

§ 1084

Dnr 2019/ASN 0085 003

## Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

### Arbetsmarknads- och socialnämndens förslag till kommunstyrelsen för förslag till kommunfullmäktige

- Arbetsmarknads- och socialnämnden tillstyrker kommunstyrelseförvaltningens förslag om riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.

### Reservation

Dick Bengtson (M) reserverar sig för moderaternas räkning mot att Dick Bengtsons (M) yrkande avslogs.

Bjarne Vifell (SD) reserverar sig mot att Dick Bengtsons (M) yrkande avslogs.

---

### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har på uppdrag av kommundirektören arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Efter beslut i kommunstyrelsen den 8 maj 2019 har riktlinjerna i detta förslag förtydligats.

I riktlinjerna föreslås att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan hyreskontrakt vid behov förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Det klargörs att efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga kommuninvånare för att få stöd till boende enligt socialtjänstlagen. Kommunen tillhandahåller inga bostäder med förstahandskontrakt.

Vidare anges att arbetsmarknads- och socialnämnden ansvarar för att följa upp riktlinjerna, bevaka att likställighetsprincipen tillämpas för stöd till bostad efter etableringstiden samt vid behov förtydliga riktlinjer för beslut enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen för liv och hälsa ställer sig positiv till kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

### Ordförandeförslag

Ordföranden föreslår att arbetsmarknads- och socialnämnden tillstyrker kommunstyrelseförvaltningens förslag om riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.

### Yrkande

Dick Bengtson (M) yrkar för de tjänstgörande moderaternas räkning att delegationsordningen ändras så att undantagen ska beslutas av nämnden.

Bjarne Vifell (SD) yrkar bifall till moderaternas yrkande.

### Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om arbetsmarknads- och socialnämnden avslår

Dick Bengtsons (M) yrkande.

Ordföranden ställer frågan om nämnden bifaller Dick Bengtsons (M) yrkande.



Nämnden avslår Dick Bengtsons (M) yrkande.

Ordföranden ställer frågan om arbetsmarknads- och socialnämnden bifaller ordförandeförslaget och finner att nämnden bifaller det.

### Bilagor

Tjänsteskrivelse 2019-09-13 Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.pdf

Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Tyresö kommun  
Förvaltningen för liv och hälsa  
Ida Marén  
Utredare

TJÄNSTESKRIVELSE

2019-09-13

1 (2)

Diarienummer  
2019/ASN 0085

Arbetsmarknads- och socialnämnden

## Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

### Förvaltningens förslag till beslut till arbetsmarknads- och socialnämnden

- Arbetsmarknads- och socialnämnden tillstyrker kommunstyrelseförvaltningens förslag om riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.

Förvaltningen för liv och hälsa



Iréne Hededal  
Förvaltningschef



Anna-Lena Engstedt  
Sektorchef



## Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har på uppdrag av kommundirektören arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Efter beslut i kommunstyrelsen den 8 maj 2019 har riktlinjerna i detta förslag förtydligats.

I riktlinjerna föreslås att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan hyreskontrakt vid behov förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Det klargörs att efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga kommuninvånare för att få stöd till boende enligt socialtjänstlagen. Kommunen tillhandahåller inga bostäder med förstahandskontrakt.

Vidare anges att arbetsmarknads- och socialnämnden ansvarar för att följa upp riktlinjerna, bevaka att likställighetsprincipen tillämpas för stöd till bostad efter etableringstiden samt vid behov förtydliga riktlinjer för beslut enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen för liv och hälsa ställer sig positiv till kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Tyresö kommun  
Catarina Stavenberg  
Seniorkonsult

2019-09-12  
1 (3)

#### TJÄNSTESKRIVELSE

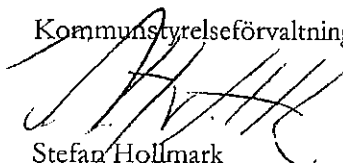
Dnr 2019/KS 0203 003

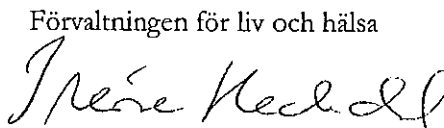
Arbetsmarknads- och socialnämnden

## Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

### Kommunstyrelseförvaltningens förslag till arbetsmarknads- och socialnämnden och kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige

- Riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända antas.

Kommunstyrelseförvaltningen  
  
Stefan Hollmark  
Kommundirektör

Förvaltningen för liv och hälsa  
  
Iréne Hededal  
Förvaltningschef

### Sammanfattning

På uppdrag av kommundirektören har riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända arbetats fram. Efter beslut i kommunstyrelsen 2019-05-08 återkommer förvaltningen med ett förtydligt förslag till riktlinjer. Förvaltningen förordar att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan vid behov hyreskontrakt förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Det klargörs att efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga kommuninvånare för att få stöd till boende enligt socialtjänstlagen. Kommunen tillhandahåller inga bostäder med förstahandskontrakt.

## Beskrivning av ärendet

### Uppdrag

På uppdrag av kommundirektören har kommunstyrelseförvaltningen arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Bedömningen är att rättsläget är oklart och det finns behov av att tydliggöra lokala riktlinjer. Ärendet har beretts i samverkan med arbetsmarknads- och socialsektorn inklusive integrationsenheten.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-05-08 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att återkomma med ett nytt förslag till arbetsmarknads- och socialnämnden med förtydliganden enligt ordförandeförslaget.

Förvaltningen återkommer nu med ett justerat och förtydligt förslag till riktlinjer.

### Bakgrund

Den 1 mars 2016 trädde bosättningslagen i kraft som innebär att varje kommun årligen anvisas ett antal nyanlända vilka har beviljats permanent eller tillfälligt uppehållstillstånd, inklusive kvotflyktingar. Syftet med bosättningslagen är att nyanlända snabbare ska tas emot för bosättning i en kommun och påbörja sin etablering på arbetsmarknaden och i samhällslivet.

Under två år, etableringstiden, utgår etableringsstöd från arbetsförmedlingen enligt lagen om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare.

### Lagstiftning

I bosättningslagen finns det inget direkt krav på vilken typ av bostad som ska erbjudas och heller inte om boendet får begränsas till viss tid. Av förarbetena framgår att lagens intention är att kommunerna i så stor utsträckning som möjligt bör erbjuda permanenta bostäder men att det inte kan uteslutas att kommuner kommer att erbjuda tillfälliga bostäder för att kunna fullgöra sin skyldighet. Lagen reglerar därför inte vilken typ av boende som avses utan hänvisar till kommunens övergripande ansvar att planera för bostadsförsörjningen i kommunen.

Kammarrätten har i dom 2018-03-26 AA./Lidingö stad (Mål nr 4155-18) prövat om Lidingö stads beslut att säga upp bostadskontrakt för bostäder till nyanlända efter två år (etableringstiden), strider mot bosättningslagen.

Med hänsyn till hur lagen är utformad och det som anges i förarbetena anser kammarrätten att bosättningslagen inte ställer upp något hinder mot att en kommun erbjuder boenden som endast är tillfälliga.

*Likställighetsprincipen* i kommunallagen innebär att alla kommunmedlemmar ska behandlas lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Kommunen måste kunna motivera en särbehandling av vissa kommunmedlemmar både sakligt och objektivt om det inte finns uttryckligt lagstöd för en sådan behandling.

*Socialtjänsten* har inte skyldighet att tillgodose behovet av bostad i allmänhet för dem som vistas i kommunen. Kommunen har dock i enlighet med socialtjänstlagen det yttersta ansvaret och av rättspraxis framgår att det kan finnas situationer då kommunen är skyldig att bistå med boendelösning för kommunmedlemmar. Det kan framför allt gälla barnfamiljer eller i undantagsfall enskilda personer som efter individuell bedömning anses ha särskilt stora svårigheter att på egen hand ordna ett boende.

### **Genomgångsbostäder**

Tyresö fördelar endast tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända i form av andrahandskontrakt i olika tillfälliga boenden, modullösningar i olika kommundelar, boenden för barnfamiljer respektive ensamstående vuxna i anslutning till Björkbackens äldreboende samt inhyrda hyreslägenheter från Tyresö Bostäder och från övriga privata hyresvärdar i kommunen.

Kommunen tillhandahåller inga förstahandskontrakt.

### **Bedömning**

Anvisning enligt bosättningslagen innebär, enligt förvaltningens bedömning, att kommunen ansvarar för bostadsförsörjning för de nyanlända i vart fall under etableringstiden som är två år från mottagandet. Många kommuner i länet tillämpar denna princip samt att efter en hyrestid om två år kan hyreskontraktet förlängas tillfälligt efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen förordar att detta alternativ tillämpas, det vill säga att om den enskilde efter etableringstidens slut inte lyckats ordna eget boende kan en individuell bedömning om bistånd enligt socialtjänstlagen till fortsatt tillfälligt boende göras. Normalt godkänner hyresnämnden avstående av besittningsskydd under maximalt fyra år (den totala hyrestiden i andrahandsbostad).

### **Förslag till riktlinjer**

- Nyanlända som anvisats till kommunen enligt bosättningslagen erbjuds andrahandskontrakt under två år i genomgångsbostad med godkännande om avstående av besittningsskydd.
- Efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga i kommunen boende invånare.
- Under hyrestiden ska den nyanlände aktivt söka andra boendalternativ för att klara sitt boende på egen hand.
- Andrahandskontraktet inklusive avstående av besittningsskydd, kan vid särskilda behov förlängas efter beslut enligt socialtjänstlagen. Beslut om förlängning fattas med stöd av nämndens delegation. För närvarande är enhetschef delegat. Förlängning medges under kortare perioder efter uppföljning av boendepaneringen. Förlängning kan medges till en maximal total hyrestid om fyra år.
- Förlängning av hyreskontrakt prövas med stöd av socialtjänstlagen och gäller huvudsakligen för barnfamiljer. Handläggning och beslut för stöd till boende för nyanlända efter etableringstiden, följer samma regler som för övriga kommuninvånare. Socialtjänsten har ett särskilt ansvar för att möjliggöra ett tryggt boende för barnfamiljer i kommunen.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden har ansvar för att följa upp riktlinjerna, bevaka att likställighetsprincipen tillämpas för stöd till bostad efter etableringstiden samt vid behov förtydliga riktlinjer för beslut enligt socialtjänstlagen.

Datum 2019-09-24  
 Tid 18:30–20:21  
 Plats Myggdalen, plan 1

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Förvaltningen för liv och hälsa 2019-09-26

Paragrafer 1081–1090  
 2016-2018

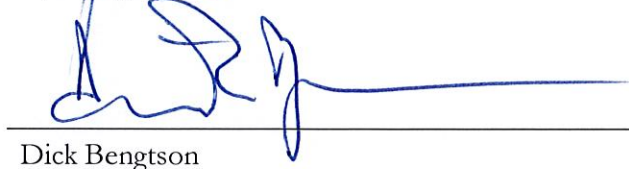
Sekreterare

  
 Linda Grafström

Ordförande

  
 Ajda Åsgari

Justerande

  
 Dick Bengtson

**ANSLAG / BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.  
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Arbetsmarknads- och socialnämnden  
 Sammanträdesdatum 2019-09-24  
 Datum då anslaget sätts upp 2019-09-27  
 Datum då anslaget tas ned 2019-10-19  
 Förvaringsplats för protokollet Förvaltningen för liv och hälsas arkiv

Underskrift

  
 Linda Grafström

Utdragsbestyrkande



## Närvarolista

### Beslutande



Ajda Asgari (MP)  
 Christoffer Holmström (S)  
 Dick Bengtson (M)  
 Tomas Forsberg (S)  
 Margitha Applegate (S)  
 Margareta Ternstedt (L)  
 Tony Thorén (L)  
 Petra Nygren (M)  
 Gerd Dufberg (M)  
 Annica Örtenstrand (C)  
 Bjarne Vifell (SD)

### Ersättare

Alexander Enkvist (L)  
 Lilian Nylinder (MP)  
 Åsne Liedén (MP)  
 Bo Richter (V)  
 Henrik Oscarson (M)  
 Nicole Nyström (M)  
 Rode Kennerberg (KD)  
 Johan Carlsson (SD)

### Övriga

Catrin Ullbrand, stabschef, förvaltning för liv och hälsa, §§ 1081-1090  
 Anna-Lena Engstedt, sektorchef, förvaltning för liv och hälsa  
 Linda Grafström, nämndsekreterare, förvaltning för liv och hälsa  
 Magnus Dahlquist, controller, kommunstyrelseförvaltningen, §§ 1081-1090  
 Åsa Tenggren, kvalitetscontroller, förvaltning för liv och hälsa, §§ 1081-1090  
 Dragan Boban, enhetschef, förvaltning för liv och hälsa, § 1081  
 Sofia Lidén, enhetschef, förvaltning för liv och hälsa, § 1081  
 Lisa Lönegård, enhetschef, förvaltning för liv och hälsa, § 1081  
 Madelene Bång, projektledare, förvaltning för liv och hälsa, § 1081



Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

**Frånvarande**

Petra Reinholdsson (S)

José Blanco Garcia (S)

Christer Flodfält (M)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------