen samt på de arbetsplatser där sysselsättningen äger rum.

Rimliga kostnader

Budgetförslaget redogör för personalkostnader inom verksamheten där 273 840 kronor står för en handledartjänst på 50 %. Denna tjänst skulle hantera 8-10 deltagare i Stockholm stad.

Lokalkostnader på 118 948 kr innefattar hyra och el för lokalen i centrala Stockholm. Detta belopp har beräknats utifrån att föreningen tar emot deltagare från andra kommuner vid samma lokal och utgör ungefär 44 % av den totala kostnaden för lokalen. Förvaltningen bedömer att den beräknade arbetstiden för handledaren är något hög utifrån antalet beräknade deltagare.

Kompletterande verksamhet

Daglig verksamhet är en biståndsbedömd insats enligt LSS som ska bidra till den enskildes personliga utveckling och främja deltagande i samhället. Av aktuell ansökan framgår att samtliga som hittills deltagit i verksamheten har haft sådana insatser. Föreningen menar att verksamheten i ”Vi vill bidra” utgör ett annorlunda alternativ till daglig verksamhet där deltagarna får arbetsuppgifter inom den ordinarie arbetsmarknaden och inte hänvisas till en avskild verksamhet där endast funktionsnedsatta arbetar. Daglig verksamhet kan inriktas på många olika sätt och ska vara utformat

med stor hänsyn till den enskildes behov och önskemål samt beakta individens funktionsnedsättning. Enligt LOV har individen rätt välja utförare och inriktning på sin dagliga verksamhet utifrån intresse och förmåga. Det är också möjligt att byta utförare vid behov. Vissa av de dagliga verksamheterna har en arbetslivsinriktad utformning där brukarna har möjlighet att arbeta och praktisera på utlokaliserade arbetsplatser. Valfrihetssystemet hindrar inte den enskilde att delta i daglig verksamhet med personlig assistans.

Av socialnämndens förfrågningsunderlag till upphandling av daglig verksamhet framgår att insatsen kan ”innebära en verksamhet som inriktar sig mot framtida deltagande i förvärvsarbete. För andra kan det innebära en verksamhet som erbjuder sinnesstimulering, utveckling av alternativa kommunikationsvägar och träning av olika färdigheter”. Modellen inom ”Vi vill bidra” utgår från att brukaren inte har någon framtida möjlighet att övergå till lönearbete eller lönebidragsarbete men ändå ett intresse av att få delta i arbetsuppgifter på ordinarie arbetsplatser. Förvaltningen finner inte att detta står i motsats till den dagliga verksamhet som socialtjänsten kan erbjuda inom ramen för valfrihetssystemet, utan att daglig verksamhet som utlokaliseras på olika arbetsplatser är vanligt. Sällan ställs direkta krav på individuella brukare att övergå till lönearbete. Socialstyrelsen skriver exempelvis att daglig verksamhet både kan innefatta habiliterande och produktionsinriktade uppgifter, samt att det inte är en vanlig anställningsform med syfte att producera varor eller tjänster utan insatsen ska utgå från individuella behov hos brukaren¹. ”Vi vill bidra” kan därför likställas med en inriktning inom daglig verksamhet.

I dagsläget är cirka 120 leverantörer med daglig verksamhet anslutna till LOV i staden. De flesta av dessa har god kapacitet att ta emot fler deltagare.

Förvaltningen gör därför bedömningen att aktuell verksamhet inte kompletterar socialtjänstens befintliga insatser.

Förvaltningens förslag till beslut

Efter en samlad bedömning anser förvaltningen att verksamheten ”Vi vill bidra” inte lever upp till kriterierna gällande kompletterande verksamhet. Förvaltningen föreslår att

¹ Socialstyrelsen, Frågor och svar om daglig verksamhet enligt LSS:
<https://www.socialstyrelsen.se/fragorochsvar/dagligverksamhetenligt910lss>

föreningsutskottet avslår ansökan om tidsbegränsat bidrag från riksföreningen JAG för verksamheten ”Vi vill bidra”.