

**Handläggare**  
Jonas Zackrisson  
Telefon: 08 - 508 25 169**Till**  
Socialnämnden  
2019-08-20

## Uppföljning IOP för utsatta EU-medborgare

Uppföljning av verksamheten under perioden 2018-11-01 till och med 2019-04-30.

### Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden godkänner redovisningen av IOP-samarbetet.

Lena Lundström Stoltz  
FörvaltningschefJenny Swärd  
Avdelningschef

### Sammanfattning

Socialnämnden samarbetar med frivilliga organisationer för att ge stöd till EU- och tredjelandsmedborgare som vistas tillfälligt i staden och som befinner sig i en utsatt situation. Stödet ges i form av härbärge nattetid och dagverksamheter. Uppföljning av partnerskapet sker i en gemensam verksamhetsrapport som upprättas två gånger per år. Ärendet avser verksamhet som bedrivits under perioden 2018-11-01 till och med 2019-04-30.

Nattverksamheten har bedrivits vid tre härbärgen och genomfört sammanlagt 18 128 övernattningar, varav ca 37 % avser kvinnor. Dagverksamhet har bedrivits vid fem olika verksamheter som sammanlagt tagit emot 37 846 besök, varav ca 12 % är kvinnor. Besökarna till såväl dag- som nattverksamheterna kommer huvudsakligen från Rumänien och Polen. Jämfört med perioden 2017-11-01 till och med 2018-04-30 har antalet övernattningar ökat med ca 3 % och antalet besök till dagverksamheterna ökat med ca 0,5 %.

### Bakgrund

Sedan 2017-05-01 ingår socialnämnden i ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med fem frivilliga organisationer; Ny Gemenskap, Convictus, Frälsningsarmén, Filadelfiakyrkan och Stockholms Stadsmission, som tillhandahåller stöd för EU- och tredjelandsmedborgare som vistas tillfälligt i staden och befinner sig

i en utsatt situation. Organisationerna ger stöd i form av härbärge natttid och dagverksamheter. Dagverksamheterna erbjuder enklare måltider, möjlighet till hygienskötsel, socialt umgänge, samt visst stöd och rådgivning. Uppföljning av verksamheterna sker i en gemensam verksamhetsrapport som ska levereras två gånger per år.

### **Ärendet**

EU-teamet vid Socialjouren bedömer att det rör sig om ca 650 EU- och tredjelandsmedborgare som vistas i Stockholm och befinner sig i en socialt utsatt situation. Antalet har varit relativt konstant de senaste åren men kan variera över året, ex. vid högtider som jul och nyår. Det finns inga exakta uppgifter om ursprungsland, men en generell uppskattning är att majoriteten av EU-medborgarna kommer från Rumänien och Polen. Bland tredjelandsmedborgarna kommer majoriteten från Marocko och Nigeria.

### **Nattverksamheterna**

Inom ramen för partnerskapets nattverksamheter erbjuds 115 platser, varav 20 platser är specifikt avsedda för kvinnor. Inskrivning till nattverksamheterna sker genom ett gemensamt kösystem. Trycket på den gemensamma inskrivningen är fortsatt högt och det beräknas att mellan 20-60 personer vänt sig till inskrivningen varje dag, varav ca 50-75 % fått plats. Det faktum att den genomsnittliga beläggningen ligger på 87 %, trots att man inte kan ta emot alla som vänt sig till inskrivningen, förklaras med att inte alla som tilldelas en plats vid inskrivningen kommer till natthärbärget. Arbete med att säkerställa att samtliga platser används och för att förbättra strukturen kring inskrivningen fortlöper. Jämfört med föregående period är den genomsnittliga beläggningen och andelen som får plats på härbärge högre.

Under perioden har sammanlagt 18 128 övernattningar genomförts inom ordinarie nattverksamhet, varav ca 37 % avser kvinnor. Nattverksamheterna håller under perioden en genomsnittlig beläggning på ca 87 %. Det förekommer att nattverksamheterna vid enstaka tillfällen överbeläggs, det vill säga tar in fler gäster än vad det finns sängplatser. Anledningen till detta är bland annat för att inte dela på grupper och familjer som kanske fått platser till olika nattverksamheter. Det kan också röra sig om individer som av olika anledningar inte kan vistas på tilldelad nattverksamhet och istället får flyttas till ett annat.

Av det totala antalet gäster som bott inom härbärgesverksamheten under perioden har 343 st en ackumulerad boendeperiod som överstiger 30 dagar.

Antalet övernattningar har ökat med ca 3 % jämfört med perioden 2017-11-30 till och med 2018-04-30. Även andelen kvinnor som vänder sig till nattverksamheterna har ökat från ca 32 % till ca 37 %.

### **Extra Kalla Nätter**

Under vinterhalvåret vidtas ytterligare åtgärder för att motverka nöd och minska utsattheten när temperaturen förväntas sjunka under minus sju grader, alternativt då det råder klass två-varning gällande vindstyrka. Vid dessa tillfällen samordnar partnerskapet med församlingar runt om i staden och öppnar ytterligare sovplatser och enklare förtäring. Under perioden 2018-11-01 till och med 2019-04-30 har åtgärder vidtagits vid 16 tillfällen och ca 900 besökare har deltagit. Av besökarna är majoriteten män, enbart ca 32 % är kvinnor.

Åtgärderna riktar sig huvudsakligen till utsatta EU- och tredjelandsmedborgare, men alla är välkomna. Majoriteten av besökarna kommer från Rumänien (ca 68 %) och Polen (ca 13 %).

### **Dagverksamheterna**

Inom ramen för partnerskapet bedrivs fem dagverksamheter i syfte att ge humanitärt stöd och tillgodose basala behov, samt minska utsatthet och motverka utanförskap. Dagverksamheterna erbjuder enklare måltider, möjlighet till hygienskötsel, socialt umgänge, samt viss rådgivning och socialt stöd.

Dagverksamheterna har under perioden haft sammanlagt 37 846 besök, varav ca 12 % är kvinnor. Det finns inga uppgifter kring könsfördelning i gruppen EU- och tredjelandsmedborgare som vistas i staden. Det är därför inte möjligt att dra några slutsatser om detta. Majoriteten av besökarna kommer från Rumänien (ca 22 %) och Polen (ca 7 %).

Antalet besök till dagverksamheterna har ökat med knappt en halv procent jämfört med perioden 2017-11-30 till och med 2018-04-30. Andelen kvinnor har dock minskat från ca 14 % till ca 12 %.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom socialtjänstavdelningen och har behandlats i förvaltningsgrupp 2019-08-14.

### **Jämställdhetsanalys**

De verksamheter som ryms inom ramen för partnerskapet vänder sig till såväl kvinnor som män och de resurser som tilldelats

partnerskapet är jämnt fördelade mellan könen. Inom nattverksamheterna finns 20 platser specifikt avsedda för kvinnor. Utifrån de data som verksamhetsrapporten redovisar är det uppenbart att det finns stora skillnader mellan könen i hur det stöd som organisationerna ger används – en övervägande procentandel är män i så väl nattverksamheterna (63 %) som dagverksamheterna (88 %). Det finns inga uppgifter kring könsfördelning i gruppen EU- och tredjelandsmedborgare som vistas i staden. Det är därför svårt att i nuläget dra några slutsatser om detta. Arbete pågår inom partnerskapets styr- samt samverkansgrupp för att vidare kartlägga och analysera detta. EU-teamets uppfattning är att en anledning till skillnaden i dagverksamheterna kan vara att en högre andel kvinnor än män tigger på gatorna på dagtid.

I senaste verksamhetsrapporten lyfte nattverksamheterna att en del av kvinnorna upplevde otrygghet i att sova i sovsalar där den större delen av besökarna är män. Nattverksamheterna arbetar aktivt med detta genom att bland annat säkerställa att kvinnor och män som kommer på singelplatser, i så stor utsträckning det är möjligt, inte sover i samma rum. Samverkansgruppen för partnerskapet fortsätter arbeta aktivt med detta framöver.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen föreslår att Socialnämnden godkänner redovisningen.

### **Bilagor**

1. Verksamhetsrapport IOP för utsatta EU-medborgare 2018-11-01 – 2019-04-30.