

**Handläggare**

Nathalie Andersson,  
Telefon: 08-508 25 074

**Till**

Socialnämnden  
2019-06-18

**Idéburet offentligt partnerskap - om verksamhet för ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser**

- Samverkan mellan socialförvaltningen och fyra ideella organisationer

**Förvaltningens förslag till beslut**

1. Socialnämnden beslutar att godkänna partnerskapet med Barnrättsbyrån, Rädda Barnen, Svenska Röda Korset och Stockholms stadsmission,
2. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att teckna ett idéburet offentligt partnerskap med de fyra ideella organisationerna om verksamhet för ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser.
3. Socialnämnden ger förvaltningschefen rätt att besluta om eventuella förändringar av åtaganden inom partnerskapet, under förutsättning att partnerskapets mål, syfte eller värdegrund inte förändras.
4. Socialnämnden ger förvaltningschefen rätt att besluta om eventuell förlängning av partnerskapet i enlighet med avtalet som inte innebär större förändringar av innehållet i partnerskapet.
5. Socialnämnden ger förvaltningschefen rätt att besluta om att stoppa utbetalning och kräva tillbaka utbetalda medel till förening i partnerskapet i enlighet med förutsättningar som finns stadgade i huvudavtalet.
6. Paragrafen justeras omedelbart.

Lena Lundström Stoltz  
Förvaltningschef

Lisa Cadenius  
Tf administrativ chef

### **Sammanfattning**

Förvaltningen föreslår i ärendet ett idéburet offentligt partnerskap för ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser. Perioden för partnerskapet är 1 september 2019 till och med 31 augusti 2020 med möjlighet till förlängning ytterligare ett år.

I partnerskapet ingår följande aktörer från idéburen sektor:

- Barnrättsbyrån, organisationsnummer 802490-6771,
- Rädda Barnen, organisationsnummer 802002-8638,
- Svenska Röda Korset, organisationsnummer 802002-8711,
- Stockholms stadsmission, organisationsnummer 802003-1954.

Partnerskapet omfattar samarbete med organisationer och föreningar som driver projekt och verksamheter som riktar sig mot barn och ungdomar, nyanlända, ensamkommande barn och ungdomar, papperslösa samt personer med osäkra boendeförhållanden.

Syftet med partnerskapet är att förbättra målgruppens<sup>1</sup> livssituation i Stockholms stad och arbeta för att förbättra ungdomens livssituation i staden tills ungdomen erhåller uppehållstillstånd eller återvänder till ursprungslandet. Målet med partnerskapet är att lindra akut nöd, främja psykisk och fysisk hälsa och få barn och ungdomar att stanna inom eller att komma tillbaka in i välfärdssystemet för att nå långsiktiga lösningar.

Den ekonomiska ramen för partnerskapet är densamma för den föreslagna partnerskapsperioden som för föregående partnerskapsperiod.

### **Bakgrund**

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en samverkansform avseende en viss verksamhet som ingås mellan en eller flera idéburna organisationer och den offentliga sektorn.

De senaste åren har ett stort antal ensamkommande barn och ungdomar sökt sig till Sverige, under perioden 2015-2017 sökte cirka 39 000 ensamkommande asyl i landet. Under 2018 sökte 944

ensamkommande asyl i Sverige. Under åren 2014-2015 anvisades 2 387 ensamkommande till Stockholms stad. Under år 2018 var motsvarande siffra 85 ensamkommande. Många av dessa har återförenats med sina familjer men än idag finns det många ensamkommande som är i behov av stöd och hjälp från svenska myndigheter.

## **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen.

## **Ärendet**

### **Syfte, mål och målgrupp**

Syftet med partnerskapet är att förbättra målgruppens livssituation i Stockholms stad och arbeta för att förbättra ungdomens livssituation i staden tills ungdomen erhåller uppehållstillstånd eller återvänder till ursprungslandet.

Vidare är syftet att stärka samverkan för att skapa en trygg länkning mellan idéburna organisationer och myndigheter för målgruppen.

Med utgångspunkt i socialtjänstlagen och kommunallagens vistelsebegrepp är målet med partnerskapet att:

- lindra nöd,
- främja psykisk och fysisk hälsa och
- få barn och ungdomar att stanna inom, eller återvända till, välfärdssystemet igen för att nå långsiktiga lösningar.

Målgruppen för partnerskapet är ensamkommande barn och ungdomar till och med 20 år som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser. De befinner sig i asylprocessen, har fått avslag på sin asylansökan eller också har de inte haft kontakt med svenska myndigheter.

### **Partnerskapets aktörer, insatser och resurser**

Det idéburna offentliga partnerskapet är uppdelat i ett övergripande partnerskap och bilagor som reglerar parternas specifika åtaganden.

I partnerskapet ingår följande aktörer från idéburen sektor:

- Barnrättsbyrån, organisationsnummer 802490-6771,
- Rädda Barnen, organisationsnummer 802002-8638,
- Svenska Röda Korset, organisationsnummer 802002-8711,

- Stockholms stadsmission, organisationsnummer 802003-1954.

Partnerskapet omfattar samarbete med organisationer och föreningar som driver projekt och verksamheter som riktar sig mot barn och ungdomar, nyanlända, ensamkommande barn och ungdomar, papperslösa samt personer med osäkra boendeförhållanden. Parternas åtaganden innefattar bland annat:

- Socialt uppsökande arbete i stadens riskmiljöer
- Ge stöd och vägledning i vardagen
- Migrationsrådgivning och kvalificerad juridisk och social rådgivning
- Arbete med psykosocialt stöd främst genom gruppverksamheter
- Sociala aktiviteter för att stimulera till fritidsaktiviteter och god hälsa
- Erbjudna basbehov i form av mat/kläder/hygien/SL-biljetter
- På plats-sjukvårdsrådgivning

Socialförvaltningens resurser består av ekonomiska medel, egna verksamheter riktade mot målgruppen samt att informera och samverka med aktuella verksamheter inom förvaltningen. De verksamheter inom socialförvaltningen som ingår i partnerskapet är Enheten för ensamkommande barn och ungdomar och Framtid Stockholm, genom Ungdomsjouren. De ideella organisationernas resurser består av ekonomiska medel, övergripande arbetsledning och administration, volontärer samt egna ideella service- och stödinsatser riktade till målgruppen.

### Ändringar från föregående avtalsperiod

Den ekonomiska ramen för partnerskapet är densamma för den föreslagna partnerskapsperioden som för föregående partnerskapsperiod. En justering från föregående period är Rädda Barnens och Svenska Röda Korsets åtagande:

- Rädda barnen har justerat sitt åtagande i partnerskapet för att bättre kunna anpassa insatser efter målgruppens behov. Det innebär bland annat att mötesplatsen TC-gården kommer att tillgängliggöras för målgruppen där det kommer att arbetas med psykosocialt stöd främst genom gruppverksamhet, läs mer i Rädda barnens bilaga.
- Svenska Röda Korset har justerat sitt åtagande i partnerskapet för att bättre kunna anpassa insatser efter målgruppens behov. Det innebär bland annat att stöd och råd

i migrationsprocessen, sjukvårdsrådgivning och efterforskning av anhöriga kommer att erbjudas i större utsträckning, läs mer i Svenska Röda Korsets bilaga.

Utöver denna faktiska förändring är det främst förtydliganden av syfte, mål, regler, rutiner som föreslås i det aktuella avtalet. Bland annat har ramen för uppföljning, kommersiella villkor samt bakgrundinformationen uppdaterats och justerats.

### Ledning och samverkan

Socialförvaltningen och varje ideell organisation bär enskilt ansvaret för sina åtaganden i partnerskapet. God samverkan krävs för att nå partnerskapets syfte och mål. Med god samverkan avses kontinuerlig information och kommunikation mellan de olika aktörerna i partnerskapet.

Partnerskapet leds av en styrgrupp bestående av en representant för vardera idéburen organisation och socialförvaltningen som träffas minst varannan månad. Den operativa samverkan sker genom en samverkansgrupp bestående av representanter från aktörerna och socialförvaltningen som träffas regelbundet med lämpligt intervall.

### Uppföljning

Avsikten med uppföljning är att säkra att syftet och målen med partnerskapet uppnås. Syftet med uppföljningen är även att säkra att offentliga medel använts till det som är beslutat. Uppföljningen ska ske med utgångspunkt i de mål som gäller för partnerskapet, samt i sammanställningen över förvaltningens tillförda medel i respektive organisations bilaga.

Samverkansgruppen ska årligen göra en sammanställning av de verksamhetsrapporter som upprättats under året.

Sammanställningen ska beskriva varje verksamhet och utgör även underlag för ekonomisk uppföljning samt granskning.

Granskningen är kopplad till varje separat bilaga och uppföljning sker av socialförvaltningen. Rapporten lämnas av socialförvaltningen till socialnämnden i samband med verksamhetsberättelsen.

### Partnerskapsperiod

Partnerskapet gäller från 1 september 2019 till den 31 augusti 2020, förutsatt att medel för partnerskapet finns och att förutsättningarna för ett partnerskap i övrigt kvarstår.

Partnerskapet kan förlängas till den 31 augusti 2021. Vid eventuell förlängning ska parterna skriftligen komma överens om förlängning senast tre månader före avtalstidens utgång.

### Jämställdhetsanalys

Partnerskapet riktar sig till barn och ungdomar. Verksamheterna anpassas utifrån varje ungdoms unika situation och behov så långt det är möjligt, oavsett kön eller könsidentitet. Samtalsforum fördelade på kön komma att genomföras för att uppnå syftet att nå alla.

Merparten av de ensamkommande barnen och ungdomarna som sökt asyl i Sverige är pojkar. Andelen asylsökande ensamkommande flickor har dock ökat från cirka 16 procent år 2012 till cirka 25 procent år 2018. Bland barnen under 13 år var 33 procent flickor år 2017.

En kartläggning på nationell nivå visar att andelen ensamkommande flickor som avvek var lägre än motsvarande andel ensamkommande pojkar.<sup>2</sup>

Partnerskapets samlade erfarenhet hittills är att det är svårare att nå flickor i målgruppen. Drygt tio procent av de barn och ungdomar som har nåtts av parternas verksamheter har hittills varit flickor. Parterna kommer att försöka nå flickorna med information på olika sätt. Ett sätt är genom filmer riktade till flickor, tänkta att spridas i sociala medier. Ett annat sätt är att via olika nätverk, verksamheter och organisationer sprida information i stadens ytterområden.

### Förvaltningens synpunkter och förslag

I samband med att behovet av riktade insatser mot målgruppen uppmärksammades har staden och idéburen sektor kontinuerligt utökat sina insatser för att stödja målgruppen.

År 2017 ingicks ett IOP mellan socialförvaltningen och organisationerna Barnrättsbyrån, Rädda Barnen, Svenska Röda Korset och Stockholms stadsmission för insatser till ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller

riskerar att hamna, utanför samhällets insatser. Avtalet gällde perioden 1 september 2017 till och med 31 augusti 2019 och hade som syfte att samordna stödinsatser som ges till ensamkommande barn och ungdomar. Samarbetet organisationerna emellan i den tidigare partnerskapsperioden har bland annat resulterat i en bättre styrning, ökad tydlighet, samsyn och sammanhållen hantering avseende frågor som berör ensamkommande barn och ungdomar. I det aktuella ärendet föreslås en andra period av partnerskapet, från 1 september 2019 till och med 31 augusti 2020 med möjlighet till förlängning ytterligare ett år.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden beslutar godkänna partnerskapet med de fyra ideella föreningarna Barnrättsbyrån, organisationsnummer 802490-6771, Rädda Barnen, organisationsnummer 802002-8638, Svenska Röda Korset, organisationsnummer 802002-8711, Stockholms stadsmission, organisationsnummer 802003-1954 samt ger förvaltningschefen i uppdrag att teckna avtal med de föreslagna organisationerna om verksamhet för ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser.

## **Bilagor**

1. Idéburet offentligt partnerskap – verksamhet för ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser, dnr 2.11.6-167/2019.
2. Bilaga Barnrättsbyrån, dnr 2.11.6-221/2019
3. Bilaga Rädda barnen, dnr 2.11.6-222/2019
4. Bilaga Stockholms stads socialnämnd, dnr 2.11.6-223/2019
5. Bilaga Stockholms stadsmission, dnr 2.11.6-224/2019
6. Bilaga Röda korset, dnr 2.11.6-225/2019