

§ 1071

Dnr 2019/ASN 0111 001

Svar på motion om integrationsplikt för nyanlända

UTDRAG

Arbetsmarknads- och socialnämndens förslag till kommunstyrelsen för förslag till kommunfullmäktige

- Motionen avslås

Reservation

Bjarne Vifell (SD) reserverar sig.

Dick Bengtson (M) reserverar sig för de tjänstgörande moderaternas räkning.

Beskrivning av ärendet

Sverigedemokraterna Per Carlberg, Anders Wickberg, Bjarne Vifell och Oliver Frimodig har lämnat in en motion till kommunfullmäktige om att verka för ett införande av integrationsplikt för nyanlända enligt Vellingemodellen. Motionen har remitterats till arbetsmarknads- och socialnämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för förslag till beslut.

Ordförandeutlåtande

Integrationen i kommunen omfattar tillträde till arbetsmarknaden, egen försörjning, delaktighet i samhällslivet och kunskaper i det svenska språket. Integrationen omfattar även rätten att behålla sin kulturella särart och sin etniska identitet. Integration innebär inte assimilation, även fast anpassningar sker i olika möten mellan människor inom integrationen så behöver denna anpassning vara ömsesidig. Motsatsen till integration är segregation och utanförskap och det är därför som integrationen är en så viktig del för att skapa en ännu starkare kommun.

Tyresö är en öppen, tolerant och välkomnande kommun som tar sin del av ansvaret för människor som anvisas till kommunen. Fokus för integrationsarbetet i Tyresö är att så snabbt som möjligt få nyanlända i arbete och egen försörjning.

| | | |
|---|---|---|
| Justerandes sign  |  | Utdragsbestyrkande  |
|---|---|---|

Motionärerna nämner specifika åtgärder för hur kommunens integrationsarbete ska se ut och nämner Vellingemodellen som exempel för hur arbetet ska se ut. Med anledning av att vi arbetar efter vår egen modell som är anpassad efter kommunens förutsättningar och den integrationsstrategi som antagits av kommunfullmäktige så föreslås att motionen avslås.

Jag delar motionärernas syn på att meningsfull sysselsättning och kunskaper av det svenska språket är en viktig del för att integreras i vårt samhälle. Däremot så delar jag inte den syn som motionärerna har på våra nyanlända där det antyds att de är lata individer som utnyttjar systemet. Högre krav och hårt bemötande är inte svaret för att skapa gemenskap och ett starkare samhälle.

Med anledning av att vi har en egen integrationsmodell som är väl fungerande för de behov och förutsättningar som vi har i kommunen så föreslås att motionen avslås.

Ordförandeförslag

Ordföranden (MP) yrkar att arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Yrkande


Bjarne Vifell (SD) yrkar för de tjänstgörande sverigedemokraternas räkning att arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionen. Dick Bengtson (M) och Gerd Dufberg (M) yrkar bifall till sverigedemokraternas yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om arbetsmarknads- och socialnämnden bifaller ordförandeförslaget.

Ordföranden ställer frågan om arbetsmarknads- och socialnämnden bifaller Bjarne Vifells (SD) yrkande.


Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar enligt ordförandeförslaget.

| | | | |
|---|---|--|--------------------|
| Justerandes sign  |  | | Utdragsbestyrkande |
|---|---|--|--------------------|

Bilagor

Tjänsteskrivelse 2019-08-12 Svar på motion om integrationsplikt för
nyanlända.pdf

Motion om integrationsplikt för nyanlända (SD).pdf

| | | | |
|---|---|--|--------------------|
| Justerandes sign  |  | | Utdragsbestyrkande |
|---|---|--|--------------------|

Tyresö kommun
Förvaltningen för liv och hälsa
Karin Sundström
Utredare

TJÄNSTESKRIVELSE

2019-08-12

1 (6)

Diarienummer

2019/ASN 0111 001

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Svar på motion om integrationsplikt för nyanlända

Förvaltningen för liv och hälsas förslag till arbetsmarknads- och socialnämnden för beslut i kommunfullmäktige

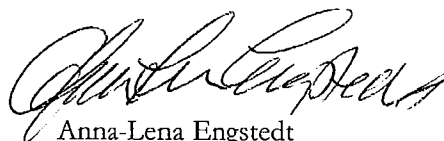
- Motionen avslås

Förvaltningen för liv och hälsa



Iréne Hededal

Förvaltningschef



Anna-Lena Engstedt

Sektorchef

Beskrivning av ärendet

Sverigedemokraterna Per Carlberg, Anders Wickberg, Bjarne Vifell och Oliver Frimodig har i en motion föreslagit att verka för ett införande av integrationsplikt för nyanlända enligt Vellingemodellen. Motionen har remitterats till arbetsmarknads- och socialnämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden.



Motionärerna framför att man ska ställa tydliga krav på att den som vill komma till Sverige ska integrera sig i samhället. Det gäller framförallt vikten av att lära sig svenska språket och att göra sig anställningsbar samt komma i egenförsörjning. Motionärerna framför att Tyresö bör ställa krav på de nyanlända som staten anvisat till kommunen för att dessa individer så snabbt som möjligt skall bli en del av samhället och komma i egenförsörjning.

Motionärerna föreslår följande:

- Att ge kommunstyrelsen i uppdrag att verka för ett införande av integrationsplikt för nyanlända enligt Vellingemodellen.

Vellingemodellen innebär följande enligt motionärerna:

- En handlingsplan för varje individ upprättas med egenförsörjning som mål. Frångås planen uteblir rätten till eventuell ersättning eller andra rättigheter/förmåner.
- När det gäller SFI-undervisning ska resultatbaserade ersättningsmodeller för utbildningsanordnare utredas för att stärka kopplingen mellan ersättning och kvalitets i utbildningen.
- Ett test bör införas för kursen i samhällsorientering. Klarar man inte testet får kursen göras om helt eller delvis.
- Om individen frångår sin etableringsplan innehållande SFI, samhällsorientering och etableringsinsatser utan giltiga skäl kan kontraktstiden kortas ner.

Förvaltningens redogörelse

Etableringsinsatser

Regler för etableringsinsatser regleras i lag (2017:584) om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare. Där regleras att det är Arbetsförmedlingen har ansvar för att nyanlända invandrare erbjuds insatser som syftar till att underlätta och påskynda deras etablering i arbets- och samhällslivet (etableringsinsatser).

Etableringsprogrammet omfattar nyanlända invandrare i arbetsför ålder med uppehållstillstånd som flykting eller skyddsbehövande. Etableringsprogrammet syftar till att snabba på nyanländas väg till arbete eller studier och omfattar två år.

Etableringsprogrammet är ett program som består av individuellt utformade insatser och stöd, kombinerade med att aktivt söka jobb. Målet är att så snabbt som möjligt lära sig svenska, hitta ett jobb och klara sin egen försörjning.¹

Arbetsförmedlingen upprättar en individuell planering tillsammans med den nyanlände i samverkan med berörda kommuner, myndigheter, företag och organisationer. Sedan görs en kartläggning av personens erfarenheter och kompetenser. En etableringsplan ska alltid innehålla SFI (svenska för invandrare), arbetsförberedande insatser och information om det svenska samhället, så kallad samhällsorientering. Etableringsplanen ska normalt omfatta aktiviteter på heltid. De personer som aktivt deltar i en etableringsplan har rätt till etableringsersättning under högst två år. Etableringsersättningen varierar beroende på i vilken utsträckning den nyanlände deltar i etableringsplanen och om personen får andra typer av ersättningar som till exempel föräldrapenning, studiemedel från CSN och sjukersättning. Etableringsersättningen betalas ut av Försäkringskassan.²

Den nyanlände ska redovisa sitt deltagande i insatserna enligt den individuella planeringen till Försäkringskassan. Varningar kan utfärdas och ersättningen dras in delvis eller helt om den nyanlände inte deltar i insatserna som han eller hon ska.

¹ Arbetsförmedlingens hemsida. <https://arbetsformedlingen.se/for-arbetssokande/stod-och-ersattning/att-delta-i-program/etableringsprogrammet>

² <https://www.migrationsinfo.se/arbetsmarknad/etableringsreformen/>

Fokus på jobb och språk från dag ett

Det är som nämns ovan staten genom Arbetsförmedlingen som ansvarar för att samordna etableringsinsatser för den nyanlände i nära samarbete med kommunen. Etableringsinsatserna omfattar heltid och innehåller bl.a. svenska för invandrare, praktik och samhällsorienteringskurser.

I Tyresö kommun har etableringscentrum startats. Projektet genomförs av de tre kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö tillsammans med Arbetsförmedlingen på Östra Södertörn och medfinansieras av Europeiska socialfonden.

Projektet består av tre etableringscentrum belägna centralt i de tre kommunerna. På etableringscentrum får nyanlända kvinnor och män stöd i form av språkförstärkande och jobbförberedande aktiviteter. Aktiviteterna är ett komplement till SFI och Arbetsförmedlingens ordinarie insatser och riktar sig till de som har svårast att etablera sig på arbetsmarknaden.

På varje etableringscentrum finns personal från både Arbetsförmedlingen och kommunen för att stödja och coacha deltagaren mot arbete och studier utifrån individens behov.

I etableringscentrum finns en myndighetssamverkan och därmed ett nära samarbete mellan kommunen och Arbetsförmedlingen och en uppföljning att den nyanlände deltar i de planerade aktiviteterna görs. Även för de som inte deltar i etableringscentrum genomförs uppföljningar mellan kommunen och Arbetsförmedlingen. Det kan finnas särskilda skäl till att den nyanlände inte kan delta i jobbförberedande aktiviteter såsom medicinska skäl. Det är sedan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan som beslutar om etableringsersättningen ska minska.

SFI-undervisning

Studier i svenska för invandrare bedrivs som regel på halvtid under etableringsprogrammet. I Tyresö är det vuxenutbildningen, C3L som genomför SFI. Beroende på individens utbildningsbakgrund kan det ta olika lång tid att slutföra SFI. C3L genomför utbildningar i svenska för invandrare i kombination med yrkesutbildning. C3L genomför sommarkurser i svenska för invandrare

och på grundläggande nivå och intresset är stort. I Tyresö sker SFI-utbildningen i kommunal regi. Vuxenutbildningens ledning har också en nära samverkan med andra avdelningar inom kommunen och Arbetsförmedlingen för att följa upp den enskilda individens utveckling och närvaro.

Uppföljningar av verksamhetens kvalitet sker hela tiden och Skolverket och Skolinspektionen genomför uppföljningar och granskningar.

Samhällsorientering

I etableringsinsatserna ingår en obligatorisk kurs i samhällsorientering omfattande 60 timmar för närvarande. Den kommer utökas till 80 timmar från och med 1 september 2019. På kursen diskuteras bland annat hur man söker arbete, olika sätt att se på barn och barnuppfostran och hur man söker vård. Den innefattar kunskaper om det svenska samhället bl.a. hur det fungerar i skolan och att åldras, lagar och regler, familjebildning. Det ingår också ett avsnitt på 12 timmar om hälsa som inkluderar sex och samlevnad. Landstinget erbjuder också en kurs om hälsofrågor för män och kvinnor.

Kommunerna i Stockholms län har upphandlat en gemensam samhällsorientering och uppföljning av kvalitén genomförs löpande.

Etableringsboende

Bosättningslagen trädde i kraft den 1 mars 2016 (2016:38). Lagen innebär att alla kommuner är skyldiga att efter anvisning ta emot nyanlända som har beviljats uppehållstillstånd. Syftet med lagen är att nyanlända snabbare ska tas emot för bosättning i en kommun, och därmed kunna påbörja etableringen i samhällslivet och på arbetsmarknaden.

I bosättningslagen står inte hur länge en kommun måste erbjuda nyanlända bostad. Däremot står det i etableringslagen att kommunen har ett ansvar i två år.

Riktlinjer för genomgångslägenheter för nyanlända håller på att tas fram.

Mot bakgrund av ovanstående redogörelse föreslår förvaltningen att motionen avslås.

Motion om integrationsplikt för nyanlända

”Svenska samhället bygger på grundläggande värderingar så som demokratiska principer och jämställdhet, värderingar som måste upprätthållas och värnas utan kompromisser. Svenska samhället bygger även på ett väl utbyggt välfärdssystem och socialt skyddsnät, som grundar sig på att människor arbetar och betalar skatt. Upprätthåller vi inte den ordningen kommer nuvarande system att urholkas och kollapsa. Det är viktigt att vi är tydliga med att alla måste bidra och att vi ställer samma krav på alla”. Så skriver Vellingemoderaterna som idag styr Vellinge kommun när det gäller det nya förslag om införande av integrationsplikt som de nu vill införa.

Detta är något som vi Sverigedemokraterna ser som en självklarhet då vi anser att man ska ställa tydliga krav på att den som vill komma till Sverige skall integrera sig i samhället. Det gäller framför allt vikten av att lära sig svenska språket och att göra sig anställningsbar samt att komma i egenförsörjning. En viktig del i integrationen är att anpassa sig efter det svenska samhället och de normer och värderingar som gäller här. God förståelse och kunskap om vad som gäller i Sverige ökar möjligheten att komma in i det svenska samhället.

Fokus på jobb och språk från dag ett – I Vellingemodellen används en kompetenskartläggning för att skatta varje individs erfarenheter och kunskaper, individuell etablerings- och handlingsplan tas fram för varje individ med egenförsörjning som mål. Tydliga insatser och åtgärder anges i planen där krav såsom utbildningsplikt och krav på deltagande i praktikplats med mera kan vara aktuellt. Varje individs eget ansvar tydliggörs. Uppföljning på individnivå genomförs månadsvis. **Frångås planen uteblir rätten till eventuell ersättning eller andra rättigheter/förmåner.**

SFI-undervisning – I Vellingemodellen är ett av de viktigaste stegen för att integreras att kunna språket. Vuxna nyanlända ska delta i SFI-undervisning och lära sig svenska språket. För att bli anställningsbar på svensk arbetsmarknad krävs kunskaper i svenska språket. SFI undervisningen ska därför ställa krav på närvaro, progression samt kunskapsresultat. Utbildningen kan även kompletteras med till exempel yrkessvenska, praktikplats eller akademikerspår. **Resultatbaserade ersättningsmodeller för utbildningsanordnaren ska utredas för att stärka kopplingen mellan ersättning och kvalitet i utbildningen.**

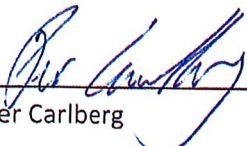
Samhällsorientering – I Vellingemodellen är kursen i samhällsorientering obligatorisk för alla vuxna nyanlända och ska tydligt befästa att integration är en plikt och bygger på eget ansvar samt belysa vikten av svenska språket, eget arbete samt de rättigheter och skyldigheter som gäller här. Demokrati och jämställdhet mellan män och kvinnor är sådana exempel. Kursen ska ha genomgått inom ett år från att etableringen inleddes. Kursen avslutas med en examination, ett samhällstest. **Klarar man inte testet får kursen göras om helt eller delvis.**

Etableringsboende - I Vellingemodellen erbjuds etableringsboende till de som anvisas från Migrationsverket. Det är ett tillfälligt, första boende där kontraktstiden är max 24 månader utan besittningsskydd. Under den tiden är det individens ansvar att söka och hitta ett eget boende.
Frångår individen sin integrationsplan innehållande SFI, samhällsorientering och etableringsinsatser utan giltiga skäl kan kontraktstiden kortas ner.

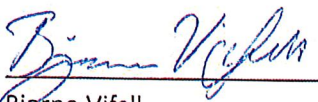
Allt fler kommuner i Sverige ser behovet av skärpta krav på nyanlända för att samhället i längden skall kunna hålla ihop. Även Tyresö behöver ställa krav på de nyanlända som staten anvisat till kommunen för att dessa individer så snabbt som möjligt skall bli en del av samhället och komma i egenförsörjning. Därför tror vi Sverigedemokrater att integrationsplikt enligt den modell som Vellinge kommun nu inför från årsskiftet behöver införas även i Tyresö kommun.

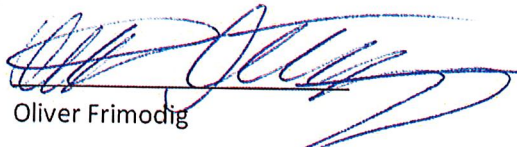
Sverigedemokraternas förslag till kommunfullmäktige är därför:

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att verka för ett införande av integrationsplikt för nyanlända enligt Vellingemodellen


Per Carlberg


Anders Wickberg


Bjarne Vifell


Oliver Frimodig


Datum 2019-08-27
 Tid 18:30–19:35
 Plats Myggdalen, plan 1

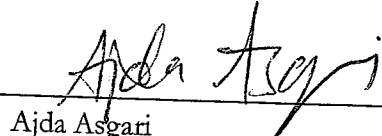
Beslutande Se närvarolista

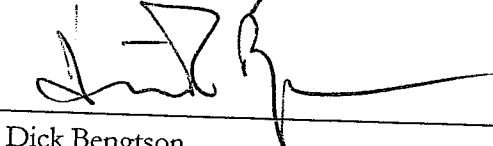
Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid förvaltningen för liv och hälsa, 2019-09-04

Paragrafer 1066–1080
2013-2015

Sekreterare 
Linda Grafström

Ordförande 
Ajda Asgari

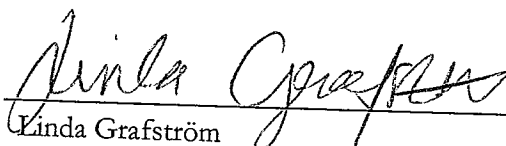
Justerande 
Dick Bengtson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Arbetsmarknads- och socialnämnden
 Sammanträdesdatum 2019-08-27
 Datum då anslaget sätts upp 2019-09-05
 Datum då anslaget tas ned 2019-09-27
 Förvaringsplats för protokollet Förvaltningen för liv och hälsas arkiv

Underskrift


Linda Grafström

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande



Ajda Asgari (MP)
 Christoffer Holmström (S)
 Dick Bengtson (M)
 Tomas Forsberg (S)
 José Blanco Garcia (S)
 Margareta Ternstedt (L)
 Alexander Enkvist (L)
 Petra Nygren (M)
 Gerd Dufberg (M)
 Annica Örtenstrand (C)
 Bjarne Vifell (SD)

Ersättare

Margitha Applegate (S)
 Åsne Liedén (MP)
 Bo Richter (V)
 Henrik Oscarson (M)
 Nicole Nyström (M)
 Rode Kennerberg (KD)
 Johan Carlsson (SD)

Övriga

Anna-Lena Engstedt, sektorchef, förvaltning för liv och hälsa
 Catrin Ullbrand, stabschef, förvaltning för liv och hälsa, §§ 1066-1080
 Linda Grafström, nämndsekreterare, förvaltning för liv och hälsa
 Magnus Dahlquist, controller, kommunstyrelseförvaltningen, §§ 1066-1080
 Mathias Arweson, enhetschef, Hästskons stöd- och boendeenhet, § 1066

| | | | |
|---|---|--|--------------------|
| Justerandes sign  |  | | Utdragsbestyrkande |
|---|---|--|--------------------|

Frånvarande

Petra Reinholdsson (S)

Tony Thorén (L)

Peter Söderlund (MP)

Christer Flodfält (M)

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande