

Handläggare
Niklas Roth
Telefon: 08-508 43 024

Till
Socialnämnden
2019-08-20

Övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2019/656

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden hänvisar till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar till kommunstyrelsen på remissen om Övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm.

Lena Lundström Stoltz
förvaltningschef

Gunilla Ekstrand
avdelningschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har tillsammans med Polisregion Stockholm tagit fram en övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm. Syftet med samverkansöverenskommelsen är att på ledningsnivå skapa förutsättningar för att stärka det gemensamma brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Arbetet utgår från berörda parter ansvarsområde, organisation och gällande lagstiftning. Överenskommelsen har remitterats till socialnämnden m.fl. Förvaltningen är positiv till och välkomnar en stadsövergripande samverkansöverenskommelse mellan staden och polisen. En sådan möjliggör ett strukturerat arbetssätt för samverkan kring trygghet och brottsförebyggande arbete. Förvaltningen bedömer att överenskommelsen är bra, kortfattad och tydlig. Socialförvaltningen önskar dock några förtydliganden och vissa tillägg (se rubrik ”Förvaltningens synpunkter och förslag”).

Förvaltningen föreslår att socialnämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bakgrund

Stockholms stad ska vara en trygg och säker stad att bo och vistas i. Både Stockholms stad och Polisregion Stockholm har ett övergripande ansvar när det gäller det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet i staden. Stockholms stad har tillsammans med Polisregion Stockholm därför tagit fram en övergripande samverkansöverenskommelse som underlättar samverkan mellan staden och Polisregion Stockholm. Denna överenskommelse ska stärka det gemensamma trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet i staden. Enligt den föreslagna samverkansöverenskommelsen ska Stockholms stad och Polisregion Stockholm initiera och delta i stadsövergripande och lokala samarbeten med näringsliv, civilsamhälle och för ändamålet viktiga myndigheter som exempelvis Kriminalvården, Åklagarmyndigheten, Kronofogden, Försäkringskassan, Region Stockholm och Brandförsvaret.

Kommunstyrelsen har remitterat förslaget till socialnämnden, kulturnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden, samtliga stadsdelsnämnder, Stockholm Stadshus AB Fastighetsnämnden och Idrottsnämnden. Remissvaret ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 4 september 2019.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom socialförvaltningens avdelning för stadsövergripande sociala frågor i samarbete med socialtjänstavdelningen. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet den 14 augusti 2019.

Ärendet

Ansvar för att Stockholms stad ska vara en trygg och säker plats att bo och vistas i sträcker sig över både Stockholms stads och Polisregion Stockholms verksamhetsområden.

Samverkansöverenskommelsen är indelad i underrubrikerna syfte, mål, struktur i arbetet, samverkansorganisation överenskommelsen, prioriterade samverkansområden, uppföljning och kommunikation.

Syfte

Syftet med samverkansöverenskommelsen är att på ledningsnivå skapa förutsättningar för att stärka det gemensamma brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Arbetet utgår

från berörda parter ansvarsområde, organisation och gällande lagstiftning.

Mål

Det övergripande målet med samverkansöverenskommelsen är att brottsligheten ska minska och tryggheten ska öka i staden. Det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet ska följas upp genom regelbundna mätningar av trygghet och brottslighet i staden vilka ska användas i framtagandet av lokala lägesbilder i stadens 14 stadsdelsförvaltningsområden. Lägesbilderna ska följas upp genom orsaksanalyser vilka ska leda till gemensamma mål som i sin tur ska följas upp.

Struktur för arbetet

Strukturen för stadens och polisens trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete indelas i två nivåer. En övergripande handlingsplan ska upprättas som stadsövergripande prioriterar samverkansinsatser där stadens fackförvaltningar och bolag är involverade tillsammans med polisen. Den andra nivån är på stadsdelsförvaltnings- och lokalpolisområdesnivå. På lokal nivå tar stadsdelsnämnderna tillsammans med lokalpolisområdena fram lokala överenskommelser. Utifrån lokala lägesbilder och orsaksanalyser kommer stadsdelsförvaltning och lokalpolis överens om en lokal åtgärdsplan.

Samverkansorganisation överenskommelsen

Under avsnittet samverkansorganisation överenskommelsen beskrivs hur organisationen ska se ut. Det trygghetsskapande och brottsförebyggande samverkansarbetet ska bestå av en övergripande samverkansorganisation med en tydlig ledning som ger klara direktiv, operativa mandat och har ett tydligt huvudmannaskap.

Det ska tillsättas en stadsövergripande styrgrupp som ska ha mandat att besluta och fullfölja de inriktningar och aktiviteter som beslutats i den övergripande samverkansöverenskommelsen och tillhörande handlingsplan. Styrgruppen ska bestå av biträdande stadsdirektör, säkerhetsdirektör, en förvaltningschef från stadens stadsdelsförvaltningar, förvaltningschef socialförvaltningen, förvaltningschef trafikkontoret och förvaltningschef utbildningsförvaltningen.

Det ska tillsättas en beredningsgrupp som ska bereda frågor till styrgruppen och samtidigt fungera som länk mellan styrgruppen och de lokala samverkansorganisationerna. Beredningsgruppen ska ansvara för att åtaganden i handlingsplanen följs upp.

Beredningsgruppen ska ledas av samordnande polis i Stockholms stad, samordnare för trygghetsfrågor och samordnare för säkerhetsfrågor i Stockholms stad.

På lokal nivå ska det tillsättas lokala styrgrupper. Dessa styrgrupper ska ansvara för långsiktighet i det lokala samverkansarbetet mellan stadsdelsförvaltningarna och lokalpolisområdena. De lokala styrgrupperna ska bestå av förvaltningschef för stadsdelsförvaltning, chef för lokalpolisområde och chefer från relevanta fackförvaltningar och bolag. Särskilt prioriterade i detta hänseende är utbildningsförvaltningen, trafikkontoret och stadens bostadsbolag. Det ska tillsättas lokala beredningsgrupper som ska fungera som länk mellan de lokala styrgrupperna och de lokala arbetsgrupperna. Beredningsgrupperna ska bestå av kommunpolis och funktion från stadsdelsförvaltningen med mandat från stadsdelsförvaltningen. Lokala arbetsgrupper ska sättas samman utifrån de behov och de åtgärder som ska genomföras.

Prioriterade samverkansområden

I den övergripande handlingsplanen formuleras en struktur för de prioriterade samverkansområdena med mål, ansvarsfördelning, åtaganden och uppföljning av respektive samverkansområde. Till den övergripande samverkansöverenskommelsen biläggs exempel på prioriterade områden.

Uppföljning

Uppföljning av den övergripande handlingsplanen ska genomföras i slutet av varje år av den övergripande beredningsgruppen.

Kommunikation

En övergripande plan för hur kommunikation av den övergripande samverkansöverenskommelsen ska upprättas och följas upp i den övergripande samverkansorganisationen. Beredningsgruppen i den övergripande samverkansorganisationen ska samordna kommunikationsaktiviteterna utifrån prioriterade samverkansområden.

Prioriterade samverkansområden

Bilagt till samverkansöverenskommelsen exemplifieras pågående samverkansarbete mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm. De samverkansarbeten som exemplifieras är unga i risk för kriminalitet, avhoppbar verksamhet för kriminella, våldsbejakande extremism, särskilt utsatta och sårbara brottsoffer, otillåten påverkan och riktat arbete mot avgränsade platser och utsatta områden.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att det är bra att staden tillsammans med polisen arbetar utifrån en samverkansöverenskommelse. Det möjliggör strukturerad samhandling av det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet. Den övergripande samverkansöverenskommelsen är kort och tydlig. I överenskommelsen beskrivs hur strukturen för det trygghetsskapande och brottsförebyggande samarbetet ska se ut. Förvaltningen välkomnar en samverkansstruktur som tydliggör och skapar likvärdigt arbete över hela staden för de gemensamma frågorna.

Förvaltningen efterfrågar en tydligare skrivning av fasta arbetsgrupper på lokal och operativ nivå bestående av polis, socialtjänst, skola och andra nyckelaktörer kring barn och unga. Dessa grupper bör träffas och dela lägesbilder kring individer och situationer.

Det står i överenskommelsen att utbildningsförvaltningen, trafikkontoret och bostadsbolagen är särskilt prioriterade i de lokala styrgrupperna. Här bör det tydligt framgå att lämplig funktion från utbildningsförvaltningen finns med. I de lokala beredningsgrupperna är det viktigt att inte bara stadsdelsförvaltning och lokalpolisområde står med som nyckelaktör utan också att utbildningsförvaltningen gör det.

Det framgår inte hur delmål och indikatorer för de prioriterade samverkansområdena ska rapporteras men eftersom de tas fram årligen anser socialförvaltningen att dessa skulle kunna följas upp i ILS.

Prioriterade samverkansområden

Unga i risk för kriminalitet

Förvaltningen anser att samverkansområdet ”unga i risk för kriminalitet” bör benämnas ”barn, unga och unga vuxna som riskerar att dras in i kriminalitet”. Detta samverkansområde bör kopplas starkare till den kommande strategin för att minska risken för att barn, unga och unga vuxna ska dras in i kriminalitet. En viktig samarbetspartner som inte nämns är stadsdelsförvaltningarnas fritidsverksamhet. Målgrupper för detta samverkansområde bör förtydligas. Socialförvaltningen föreslår barn under 15 år, 15-17 år och unga vuxna 18-29 år.

Avhopparverksamhet för kriminella

Den centrala avhopparverksamheten inom socialförvaltningen riktar sig idag mot unga vuxna och vuxna som vill lämna sin kriminella livsstil. Socialförvaltningen föreslår därför att målgruppen definieras som 18 år eller äldre.

I överenskommelsen står det att personer aktualiseras via polisen till socialförvaltningens centrala avhopparverksamhet. Aktualisering kan också ske då stadsdelsförvaltningarna får kontakt med potentiella avhoppare. I överenskommelsen bör framgå hur stadsdelsförvaltningarna av polisen kan få hjälp med exempelvis hot- och riskbedömningar.

Socialförvaltningen anser också att det vore bra att lägga till en skrivning om samarbetet mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm på lokal nivå utanför den centrala avhopparverksamheten kring personer som behöver skyddas när de lämnar kriminella miljöer.

Arbete mot våldsbejakande extremism

Socialförvaltningen önskar att samverkansöverenskommelsen tydliggör ansvarsfördelningen mellan staden och polisen. Det bör tydligt framgå vilken part som ansvarar för vad i arbetet mot våldsbejakande extremism.

Särskilt utsatta och sårbara brottsoffer

Socialförvaltningen menar att även hedersrelaterat våld och förtryck särskilt bör beaktas.

Otillåten påverkan

Inom detta område bör även övergrepp i rättssak innefattas på så sätt att det även kan inbegripa vittnen och brottsoffer.

Socialförvaltningen anser slutligen att ”utreda och beivra brott i skolmiljö” bör läggas till som ett prioriterat verksamhetsområde. Skolan är en viktig skyddsfaktor för unga. I skolan möts offer och förövare varje dag fram tills brottet är utrett och att det vidtagits åtgärder.

Pågående samverkansarbete

Socialförvaltningen anser att det pågående samarbetet mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm i arbetet med stadens trygghetsmätning bör tas med i listan över pågående

samverkansarbete. Vidare bör EKB-teamet och Prostitutionsgruppen läggas till i samma lista.

Förvaltningen är positiv till och välkomnar en stadsövergripande samverkansöverenskommelse mellan staden och polisen.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bilagor

1. Remiss: Övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm
2. Metoder för lokal samverkan kring öppna drogsener