

Handläggare
Helena Bergkvist
Telefon: 08-508 14 497
Åsa Winfridsson
Telefon: 08-508 14 152

Till
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd
2019-08-29

Övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

1. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Ärendet justeras omedelbart.

Anders Carstorp
Stadsdelsdirektör

Susannah Sjöberg
T.f. stabschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har skickat en remiss om förslag till en övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm.

Förvaltningen är positiv till att det föreslås en struktur för samverkan på den övergripande nivån mellan staden och Polisregion Stockholm.

Enligt överenskommelsen ska en övergripande handlingsplan tas fram som kommer att vara central för arbetet med de prioriterade samverkansområdena. Handlingsplanen är inte bifogad i remissen. Förvaltningen saknar därmed en tydlighet i vad arbetet kommer att innebära i praktiken. På flera av de utpekade prioriterade samverkansområdena finns redan idag ett befintligt arbete mellan polis och kommun. Förvaltningen ser det som viktigt att det arbetet byggs på och utvecklas och att det inte skapas nya parallella strukturer.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har skickat en remiss om förslag till en övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm. Den föregående samverkansöverenskommelsen mellan Stockholms stad och polisregion Stockholm tecknades våren 2015 och löpte på fyra år. Till den övergripande skrevs i december 2016 lokala överenskommelser mellan stadsdelsförvaltningarna och lokalpolisområdena. Den lokala överenskommelsen mellan Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning och lokalpolisområdena i Globen och Farsta har förlängts i väntan på denna nya övergripande överenskommelse.

Förvaltningens erfarenhet är att strukturen med en samverkansöverenskommelse med gemensamt prioriterade områden har underlättat kontinuitet i samverkan mellan lokalpolisen och stadsdelsförvaltningen. Det har varit tydligt vem som har haft ett samordnande ansvar och syftet med samverkan. Arbetet inom de olika områden som gemensamt prioriterades har följts upp regelbundet. Uppföljningarna har visat att det finns fortsatta utmaningar i samverkan mellan polis och kommun kring trygghetsskapande och brottsförebyggande åtgärder. Det är viktigt att fokusera på utvecklingsområden i den nya samverkansöverenskommelsen.

Ärendet

Syftet med den övergripande samverkansöverenskommelsen mellan Stockholm stad och Polisregion Stockholm är att på ledningsnivå skapa förutsättningar för att stärka det gemensamma brottsförebyggande- och trygghetsskapande arbetet med målsättningen att minska brottsligheten och öka tryggheten i Stockholm. Den övergripande samverkansöverenskommelsen omfattar för stadens räkning alla förvaltningar och bolag.

Överenskommelsen ger förslag på hur samverkansstrukturen ska se ut på övergripande och lokal nivå mellan polisen och Stockholms stad. Utöver samverkan på övergripande nivå ska lokala lägesbilder göras av stadsdelsförvaltningar och lokalpolisområden som ska ligga till grund för gemensamma prioriteringar. De lokala analyserna ska innehålla orsaksanalyser av de problem som prioriteras för att rikta insatser mot rätt områden. Vidare pekar överenskommelsen ut viktiga prioriterade samverkansområden som ska hanteras både övergripande och lokalt.

Samverkansarbetet ska utgå ifrån berörda parter ansvarsområden, organisation och gällande lagstiftning och ske genom såväl kortsiktigt som långsiktigt arbete. Båda parter ska lyfta in sina åtaganden i ordinarie verksamhetsplanering och budgetprocess för att säkerställa att åtgärder blir vidtagna.

Handlingsplan

En handlingsplan ska kopplas till den övergripande samverkansöverenskommelsen. Handlingsplanen ska specificera mål, inriktning, ansvarsfördelning, aktiviteter, åtaganden, tidsplan samt uppföljning av de övergripande samverkansområdena. Handlingsplanen ska följas upp varje år och utgöra underlag för kommande års plan. Resultatet av uppföljningen ska redovisas till de lokala samverkansorganisationerna.

Lokal samverkansöverenskommelse

Lokala och geografiskt avgränsade lägesbilder ska tas fram som ska används i en gemensam analys över aktuella problem och orsakerna till dem. Den gemensamma analysen ska utgöra grund för en lokal åtgärdsplan där inriktning, fokusområden, mål och uppföljning för det lokala arbetet ska fastslås. För att åtaganden från båda parter ska kunna realiseras föreslås att dessa tas med i ordinarie verksamhetsplanering och budgetprocess inom respektive organisation.

Samverkansorganisation

Styrgrupp och lokal styrgrupp

På både övergripande och lokal nivå föreslås att det ska finnas styrgrupper som ska ansvara för att det finns en långsiktighet i det gemensamma samverkansarbetet mellan Stockholm stad och Polisregion Stockholm. Styrgrupperna ska bestå av respektive organisations högre chefer.

Beredningsgrupp och lokal beredningsgrupp

En övergripande beredningsgrupp ska vara länk mellan den övergripande styrgruppen och de lokala samverkansorganisationerna. Beredningsgruppen följer upp både det övergripande och det lokala arbetet en gång per år. Den lokala beredningsgruppen föreslås utgöra länk mellan styrgrupp och arbetsgrupper.

Lokala arbetsgrupper

De lokala arbetsgrupperna ska genomföra de åtgärder som beslutats i den lokala samverkansöverenskommelsen. Grupperna sätts samman utifrån lokala behov.

Prioriterade samverkansområden

Sex samverkansområden lyfts fram i överenskommelsen som särskilt viktiga för samverkansarbetet på övergripande nivå och dessa ska beaktas i de lokala lägesbilderna. De prioriterade samverkansområdena är:

1. Unga i risk för kriminalitet
2. Avhopparverksamhet för kriminella
3. Arbete mot våldsbejakande extremism
4. Särskilt utsatta och sårbara brottsoffer
5. Otillåten påverkan
6. Riktat arbete mot avgränsade platser och utsatta områden

Uppföljning och kommunikation

Uppföljning av den övergripande handlingsplanen genomförs i slutet av varje år av den övergripande beredningsgruppen. En övergripande kommunikationsplan ska tas fram och den lokala nivån ska tillfrågas om inspel gällande prioriterade frågor. Den lokala samverkansorganisationen bedömer och rapporterar genomförandet utifrån vilka delar av åtgärdsplanerna som har utförts lokalt.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av staben i samverkan med avdelning kultur, fritid och demokrati.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen ser samverkan mellan kommun och polis som en nödvändig och mycket viktig del i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet på såväl övergripande som lokal nivå. Nedan följer förvaltningens synpunkter på förslag till övergripandesamverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm.

Samverkansorganisationen

Förvaltningen ser positivt på att det föreslås en tydlig struktur för samverkansorganisationen på såväl övergripande som lokal nivå och att ansvarsnivåerna gällande ledning och styrning är tydliga. Att cheferna stödjer och tar ansvar för samverkan är viktigt för ett framgångsrikt samarbete mellan polisen och kommunen. Vidare är det positivt att fackförvaltningar och bolag omfattas av överenskommelsen.

I överenskommelsen finns en detaljerad beskrivning av samverkansorganisationen på lokal nivå. I Enskede-Årsta-Vantör utgörs det lokala brottsförebyggande av en strategisk grupp med

beslutsmandat och lokala arbetsgrupper. Lokala brottsförebyggande rådet är ett samverkansorgan för kommunen och polisen där även andra viktiga aktörer finns med. Rådet skulle kunna utgöra styrgrupp för den lokala samverkansöverenskommelsen i Enskede-Årsta-Vantör där de utomstående aktörerna är adjungerade.

Övergripande handlingsplan

Den övergripande handlingsplanen är central för genomförandet av ambitionerna i den övergripande samverkansöverenskommelsen och för uppföljningen av arbetet. Handlingsplanen är inte bifogad i samverkansöverenskommelsen. Av den anledningen är det svårt för förvaltningen att få en bild av vad arbetet kommer innebära i praktiken, vad samverkan kommer att omfatta och vilken inriktning den kommer att ha.

Lokal samverkansöverenskommelse

Förvaltningen vill också lyfta fram värdet av ett tydligt jämställdhetsperspektiv i genomförandet av samverkansöverenskommelsen och dess intentioner.

Förvaltningen tycker att det är bra att vikten av att göra orsaksanalyser på lokal nivå lyfts fram i den övergripande överenskommelsen. Det finns ett behov av att utveckla arbetet med orsaksanalyser som är bryggan mellan lägesbild och åtgärdsplan. Erfarenheterna från förvaltningens brottsförebyggande arbete är att orsaksanalyser kräver goda kunskaper om förhållandena lokalt och om de problem som finns för att kunna göra relevanta analyser. Flera aktörer bör därför involveras när orsaksanalyserna ska genomföras och konsekvenserna av att vidta föreslagna åtgärder bör även beaktas i analysarbetet. Uppföljningen bör löpande undersöka att de åtgärder som genomförs är de mest relevanta för det fenomen som de är tänkta att påverka. Förvaltningens erfarenhet av att ta fram lokala lägesbilder är att problematiken kring brott och otrygghet många gånger är komplex. Det är sällan enkla förklaringar till vad som skapat problemen lokalt, vilket ställer höga krav på genomförandet av orsaksanalyser.

Förvaltningen ser positivt på att åtaganden tas med i ordinarie verksamhetsplanering och budgetprocess för respektive organisation för att säkerställa genomförande och resurstilldelning för arbetet. Förvaltningen vill betona vikten av ett tydligt utpekat ansvar för samordning inom staden och att resurser tillsätts i förvaltningar och bolag för att genomföra bland annat trygghetsskapande åtgärder lokalt i stadsdelarna. Förvaltningens

erfarenhet är att de senaste årens samverkansarbete kring trygghet i Östberga är ett exempel på det.

Prioriterade samverkansområden

Förvaltningens bedömning är att det inte framgår i överenskommelsen hur arbetet inom de prioriterade samverkansområdena ska ske. Förvaltningens förhoppning är att detta tydliggörs i den övergripande handlingsplanen. På flera av de utpekade prioriterade samverkansområdena finns redan idag ett befintligt arbete mellan polis och kommun och det är viktigt att det arbetet byggs på, utvecklas och effektiviseras.

Förvaltningen ser positivt på att särskilt utsatta områden prioriteras inom samverkansöverenskommelsen och i förslaget pekas några områden särskilt ut. Förvaltningen vill lyfta fram att det även i de södra delarna av Stockholm finns ett flertal områden som kräver samordnade och riktade insatser för att inte få en fortsatt negativ utveckling och riskera att bli så kallade särskilt utsatta områden. Åtgärder i särskilt utsatta och utsatta områden kräver insatser från flera delar av kommunen och polisen och även från andra myndigheter. Förvaltningen är därför mån om att resurser fortsatt ges till arbetet i dessa områden och att det tydliggörs hur detta arbete ska hållas ihop. Det finns ett behov av helhetsansvar och samordning från både polis och kommun för att minska den organiserade brottslighetens påverkan på lokalsamhället, vilket är det som bedöms i polisens klassning av områden som utsatta, särskilt utsatta och riskområden.

Förvaltningen noterar att den övergripande överenskommelsen föreslås gälla tills vidare utan tydliga tidpunkter för revidering. Förvaltningens erfarenheter från den föreliggande samverkansöverenskommelsen är att det är lämpligt att revidera och vid behov uppdatera åtminstone vartannat år, vilket även är det som föreslås gälla för de lokala överenskommelserna. Förvaltningens bedömning är att löptider och tidpunkt för revideringar bör följa varandra i den övergripande och de lokala överenskommelserna.

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen

Bilaga

Förslag till övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm

