

InterXion Sverige AB

Ansökan om tillstånd enligt miljöbalken

Innehållsförteckning

	Ansökan om tillstånd enligt miljöbalken
A	Teknisk beskrivning
A1	Dagvattenutredning
A2	BAT/BREF-redovisning
B	Miljökonsekvensbeskrivning
B1	Samrådsredogörelse
B2	Externbullerutredning
B3	Rapport Spridningsberäkningar
C	Statusrapport
C1	Miljöriparna 2018, PM markprovtagning, Interxion, 2018-10-23
C2	Miljöriparna 2019, Rapport, Miljöteknisk markundersökning, Interxion Esbogatan 11, 2019-04-23
D	Redogörelse för uppfyllelse av sakkunskapskravet



Nacka tingsrätt
Mark- och miljödomstolen

ANSÖKAN OM TILLSTÅND

- Sökande:** InterXion Sverige AB, 556580-9588
Esbogatan 11
Box 56
164 94 Kista
- Ombud:** Advokaterna Therese Strömshed och Martin Johansson samt
biträdande juristen Marina Rönnkvist
Mannheimer Swartling Advokatbyrå AB
Carlskatan 3
Box 4291
203 14 Malmö
Tfn: +46 40 698 58 00
E-post: therese.stromshed@msa.se, martin.johansson@msa.se, resp.
marina.ronnkvist@msa.se
- Saken:** Ansökan om tillstånd enligt miljöbalken till befintlig och utökad
verksamhet vid datacenter med en reservkraftanläggning med en total
installerad tillförd effekt om maximalt 350 MW i Akalla (Rinkeby-
Kista), Stockholms kommun, Stockholms län (verksamhetskod 40.40-i)

A. YRKANDEN

A.1 9 kap. miljöbalken

InterXion Sverige AB ("InterXion") ansöker om tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till befintlig och utökad verksamhet vid datacenter med en reservkraftanläggning med en total installerad tillförd effekt om maximalt 350 MW på delar av fastigheterna Vanda 3 respektive Vanda 1 och Akalla 4:1 i Akalla (Rinkeby-Kista), Stockholms kommun, Stockholms län, allt i huvudsaklig överensstämmelse med vad som anges nedan i denna tillståndsansökan jämte bilagor.

A.2 Övriga yrkanden

InterXion yrkar vidare att domstolen

- (a) bestämmer igångsättningstiden för tillkommande anläggningar som beskrivs i denna ansökan till tio (10) år från den dag tillståndsdomen vinner laga kraft;
- (b) meddelar verkställighetsförordnande, dvs. förordnar att blivande tillstånd får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft;
- (c) fastställer de villkor som föreslås i avsnitt I.1 nedan; samt
- (d) godkänner den till ansökan bifogade miljökonsekvensbeskrivningen.

B. BAKGRUND

InterXion är en konnektivitetshubb för några av världens ledande företag och driver flera datacenter runt om i Europa. I Sverige är bolagets datacenter beläget i Akalla i norra Stockholm. Datacentret är toppmodernt och följer de högsta internationella branschstandarderna för säkerhet, redundans och hållbarhet. Datacentret erbjuder tillgång till mer än 80 nätleverantörer, 4 Internet Exchanges, ledande CDN:er (innehållsleverantörer), lokala molntjänster samt till ledande internationella moln. I InterXions högt uppkopplade datacenter, den sammankopplande trafikhubben i Norden, möts en oslagbar uppsättning av leverantörer av konnektivitet, företag, IT-tjänster och molntjänster. På så vis kopplar datacentret samman kunder med deras partners, leverantörer och slutanvändare.

Uppförande och drift av ett datacenter som är anslutet till elnätet utgör inte i sig en tillståndspliktig verksamhet enligt 9 kap. miljöbalken. För att säkerställa en kontinuerlig drift av InterXions datacenter även vid ett strömavbrott krävs dock som utgångspunkt reservkraft som genereras genom drift av flera individuella reservkraftaggregat (förbränningsanläggningar).

Verksamheten i Akalla består i dagsläget av fem datahallar. Varje datahall har en från de andra datahallarna fristående teknisk infrastruktur. InterXion planerar nu för en omfattande utbyggnad av verksamheten, varvid en av de befintliga datahallarna avses att utökas, och två nya datahallar planeras uppföras i närheten av den

befintliga verksamheten. Vid planeringen för denna utökning utgår InterXion ifrån att anläggningen utifrån ett miljöperspektiv ska betraktas som en samlad verksamhet, även om det i ett tekniskt perspektiv är fråga om fem separata enheter. InterXion ansöker därför om tillstånd för den samlade verksamhet som bolaget bedriver i Akalla, innefattande dels befintliga datacenter, dels den planerade utökningen, som tillsammans omfattar en reservkraftanläggning med en total installerad tillförd effekt (bränsleeffekt) om maximalt 350 MW.

C. INTERXIONS ANSÖKAN

C.1 Ansökans disposition

Ansökan innehåller de uppgifter som krävs enligt 22 kap. 1 § respektive 22 kap. 25 f § miljöbalken. För mer utförlig teknisk och miljöteknisk information hänvisas till denna ansökningshandlings bilagor, vilka utgör en integrerad del av ansökan.

En teknisk beskrivning ("TB") och en miljökonsekvensbeskrivning ("MKB") har upprättats av Sweco Environment AB och återfinns i Bilaga A respektive Bilaga B. För en icke-teknisk sammanfattning av verksamheten hänvisas till MKB:n.

TB:n ger en utförlig beskrivning av InterXions befintliga och planerade anläggning. Anläggningen är dock av sådan art och omfattning att ändringar och förbättringar kommer att utföras fortlöpande inom ramen för en normal utveckling av verksamheten. De tekniska anordningar och lösningar som redovisas i TB:n kommer alltså att vara föremål för ständiga justeringar och anpassningar. Sådana justeringar och anpassningar förutsätts kunna ske inom ramen för det blivande tillståndet. Där så är påkallat kommer justeringarna och anpassningarna att stämmas av med tillsynsmyndigheten och föregås av sedvanlig förprovning.

C.2 Ansökans omfattning och avgränsningar

C.2.1 Tillstånd m.m. enligt miljöbalken

Ansökan omfattar miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap. miljöbalken. Något uttag av vatten eller annan vattenverksamhet enligt 11 kap. miljöbalken kommer inte att förekomma och omfattas inte av denna ansökan.

Den ansökta verksamheten berör inte något Natura 2000-område på något betydande sätt, varför något tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken inte krävs. Den ansökta verksamheten berör inte heller något annat utpekade skyddade område på ett sådant sätt att någon dispens enligt 7 kap. miljöbalken bedöms vara erforderligt inom ramen för denna prövning, se vidare avsnitt C.3 nedan.

C.2.2 Industriutsläppsförordningen (2013:250)

Den ansökta reservkraftsverksamheten är en s.k. industriutsläppsverksamhet och omfattas därmed av bestämmelser i industriutsläppsförordningen (2013:250), se vidare avsnitt H.2 nedan. InterXion har i enlighet med 1 kap. 23 § industriutsläppsförordningen upprättat en statusrapport för verksamhetsområdena på fastigheterna Vanda 3, Vanda 1 samt Akalla 4:1, se Bilaga C.

C.2.3 Förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar

Förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar ("MSF") genomför direktiv 2015/2193/EU om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar ("MCP-direktivet"). MSF är tillämplig på den nu ansökta verksamheten.¹

Som InterXion utvecklar nedan under avsnitt H.3.2 nedan får tillämpningen av MSF betydelse för InterXions föreslagna villkor med avseende på utsläpp till luft.

C.2.4 22 kap. 25 f § miljöbalken (driftstörningar)

Av 22 kap. 25 § f miljöbalken följer att ett beslut som omfattar tillstånd till en förbränningsanläggning med en tillförd installerad effekt på minst 50 MW ska innehålla uppgift om de förfaranden som ska följas vid driftstörning i reningsutrustningen. Bestämmelsen är införlivad i svensk rätt till följd av direktivet om industriutsläpp 2010/75/EU ("IED") och de särskilda regler i kapitel III i IED

¹ Förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar tillämpas för förbränningsanläggningar med en sammanlagd installerad tillförd effekt om 50 MW eller mer, dock inte om de enskilda förbränningsanläggningarna har en individuell installerad tillförd effekt om mindre än 15 MW. Som beskrivs i avsnitt D.4.1 i denna ansökan har de befintliga och planerade reservkraftaggregaten en individuell installerad tillförd effekt om mindre än 15 MW, varför förordningen om stora förbränningsanläggningar inte är tillämplig på den ansökta verksamheten.

som rör förbränningsanläggningar med en sammanlagd installerad tillförd effekt på 50 MW och däröver.

Av artikel 28-29 IED framgår dock att vid en kombination av förbränningsanläggningar ska enskilda förbränningsanläggningar med en installerad tillförd effekt på mindre än 15 MW inte beaktas vid beräkningen av den sammanlagda installerade tillförda effekten. Eftersom ingen av de enskilda reservkraftaggregaten har en installerad tillförd effekt uppgående till 15 MW eller mer (se avsnitt D.4.1) bedöms kapitel III i IED, och särskilt artikel 37 som föranlett införandet av 22 kap. 25 § f miljöbalken, inte tillämpligt på den nu ansökta verksamheten.² Endast en kort redogörelse om driftstörningar i reningsutrustningen återfinns därför i avsnitt H.7 nedan.

C.2.5 Lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

InterXion kommer inte att hantera farliga ämnen i sådana mängder att verksamheten når upp till den lägre kravnivån i lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, dvs. den s.k. "Sevesolagen".

C.2.6 Plan- och bygglagen (2010:900)

För den befintliga verksamheten har bygglov beviljats. InterXion har ansökt om bygglov för delar av den planerade utbyggnaden. Som anges nedan kommer utbyggnationen av den samlade verksamheten att ske etappvis och ytterligare bygglov kommer att sökas i god tid innan byggnationsstart.

C.2.7 Lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter

Den ansökta verksamheten omfattas av tillståndsplikt enligt lagen om handel med utsläppsrätter. Sådant tillstånd söks och behandlas i särskild ordning. Enligt 16 kap. 2 c § miljöbalken samt 1 kap. 11 § industriutsläppsförordningen ska frågor rörande utsläpp av växthusgaser därför inte regleras i det nu ansökta tillståndet.

² Se även proposition "Nya regler för industriutsläpp", Prop. 2012/13:35, s. 48 f.

C.3 Lokalisering, omgivnings- och planförhållanden

För en redovisning av lokaliseringen av anläggningen samt plats- och omgivningsförhållanden hänvisas till avsnitt 3 och 6 i MKB:n.

Anläggningen är belägen inom områden med detaljplaner och äldre generalplaner. Sammanfattningsvis är området avsatt för industriella och därmed jämförbara ändamål, samt kontor. Den ansökta verksamheten överensstämmer således med gällande planer.

C.4 Riksintressen och skyddade områden

Den ansökta verksamheten ianspråktar inget område som är utpekade som riksintresse. Inom InterXions planerade verksamhetsområde finns inga utpekade naturvärden eller skyddsvärda områden. I närområdet finns naturreservaten Östra och Västra Järvafältet, Hansta och Norra Igelbäcken, samt Igelbäckens kulturreseptat. Delar av dessa områden utgör riksintresse för friluftslivet. I Hansta naturreservat finns också ett Natura 2000-område. Som beskrivs i avsnitt 8.5 i MKB:n påverkas inte dessa områden av den ansökta verksamheten.

C.5 Samråd

Denna ansökan har föregåtts av samråd enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken. Vad som framkommit vid samrådet har beaktats vid upprättandet av denna ansökan med bilagor. För närmare information om samrådet, se avsnitt 2.5 i MKB:n samt samrådsredogörelsen, Bilaga B1.

D. SAMMANFATTAD TEKNISK BESKRIVNING

D.1 Datahallar

Datacentret består av separata datahallar. Den befintliga verksamheten består av fem datahallar, STO1-5, och utbyggnationen planeras omfatta en expansion av STO5 och uppförande av nya datahallar (STO6-7). I datahallarna finns diverse teknisk utrustning så som exempelvis servrar. Datahallarna är i drift dygnet runt, året om, och är uppkopplade mot elnätet. Dess elbehov m.m. beror på kundernas behov och varierar därför över tid. För att säkerställa att eltillförseln till datahallarna aldrig

upphör krävs som utgångspunkt ett robust, säkert och funktionellt reservkraftsystem (se vidare i avsnitt D.4 nedan).

D.2 Kylning

IT-utrustningen kyls genom slutna kylsystem, antingen vattenbaserade eller glykolbaserade. Kylning sker huvudsakligen genom fjärrkyla och kommer att göra så även efter att verksamheten utökats. För det fall denna kylning inte fungerar eller inte är tillräcklig används ett internt "back-up-kylsystem" där i första hand utomhusluft och i andra hand kylmaskiner används för kompletterande kylning.

D.3 Användning av överskottsvärme

Det faktum att datacentret är anslutet till fjärrkylanätet möjliggör även att överskottsvärmen från datacentret kan omvandlas och överföras till fjärrvärmenätet, där den används för att värma exempelvis bostäder. Så sker idag och planeras att genomföras även för den tillkommande verksamheten.

D.4 Reservkraftanläggning

Reservkraftanläggningen består dels av UPS-batterisystem (Uninterrupted Power Supply), dels av reservkraftaggregat. UPS-batterisystemet försörjer datacentret med el under den tid det tar för reservkraftaggregaten att starta och börja producera el.

Reservkraftaggregaten består av en dieselmotor och en generator. Till dessa hör också batterier för exempelvis startmotorn. För närvarande finns 16 reservkraftaggregat av olika modeller. Reservkraftaggregaten är antingen installerade inomhus, eller utomhus i containrar. Avgaser avleds genom avgasrör från varje reservkraftaggregat på olika höjd. Tillkommande reservkraftaggregat kommer att installeras på huvudsakligen samma sätt.

D.4.1 Installerad tillförd effekt (bränsleeffekt)

Det sammantagna elbehovet för det utbyggda datacentret kommer att uppgå till cirka 50-70 MW. För att möta detta elbehov krävs en klart högre total installerad *tillförd* effekt (dvs. bränsleeffekt) i reservkraftanläggningen. För att säkerställa att reservkraftanläggningen alltid kan producera den el som behövs, även om något av aggregaten är ur funktion, installeras ett antal reservkraftaggregat som "back-up". Anläggningens totala (dvs. sammanlagda) installerade tillförda effekt kommer därför

att uppgå till maximalt 350 MW. För närvarande planeras att cirka ett fyrtiotal reservkraftaggregat ska finnas installerade efter utökningen. Reservkraftaggregaten kommer att ha varierande individuell installerad tillförd effekt, men denna kommer att väl understiga 15 MW för samtliga aggregat.

D.4.2 Reservkraftaggregatens driftscenarier

Driften av reservkraftaggregaten delas in i två scenarier: *normal drift* och *nöddrift*.

Normal drift består av *funktionskontroll* och (planerad) *underhållsdrift*.

Funktionskontroller syftar till att säkerställa reservkraftaggregatens funktionalitet och består av periodiska testkörningar. Underhållsdrift syftar till att säkerställa att inget avbrott av strömtillförseln sker när planerade underhållsarbeten genomförs på annan utrustning, t.ex. UPS-systemet. Omfattningen och tidpunkterna för utförande av funktionskontroll och underhållsdrift varierar över tid, bland annat pga. underhållsbehov men även med anledning av rekommendationer från leverantörer av reservkraftaggregaten. I syfte att inte underskatta miljökonsekvenserna av den ansökta verksamheten har det maximala antalet drifttimmar för normal drift angetts till cirka 130 per reservkraftaggregat och år (se även avsnitt 4.3 i TB:n och avsnitt 4.3.5 i MKB:n). Här är värt att notera att detta antal drifttimmar är beräknat utifrån InterXions teoretiska behov (worst case) av funktionskontroll och underhållsdrift. I likhet med annan behovsstyrd verksamhet kan dessa variera och antalet drifttimmar per år för InterXions befintliga reservkraftaggregat har varit mycket lägre, i medeltal cirka 27 timmar per år (jämför tabell 4-2 i MKB:n).

Nöddrift utgörs av de tillfällen då reservkraftaggregaten måste köras för att förse datacentret med el, exempelvis vid ett strömavbrott. Förekomsten av nöddrift kan av naturliga skäl inte beskrivas på samma sätt som normal drift, utan styrs av förekomsten av behov av reservkraft för datacentret. I avsnitt 2.1 i MKB:n görs dock en uppskattning av omfattningen av strömavbrott samt längden därav. Sammanfattningsvis kan sägas att nöddrift förutses krävas mycket sällan och under mycket begränsade tidsperioder.

D.4.3 Rening av avgaser från reservkraftaggregaten

I avsnitt 4.2.4 i TB:n och avsnitt 8.1.3 i MKB:n beskrivs reservkraftaggregatens avgassystem. Där beskrivs också att det inte bedöms praktiskt, ekonomiskt eller

miljömässigt motiverat att installera utrustning för rening av avgaserna, så som katalysatorer eller filter. Verksamheten planeras så att reservkraftaggregaten endast kommer att användas under korta perioder och i princip aldrig kommer att köras med full last. Med anledning härav kommer motorn och avgaserna sällan uppnå den temperatur som krävs för att en katalysator ska kunna rena avgaserna. Kostnaderna för att installera katalysatorer bedöms därför orimligt höga i förhållande till den begränsade miljönytta som en sådan installation skulle bidra med. Filter bedöms olämpligt att installera med hänsyn till risken för att dessa sätts igen och den funktionsnedsättning som detta skulle kunna orsaka i reservkraftaggregaten. Det är av yttersta vikt att reservkraftanläggningen kan uppfylla sitt syfte, dvs. att snabbt och avbrottsfritt leverera el till datacentret i händelse av ett nödläge.

D.4.4 Bränsle och tankning

I avsnitt 4.2.2 och 4.2.3 i TB:n samt i avsnitt 8.4 i MKB:n beskrivs reservkraftanläggningens bränslesystem m.m. I avsnitt 9.3 i MKB:n redovisas förutsättningar för val av olika bränslen.

Reservkraftaggregaten drivs och kommer även fortsättningsvis att drivas med bränsle av hög kvalitet som garanterar en hög driftsäkerhet (för närvarande diesel). Vid val av bränsle beaktas även miljöaspekter. Se vidare i avsnitt H.3.3 nedan.

D.5 **Kemikalier och avfall**

Utöver bränslet används för närvarande vissa kemikalier, dvs. kylarvätska bestående av glykol och vatten och motorolja. Så kommer även att vara fallet för den tillkommande verksamheten.

Verksamheten genererar avfall i form av hushållsavfall, kontorsavfall, olja och fett, batterier samt elavfall m.m. Detsamma kommer att vara fallet efter utbyggnaden. De olika avfallsslagen hanteras på tillbörligt sätt och rutiner för hantering av farligt avfall finns och kommer att uppdateras i de delar där så krävs.

E. **SAMMANFATTADE MILJÖKONSEKVENSER**

Under avsnitt 10 i MKB:n framgår att den sammantagna miljöpåverkan av InterXions verksamhet bedöms vara försumbar.

F. TILLÅTLIGHET ENLIGT MILJÖBALKEN

F.1 Tillåtlighet enligt 2 kap. miljöbalken

F.1.1 Kunskapskravet (2 kap. 2 § miljöbalken)

InterXion har genom drift av den befintliga verksamheten, genom drift av liknande verksamheter samt genom samrådsförfarandet och upprättande av den till ansökan bifogade MKB:n och däri utförda utredningar skaffat sig de kunskaper om de risker ur miljö- och hälsosynpunkt som den ansökta verksamheten kan komma att ge upphov till.

F.1.2 Försiktighetsprincipen, principen om bästa möjliga teknik (2 kap. 3 § miljöbalken)

Principen om bästa möjliga teknik har fått en mer framskjuten roll med anledning av antagandet av BAT-slutsatser för olika industrisektorer. I Bilaga A2 till TB:n framgår att den ansökta verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med de BAT-slutsatser som bör utgöra referensdokument för verksamheten.

Även regleringen i MSF, som bl.a. reglerar medelstora förbränningsanläggningars utsläpp till luft, borgar för att InterXions reservkraftsgeneratorer vid var tid måste svara mot tillämpliga och gängse tekniska krav.

F.1.3 Produktvalsprincipen (2 kap. 4 § miljöbalken)

Såvitt följer av produktvalsprincipen kommer InterXion i möjligaste mån att undvika använda kemiska produkter eller biotekniska organismer som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön. Detta gäller om produkterna eller organismerna kan ersättas med mindre farliga substitut.

InterXion kommer att använda bränsle med hög kvalitet såsom för att driva reservkraftaggregaten och åtar sig villkorsvis att lämna information om bränsleanvändningen i den årliga miljörapporten.

F.1.4 Hushållnings- och kretsloppsprincipen (2 kap. 5 § miljöbalken)

InterXions datacenter har en betydligt högre nyttjandegrad för sina servrar jämfört med lokala servrar. Det innebär att InterXion kan driva serverna med högre energieffektivitet. När molntjänster i stora datacenter används kommer således

energiförbrukningen för datalagring att minska jämfört med användning av privata installationer. Sett i ett större perspektiv innebär molntjänster och storskaliga datacenter att energiförbrukningen minskar globalt och därvid främjar en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

F.1.5 Val av plats (2 kap. 6 § miljöbalken)

Den aktuella platsen erbjuder såväl närhet och tillgång till nödvändiga faciliteter, såsom ett stabilt elnät, som tillräckligt avstånd till närboende och god markstatus. Vidare medför lokaliseringen inom det lokala fjärrkylanätet tillgång till en energieffektiv kylning och återanvändning av verksamhetens överskottsvärme. De platser som valts för utökningen ligger i anslutning till befintlig verksamhet och medför samma positiva fördelar. Verksamheten är planerlig och har dessutom pekats ut av Stockholm Data Parks (ett samarbete mellan Stockholms stad, Stockholm Exergi, m.fl.) som en lämplig lokalisering för just datacenter. Med anledning av dessa fördelar har andra lokaliseringar valts bort, främst eftersom de kostnader och åtgärder som antagligen skulle krävs för att uppnå samma förutsättningar på annan plats inte kan anses ekonomiskt eller miljömässigt motiverade i relation till att de redan finns tillgängliga vid den nu valda lokaliseringen.

F.2 Tillåtlighet enligt 3 och 4 kap. miljöbalken

InterXion konstaterar att hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken inte utgör hinder mot den sökta verksamheten.

F.3 Tillåtlighet enligt 5 kap. miljöbalken

InterXion är av uppfattningen att utsläppen från verksamheten inte kommer medföra att verksamheten skulle komma att på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljökvalitetsnorm inte följs. Se vidare avsnitt H.3.1 nedan.

Något hinder mot att meddela tillstånd till verksamheten med stöd av 2 kap. 7 § andra stycket miljöbalken bedöms därför inte föreligga.

F.4 Tillåtlighet enligt 7 kap. miljöbalken

Den ansökta verksamheten förväntas inte ge upphov till några negativa effekter på bevarandeplanen för Hansta Natura 2000-område och kommer inte på ett betydande sätt att påverka Natura 2000-området, se även avsnitt C.4 ovan. Något tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken bedöms därför inte vara erforderligt.

Mot bakgrund av ovanstående anser InterXion att den sökta verksamheten inte möter hinder enligt bestämmelserna i 7 kap. miljöbalken.

F.5 Tillåtlighet enligt 16 kap. miljöbalken**F.5.1 Tidsbegränsning av tillståndet (16 kap. 2 § första stycket miljöbalken)**

InterXion anser att det saknas skäl att tidsbegränsa tillståndet.

F.5.2 Ekonomisk säkerhet (16 kap. 3 § miljöbalken)

Då den ansökta verksamheten inte kan antas medföra sig varken skador eller olägenheter av väsentlig betydelse för människors hälsa eller miljön, saknas anledning att göra tillåtligheten beroende av att säkerhet ställs för verksamheten. Inte heller föreligger annan omständighet som föranleder ett behov av att ställa säkerhet för ansökt verksamhet eller dess återställande. Mot bakgrund härav menar InterXion att inget krav om säkerhet behöver ställas för den ansökta verksamheten.

F.5.3 Hänsyn till följdverksamheter (16 kap. 7 § miljöbalken)

Vid prövningen av InterXions verksamhet ska enligt 16 kap. 7 § miljöbalken hänsyn även tas till följdverksamheter som är behövliga för att verksamheten ska kunna utnyttjas på ett ändamålsenligt sätt. Endast följdföretag som har ett omedelbart samband med den sökta verksamheten beaktas. Transporter till och från anläggningen kan anses vara en följdverksamhet till den sökta verksamheten. Transporterna kommer vara begränsade till personbilstransporter av anställda och entreprenörer, och ett mindre antal lastbilstransporter av bränsle och utrustning. Miljöpåverkan under byggnationsperioden beskrivs i avsnitt 8.7 i MKB:n. Några villkor eller andra restriktioner för följdverksamheten är dock inte påkallade.

F.6 Sammanfattning av tillåtlighet

Av ansökan och MKB:n framgår att den ansökta verksamheten inte kommer att ge upphov till några oacceptabla störningar och olägenheter för människors hälsa och miljön. Med de skadeförebyggande och skadebegränsande åtgärder som InterXion åtar sig i ansökan blir de totala miljökonsekvenserna begränsade.

Sammanfattningsvis anser InterXion att den sökta verksamheten är förenlig med miljöbalkens syften och uppfyller alla dess tillämpliga tillåtlighetskrav.

G. MOTSTÅENDE INTRESSEN

Såvitt InterXion känner till förekommer inte något starkt allmänt eller enskilt motstående intresse mot den ansökta verksamhetens tillåtlighet.

H. VILLKORSDISKUSSION

H.1 Förbränningsanläggning för reservkraft

Tillståndsplikten i 21 kap. 8 § miljöprövningsförordningen (2013:251) gör ingen distinktion mellan förbränningsanläggningar för kontinuerlig drift och anläggningar som drivs som reservproduktionsenheter, dvs. under en mycket begränsad drifttid. Detta måste enligt InterXions mening beaktas vid föreskrivande av villkor för den nu ansökta verksamheten.

H.2 BREF-dokument och BAT-slutsatser

Av industriutsläppsförordningen följer att BAT-slutsatser som är antagna under IED ska användas som referens vid villkorsskrivning i tillståndsprövningar. Detsamma gäller även övergångsvis BAT i BREF-dokument antagna under IPPC-direktivet (2008/1/EG), dock endast i fråga om slutsatser utan utsläppsvärden.

BREF-dokumentet och BAT-slutsatserna för stora förbränningsanläggningar (LCP)³ är inte tillämpliga på den nu ansökta verksamheten eftersom varje reservkraftaggregat har en installerad tillförd effekt under 15 MW. LCP skulle dock i viss utsträckning kunna användas som referensdokument i tillståndsprövningen.

För jämförelser med för verksamheten relevanta BAT-slutsatser under IED samt BAT i BREF-dokument antagna under IPPC-direktivet, se Bilaga A2.

Som framgår av Bilaga A2 bedrivs verksamheten i enlighet med kravet på bästa tillgängliga teknik enligt 2 kap. 3 § miljöbalken.

H.3 Utsläpp till luft

Utsläpp till luft från verksamheten kommer huvudsakligen att ske i form av kväveoxider, koldioxid, kolmonoxid, kolväten och partiklar.

H.3.1 Förhållande till miljö kvalitetsnormer för luft

InterXion har låtit utföra spridningsberäkningar med avseende på utsläpp av kvävedioxid, eftersom det har bedömts utgöra den begränsande faktorn.

Av beräkningarna framgår att verksamheten kan ge upphov till höga bidrag (halter) av kvävedioxid vid viss funktionskontroll och underhållsdrift, samt när alla reservkraftaggregat körs samtidigt.

Som framgår av avsnitt 8.1 i MKB:n har samtliga spridningsberäkningar gjorts utifrån ett s.k. "worst case-scenario", både vad gäller driftläge på reservkraftaggregaten, väderförhållanden och bakgrundshalter. I beräkningarna har antagits att samtliga aggregat körs med full last (i normalfallet kommer detta aldrig ske), vilket *per se* innebär en överskattning av utsläppen. Vidare ger en granskning av de befintliga reservkraftaggregatens drifttimmar för handen att de driftscenarier som ligger till grund för beräkningarna är närmast teoretiska, särskilt med avseende

³ Best Available Techniques (BAT) Reference Document for Large Combustion Plants samt Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/1442 av den 31 juli 2017 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU publicerade i EUT den 17 augusti 2017.

på antalet drifttimmar, och sannolikt aldrig kommer att krävas under den verkliga driften.

Det är tydligt att förhållandet till miljökvalitetsnormens värde är starkt beroende av dels hur reservkraftaggregaten drifas, dels de rådande meteorologiska förhållandena. Bakgrundshalterna i omgivningen har också en påverkan på förhållandet till miljökvalitetsnormen. Av dessa förhållanden varierar flera över tid, så som väderförhållanden och bakgrundshalter. I syfte att undvika att utsläppen från reservkraftaggregaten vid planerad drift inte samverkar med ogynnsamma meteorologiska förhållanden och höga bakgrundshalter åtar sig InterXion att upprätta rutiner i kommande kontrollprogram för att kontrollera meteorologiska förhållanden och bakgrundshalter samt att anpassa den planerade driften därefter. Sådan planering kan exempelvis bestå i att inte förlägga driften till perioder av ogynnsamma förhållanden eller, när så är möjligt, drifva endast ett begränsat antal enheter samtidigt. InterXion föreslår att det föreskrivs som villkor att sådana rutiner ska ingå i kontrollprogrammet.

Drift med samtliga reservkraftaggregat vid samma tidpunkt kommer att ske mycket sällan, endast under nöddrift. Längre strömavbrott är mycket ovanliga och det bedöms som osannolikt att detta driftscenario kommer att uppgå till 18 timmar per år.

Med beaktande av ovan nämnda rutiner bedömer InterXion att sannolikheten för att verksamheten ska bidra till ett överskridande av miljökvalitetsnormen för kvävedioxid är mycket låg. Några särskilda villkor bedöms därför inte påkallade i detta avseende.

H.3.2 Krav på medelstora förbränningsanläggningar och villkor utöver generellt tillämpliga begränsningsvärden enligt MSF

Som nämns ovan i avsnitt C.2.3 ovan har MCP-direktivet genomförts i Sverige genom förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar, MSF. MSF är tillämplig på den sökta verksamheten eftersom varje reservkraftsgenerator har en installerad tillförd effekt som uppgår till minst 1 MW och mindre än 50 MW.

MSF innehåller bland annat bestämmelser om utsläpp till luft i form av begränsningsvärden (mg/Nm^3) för svaveldioxid, kväveoxider och stoft. Vidare

innehåller MSF bestämmelser om verksamhetsutövarens övervakning och kontroll av utsläpp till luft (mätning, beräkning och dokumentation).

Begränsningsvärdena gäller inte för 2018-anläggningar (dvs. medelstora förbränningsanläggningar som tagits i drift senast 2018-12-19) som har högst 500 drifttimmar per år beräknat som ett rullande medelvärde under en femårsperiod. Detsamma gäller för nya förbränningsanläggningar (dvs. medelstora förbränningsanläggningar som inte är 2018-anläggningar) som har högst 500 drifttimmar per år beräknat som ett rullande medelvärde under en treårsperiod. Inget av InterXions reservkraftaggregat kommer att ha en drifttid över 500 timmar per år.

Mot bakgrund av att MSF är tillämplig på den ansökta verksamheten är InterXion av uppfattningen att det saknas anledning att föreskriva särskilda villkor om utsläpp till luft för verksamheten. Lagstiftaren har tydligt tagit ställning till att förbränningsanläggningar med en begränsad drifttid som huvudregel inte ska omfattas av begränsningsvärden och det saknas skäl att i detta enskilda fall göra en annan bedömning. Det ska noteras att förordningens detaljerade bestämmelser om kontroll av utsläpp inte omfattas av undantaget. Mot bakgrund härav samt då tillstånd eller förelägganden inte bör föreskriva villkor respektive skyddsåtgärder avseende skyldigheter eller situationer som klart regleras av befintlig lagstiftning anser InterXion att en villkorsreglering avseende utsläpp till luft skulle kunna medföra en olämplig dubbelreglering av ett krav som följer av generellt tillämplig lagstiftning.

Att det inte är praktiskt, ekonomiskt eller miljömässigt motiverat att installera ytterligare reningssteg har beskrivits i avsnitt D.4.3 ovan. InterXions möjlighet att begränsa utsläppen till luft är därmed främst hänförlig till reservkraftaggregatens inneboende utsläppsprestanda och reservkraftsgeneratorernas drifttid.

InterXion kommer att tillämpa bästa tillgängliga teknik vid val av tillkommande reservkraftaggregat till anläggningen, och drifttiden av aggregaten är begränsad till nödvändig funktionkontroll och underhållsdrift. InterXion anser därför att det inte är motiverat att föreskriva några särskilda villkor i dessa avseenden.

H.3.3 Bränsleval

Av BAT-slutsatsdokumentet för stora förbränningsanläggningar (LCP) följer att BAT för att minska utsläppen till luft är att anpassa bränsleval och övergå helt eller

delvis till bränslen med bättre miljöegenskaper. Tillämpligheten beror dock på tillgången till olika typer av bränslen och anläggningens utformning och konstruktion.

Som beskrivs i avsnitt 9.3 i MKB:n och avsnitt D.4.4 ovan är bränslevallet starkt beroende av att bränslet medger en hög tillförlitlighet och funktion. Biobaserade bränslen som motsvarar dessa krav finns idag, t.ex. HVO (hydrogenerated vegetable oil), men tillgången på dessa är varierande. Med hänsyn till utvecklingen inom bränsleproduktionen kan marknaden snart ha förändrats, och erbjuda en bättre och mer tillförlitlig tillgång till biobaserade bränslen jämfört med nuläget. InterXion utesluter därför inte att sådana bränslen kommer att användas i verksamheten i framtiden under förutsättning att dessa har samma prestanda och lagringstålighet som fossila bränslen. Ett strikt åtagande är dock inte möjligt att avge under rådande förutsättningar. InterXion åtar sig däremot att inkludera information om bränsleanvändningen i den årliga miljörapporten och föreslår att ett särskilt villkor härom föreskrivs.

H.3.4 Sammanfattande slutsats

Med hänsyn till att lagstiftaren uttryckligen undantagit förbränningsanläggningar med begränsad drifttid från begränsningsvärden för luftutsläpp, samt det faktum att InterXions reservkraftaggregat endast kommer att användas för nödvändig funktionskontroll och underhållsdrift anser InterXion att det saknas behov att föreskriva några särskilda villkor avseende utsläpp till luft. InterXion föreslår dock att krav på att rutiner för att begränsa halter av kväveoxid i närområdet redovisas i kontrollprogrammet samt en skyldighet att lämna information om bränsleanvändningen föreskrivs villkorsvis.

H.4 Utsläpp till vatten

Verksamhetens påverkan på den slutliga recipienten Edsviken kommer främst att utgöras av utsläpp som sker med dagvattnet. Källor till föroreningar kommer i huvudsak att härröra från utsläpp i samband med transporter till anläggningen samt luftdeposition och kommer främst att utgöras av näringsämnen, metaller och PAH:er. De ämnen som utpekats som mest problematiska i recipienten och som är av relevans för denna anläggning är näringsämnen, metaller och PAH:er härorande

från luftutsläpp. Något processavloppsvatten från verksamheten kommer inte att uppkomma.

Dagvattenhanteringen inom den befintliga verksamheten och den tillkommande STO6 sköts av InterXions hyresvärd och mängden dagvatten från dessa områden kommer inte att öka, men risken för föroreningar ökar något med den tillkommande verksamheten. För de nybyggda lokalerna (STO7) kommer flera renings- och fördröjningssteg för dagvatten att införas och det bedöms möjligt att uppnå en fullgod dagvattenhantering inom området. Tillskottet av näringsämnen och föroreningar till Edsviken från den ansökta verksamheten bedöms bli försumbart i jämförelse med nuläget. Utsläppen av dagvatten från den ansökta verksamheten kommer inte medföra någon påverkan av relevanta kvalitetsfaktorer eller hindra att god status uppnås.

InterXion anser därför att något särskilt villkor avseende utsläpp till vatten inte behövs.

H.5 Buller

H.5.1 Buller från verksamheten

InterXion har utrett bullerbidraget från den ansökta verksamheten, se Bilaga B2 till MKB:n. Utredningen visar att den befintliga verksamheten och den planerade utökningen med avseende på STO5 och STO6 innehåller tillämpliga riktvärden för verksamhetsbuller både vid drift utan reservkraftaggregaten, samt vid den huvudsakliga driften med dessa. Enligt utredningen bedöms det även möjligt att vid den kommande detaljprojekteringen av STO7 att begränsa bullret från den samlade ansökta verksamheten så att tillämpliga riktvärden för buller kan innehållas.

Som framgår av bullerutredningen kan Naturvårdsverkets riktvärden överskridas vid en samtidig drift av alla reservkraftaggregat (exempelvis vid nöddrift). Nöddrift sker dock extremt sällan och InterXion bedömer att det saknas skäl att villkorsreglera dessa tillfällen. Sådan tillämpning har också stöd i praxis.⁴ InterXion föreslår därför

⁴ Jfr exempelvis mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätts domar den 8 oktober 2018 i mål M 4705-17 respektive M 4708-17

villkor för buller från den normala driften av datacentret och reservkraftaggregaten i enlighet med Naturvårdsverkets riktlinjer.

H.5.2 Buller från anläggningsarbeten

Naturvårdsverkets riktvärden för buller från byggplatser bedöms kunna innehållas vid anläggningsarbetena. Eftersom anläggningsarbetena kommer att vara relativt sett kortvariga föreslår InterXion inget särskilt bullervillkor för dessa arbeten. Om domstolen ändå finner det motiverat att villkorsvis reglera buller från anläggningsarbetena föreslår InterXion att domstolen enligt 22 kap. 25 § miljöbalken överläter åt tillsynsmyndigheten att bestämma närmare villkor härom.

H.6 **Förvaring av bränsle och kemikalier samt avfall**

Skyddsåtgärder för bränslesystem, tankar, batterier och övriga kemikalier redovisas i MKB:n, avsnitt 8.4 och avsnitt 5.10.2 i TB:n. Risken för stora miljökonsekvenser anses vara försumbar då InterXion kommer att ha en säker förvaring av bränsle och kemikalier samt kommer att etablera rutiner med fokus på en säker hantering. InterXion föreslår villkor för avfalls- och kemikaliehantering i enlighet med vad som anges nedan.

H.7 **Driftstörningar i reningsutrustningen**

Som beskrivits i avsnitt D.4.3 ovan är det inte praktiskt, ekonomiskt eller miljömässigt motiverat att installera ytterligare reningssteg för reservkraftaggregaten. Utrymmet för möjliga förfaranden vid händelse av driftstörningar i reningsutrustningen är därmed ytterst begränsat. InterXion anser att driftstörning i reningsutrustningen också kan förstås som driftstörningar i själva reservkraftaggregatens förbränningsprocess, innebärande att klart förhöjda utsläpp sker. I en sådan händelse medför antalet installerade reservkraftsaggregat en inneboende marginal mot att InterXion tvingas köra defekt utrustning, inte ens vid nöddrift. Enligt InterXions mening utgör detta en fullgod åtgärd för att InterXion inte ska tvingas köra defekta reservkraftaggregat med klart förhöjda utsläppsnivåer som följd.

Om InterXion, trots vidtagande av försiktighetsåtgärden ovan, i en nöddriftsituation tvingas köra defekta reservkraftaggregat för att upprätthålla driftsäkerheten av datacentret föreslår bolaget att domstolen föreskriver att InterXion, så snart som det

är praktiskt möjligt, ska informera tillsynsmyndigheten om de åtgärder som InterXion kommer vidta för att komma till rätta med driftstörningen.

H.8 Energi

Datacentrets elförbrukning beskrivs i avsnitt 9.1 i MKB:n. InterXion arbetar kontinuerligt med att förbättra energieffektiviteten vid sina anläggningar, och köper endast in grön el. Ur ett lokalt och globalt perspektiv bidrar InterXions verksamhet vidare till en mer effektiv energianvändning, dels genom att kyla datacentret med fjärrkyla och återbörda överskottsvärme till fjärrvärmenätet, dels genom att möjliggöra och erbjuda en mer energieffektiv datalagring. InterXion omfattas vidare av kravet att genomföra energikartläggning enligt lagen (2014:266) om energikartläggning i stora företag. Genom kartläggningen får InterXion systematiskt kunskap om möjliga åtgärder för att effektivisera energianvändningen, och bolaget föreslår i villkor enligt nedan att bolaget årligen ska redovisa till tillsynsmyndigheten hur arbetet med energieffektivisering fortskrider, samt sammanfatta innehållet i den senast genomförda energikartläggningen.

I. FÖRSLAG TILL VILLKOR

I.1 Sammanställning av villkorsförslag

InterXion föreslår att följande villkor föreskrivs för verksamheten.

Allmänt villkor

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor ska verksamheten, inbegripet åtgärder för att minska luft- och vattenföroreningar samt andra störningar för omgivningen, utformas och bedrivs i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden har uppgett eller åtagit sig i målet.

Buller

2. Buller från normal drift av verksamheten, med undantag för anläggningsarbeten, får inte ge upphov till högre ekvivalenta bullernivåer utanför bostäder, vid fasad och uteplats, än följande begränsningsvärden.

50 dB(A)	dagtid helgfri måndag-fredag (kl. 06.00-18.00)
45dB(A)	kvällstid (kl. 18.00-22.00) samt dagtid lördag, söndag och helgdag (kl. 06.00-18.00)
40 dB(A)	natttid (kl. 22.00-06.00)

Arbetsmoment som typiskt sett kan ge upphov till momentant buller överstigande 55 dB(A) vid bostäder får inte utföras nattetid (kl. 22.00-06.00).

Planerad drift av reservkraftaggregaten får endast genomföras dagtid (kl. 06.00-18.00) under vardagar.

Begränsningsvärdena ovan utgör frifältsvärden och ska kontrolleras genom omgivningsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas utifrån perioderna angivna i villkor ovan. Resultat från mätningar och beräkningar ska skickas in till tillsynsmyndigheten senast tre (3) månader efter att tillståndet tagits i anspråk samt vid förändringar i verksamheten som kan medföra risk för överskridande av föreskrivna ekvivalentvärden vid normal drift av verksamheten.

Kemikalier m.m.

3. Hantering av avfall och kemikalier ska ske på ett sådant sätt att spill och läckage till dag- och spillvattennät, samt omgivningen i övrigt förhindras. Spill och läckage ska omgående samlas upp och tas om hand. Flytande kemikalier och flytande farligt avfall ska förvaras i dubbelmantlade behållare eller inom förvaringsplatser försedda med väderskyddad invallning som rymmer minst hälften av den totala volymen som förvaras inom invallningen, dock minst den största behållarens volym.

Bränslesystemet ska vara konstruerat så att risk för påkörning minimeras.

Kontrollprogram

4. Ett kontrollprogram som gör det möjligt att kontrollera villkorsuppfyllnaden ska upprättas. Kontrollprogrammet ska även innehålla rutiner för att begränsa halter av kväveoxid i närområdet till följd av planerad drift av reservkraftaggregaten.

Ett kontrollprogram ska ges in till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att tillståndet tagits i anspråk. Kontrollprogrammet ska hållas aktuellt och justeras allt eftersom verksamheten fortskrider.

Övrigt

5. Bolaget ska i den årliga miljörapporten till tillsynsmyndigheten fortlöpande redovisa vilka bränslen och vilka mängder därav som använts under det gångna året. Bolaget ska i rapporten också fortlöpande redovisa hur arbetet med att effektivisera energianvändningen fortlöper. Redovisningen ska innefatta information om planerade och genomförda åtgärder samt en sammanfattning av den senast genomförda energikartläggningen.
6. När verksamheten helt eller delvis upphör ska detta i god tid anmälas till tillsynsmyndigheten. Senast sex månader innan verksamheten avslutas ska en anmälan med förslag till åtgärder för återställning av platsen lämnas till tillsynsmyndigheten.

I.2 Bemyndiganden

Om domstolen anser det nödvändigt föreslår InterXion att tillsynsmyndigheten bemyndigas enligt 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken att meddela villkor och föreskrifter om försiktighetsmått avseende följande.

- Föreskrivande av bullerbegränsande åtgärder vid anläggningsarbeten.

J. IGÅNGSÄTTNINGSTID

Utbyggnationen av den tillkommande verksamheten är avhängig efterfrågan på InterXions tjänster. InterXion bedömer att byggnationen av STO5 och STO6 kommer att påbörjas så fort tillstånd har meddelats. Byggnationen av STO7 bedöms dock påbörjas under år 2020 och fortgå i takt med efterfrågan på bolagets tjänster. Det är därför av största vikt att utbyggnationen inte begränsas av en kort igångsättningstid. InterXion yrkar därför att igångsättningstiden av den tillkommande miljöfarliga verksamheten bestäms till tio (10) år från den dag tillståndsdomen vinner laga kraft.

K. HANDLÄGGNINGSFRÅGOR OCH VERKSTÄLLIGHETSFÖRORDNANDE

Efterfrågan på datalagringstjänster i samhället ökar för närvarande mycket snabbt. InterXion har ett starkt behov av att så snart som möjligt påbörja byggnationen av den utökade reservkraftanläggningen för att möjliggöra expansionen av datacentret.

InterXion hemställer därför att mark- och miljödomstolen så snart som möjligt utfärdar kungörelse, i likhet med andra liknande tillståndsansökningar.⁵

Ansökan innefattar även ett yrkande om verkställighetsförordnande. Ett verkställighetsförordnande beviljas inte när starka intressen står emot varandra, jfr dåvarande Miljööverdomstolens dom 2003-05-16 i mål nr M 2463-03. Det krävs att det ska framstå som sannolikt att det meddelade tillståndet kommer att stå fast för att verkställighetsförordnande ska beviljas, jfr dåvarande Miljööverdomstolens dom 2003-03-18 i mål nr M 993-03.

Såvitt InterXion känner till förekommer inte något starkt allmänt eller enskilt motstående intresse mot den ansökta verksamhetens tillåtlighet. Med anledning härav föreligger det inte heller något hinder mot att domstolen förordnar att blivande tillstånd får tas i anspråk utan hinder av att beslutet inte har vunnit laga kraft.


L. ÖVRIGT


För kungörelse av ansökan i lämpliga tidningar föreslås Mitt i Tensta/Rinkeby, Mitt i Sollentuna och Mitt i Akalla samt Svenska Dagbladet.

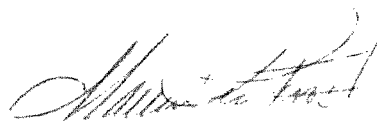
Som aktförvarare föreslås Julia Jonsson, Rinkeby-Kista Stadsdelsförvaltning, med telefonnummer 08-508 018 84, och mailadress julia.jonsson@stockholm.se.

Malmö och Göteborg den 4 juni 2019

INTERXION SVERIGE AB, genom


Therese Strömshed
(enligt fullmakt)


Martin Johansson
(enligt fullmakt)


Marina Rönnkvist
(enligt fullmakt)

⁵ Mark- och miljödomstolens mål M 4705 17 respektive M 4708-17 (domar den 8 oktober 2018).

