

Handläggare:
Christoffer Carlsson
Telefon: 508 27692

Till
Idrottsnämnden

Gåvor av idrottsinventarier

Beslut om gåvor av fotbollsmål och basketkorgar

Förvaltningens förslag till beslut

1. Idrottsnämnden tackar nej till Stockholms Distriktbasketförbunds erbjudande om gåva av basketkorgar.
2. Idrottsnämnden tackar nej till Stockholms Fotbollförbunds erbjudande om gåva av fotbollsmål.

Marina Höglund
Förvaltningschef

Sammanfattning

Idrottsförvaltningen har tagit emot erbjudande om gåvor från Stockholms Basketdistriktsförbund och Stockholms Fotbollförbund m.fl. Gåvorna uppgår till ett begränsat värde och är därför underordnad nämndens eget beslut. Förvaltningen föreslår att nämnden fattar beslut om att tacka nej till gåvorna.

Ärendet

Idrottsförvaltningen har mottagit erbjudanden om gåvor från Stockholms Basketdistriktsförbund respektive Stockholms Fotbollförbund med flera.

Bakgrund

Stockholms Basketdistriktsförbund arbetar för alla basketföreningar i Stockholmsområdet. Förbundet har meddelat idrottsförvaltningen att de har möjlighet att skänka staden 18 stycken basketkorgar i markfast modell för utomhusbruk till ett värde av cirka 250 000 kr som en gåva. Enligt uppgift från Basketdistriktsförbundet är varje korg värd cirka 14 000 kr.

Korgarnas livslängd beräknas, enligt förbundets uppgifter, vara minst 10 år. Alla korgar har en korg med metallnät för att förhindra vandalisering.

Stockholms fotbollförbund, med hjälp av Riksidrottsförbundet, Svenska fotbollförbundet och Tress (leverantör av idrottsutrustning) har till Idrottsförvaltningen erbjudit att ge bort tre uppsättningar 9 mot 9-fotbollsmål under förutsättningarna att fotbollsmålen vårdas väl och finns tillgängliga vid S:T Eriks-Cupmatcher på de planer där målen placeras.

Förvaltningen bedömer att värdet av varje fotbollsmål uppgår till cirka 12 000 kr.

Ärendets beredning

Ärende har beretts av administrativa avdelningen tillsammans med planeringsenheten och avdelningen för idrottsverksamhet.

Förvaltningens synpunkter

Enligt stadens regler för ekonomisk förvaltning, 5 kap. 1 § ska gåva underställas kommunfullmäktige när gåvans värde överstiger 500 000 kr. I övriga fall beslutar respektive nämnd efter förslag från förvaltningschef.

I stadens tillämpningsanvisningar för donationer och gåvor, dnr 401-30/2016, används följande definition av gåva:

”Gåva: En ovillkorad gåva avses tillgång som utan krav på ekonomisk motprestation lämnas till en förvaltning/enhet från en givare. En villkorad gåva avses tillgång där förvaltningen/enheten ska följa vissa villkor för att kunna ta emot gåvan.

Förvaltningen/enheten bör i samband med beslut om att ta emot en villkorad gåva beakta sannolikheten att man kan följa villkoren i förhållande t.ex. till den administration som krävs för att fördela bidraget enligt viljeinriktningen. Förvaltningen/enheten bör avstå från att ta emot gåvan om man t ex bedömer att man inte kan uppfylla villkoren. Samråd kan ske med Donationsstiftelsegruppen vid Finansavdelningen.”

Förvaltningens syn är att mottagande av gåvor inte får påverka nämndens och förvaltningens objektivitet eller handlingsutrymme. Om nämnden och förvaltningen genom gåvan riskerar hamna i en beroenderelation, riskerar att förlora trovärdighet eller integritet ska gåvan inte tas emot. När gåvor erbjuds bör det inte innebära att nämnden behöver genomföra omfattade beställningsarbeten eller förändringar i övrigt redan planerade investeringar för att kunna ta tillvara på gåvan.

Erbjudande om gåvor får inte utgöra ett sätt för externa aktörer att påverka stadens investeringar i idrottsanläggningar för att gynna egna intressen. Mottagna gåvor har också ekonomiska konsekvenser för förvaltningen då bland annat erhållna gåvor ska redovisas till det verkliga värdet vid förvärvstidpunkten.

Som upphandlande myndighet har Idrottsnämnden att följa lagen om offentlig upphandling. Gåvor, enligt definitionen i tillämpningsanvisningen, omfattas inte av lagen om offentlig upphandling. Det är dock viktigt att anskaffning av varor i form av gåvor inte gör intrång i upphandlade avtal. Idrottsförvaltningen har ett upphandlat ramavtal för idrottsmateriel, dnr 02.04.02/1037/2017, av vilket basketkorgar och fotbollsmål omfattas. Ramavtalet är utan volymförpliktelser.

Gåvan om fotbollsmål erbjuds av Stockholms fotbollförbund, i samarbete med bland annat leverantören Tress. Förvaltningen bedömer att det kan vara olämpligt att ta emot varor genom gåva från en leverantör, där motsvarande varor ingår i gällande ramavtal med annan leverantör. Uppmaning som gåvolämnaren ger avseende ytterligare köp av fotbollsmål till rabatterade pris skulle, vid inköp av förvaltningen, utgöra en otillåten direktupphandling i strid mot gällande ramavtal. Det är därför inte ett förslag förvaltningen kan gå vidare med. Vid ett erbjudande om gåva bör inte idrottsnämnden uppmanas till köp av ett företags varor eller tjänster.

Erbjuden gåva av fotbollsmål är villkorad med att målen ska vara tillgängliga för S:t Eriks-Cupmatcher. Vilka inventarier på respektive idrottsanläggning som är tillgängliga vid planbokningar kan inte garanteras. Planer är utrustade med den kategori av målburar som behövs, men förvaltningen kan inte säkerställa att en särskild målbur av ett visst fabrikat eller upplaga är tillgängligt att används vid planbokningar av en särskild kund.

Förvaltningen föreslår därför att nämnden tackar nej till Stockholms fotbollförbunds erbjudande om en gåva i form av tre uppsättningar 9 mot 9-fotbollsmål då det inte kan garanteras av villkoren för gåvan kan upprätthållas samt att det utifrån gällande upphandlat ramavtal bedöms som olämpligt.

Förvaltningen föreslår även att nämnden tackar nej till Stockholms Distriktsbasketförbunds erbjudande om en gåva i form av basketkorgar för utomhusbruk på grund av skäl som utvecklas under Ekonomiska konsekvenser.

Ekonomiska konsekvenser

Erbjudna basketkorgar är avsedda för utomhusbruk. Förvaltningen har enbart ett fåtal anläggningar där sådana planer finns och basketkorgarna kan användas utan att investering måste ske. Iordningställande av nya utomhusbasketplaner där möjlig användning av basketkorgarna är i dagsläget inte planerade. Iordningställande av en basketplan på en befintlig idrottsanläggning bedöms av förvaltningen kosta cirka 330 tkr per basketplan. Detta innebär att för att kunna ta tillvara på erbjudna basketkorgar måste staden genomföra investeringar som vida överstiger värdet av gåvan. Dessa investeringar måste prioriteras in i fastighetsnämndens budget för idrottsinvesteringar. Därefter belastar genomförd investering idrottsnämndens driftbudget i form av en hyreskostnad.

Basketkorgarna i sig skulle inte medföra någon kostnad för förvaltningen, utöver skötsel och underhållskostnader. Däremot skulle nämnden när basketkorgarna är utslitna behöva byta ut dessa inom ramen för nämndens budget om man även fortsättningsvis vill nyttja de ytor som behövt anläggas om man tog emot gåvan.

Enligt gällande gränsdragning mellan idrottsnämnden och fastighetsnämnden är huvudregeln att idrottsnämnden ansvarar för verksamhetsinventarier, där ingår både basketkorgar och fotbollsmål, vilket innebär att det är idrottsnämnden som skulle vara mottagare för aktuella gåvor.

En investering är anskaffning av en anläggningstillgång. Med anläggningstillgång menas en tillgång som är avsedd för stadigvarande innehav. Med stadigvarande innehav menas att anläggningstillgången har en nyttjandeperiod på tre år eller mer och inte är av ringa värde. I Stockholms stad gäller att beloppsgränsen är ett prisbasbelopp exklusive moms. Vid anskaffning av flera inventarier med ett naturligt samband, ska anskaffningen avse det samlade anskaffningsvärdet. Motsvarande gäller anskaffning som kan anses vara ett led i en större investering.

När det gäller erbjudna fotbollsmål avgör därmed hur många målburar som skulle placeras på en och samma idrottsplats/bollplan om det blir en driftkostnad eller investeringsutgift. Om mer än fyra mål skulle placeras på en och samma anläggning skulle det utgöra en investering.

Erhållna gåvor ska redovisas till det verkliga värdet vid förvärvstidpunkten i nämndens anläggningsregister när gåvan utgör en investering enligt beskriven definition ovan.

Därefter kommer nämndens driftbudget belastas med kapitalkostnader (avskrivning och internränta) under tillgångens beräknade livslängd.

Generellt när nämnden tar ställning till om gåvor ska emottas eller inte så måste ur ett ekonomiskt perspektiv flera aspekter beaktas.

Om gåvan utgör en investering och/eller för att kunna användas kräver att investeringar till exempel i form av markarbeten så måste tillkommande årliga kapitalkostnader eller eventuella hyreskostnader (om det är fastighetsnämnden eller annan fastighetsägare som genomför investeringen) samt tillkommande skötsel och underhållskostnader kunna inrymmas inom driftbudgeten.

Förr eller senare kommer gåvans livslängd gått ut och då kommer nämnden behöva ta ställning till om återanskaffning ska ske, det vill säga prioriteras inom driftbudget och eventuellt investeringsbudget. Ett behov hos de som använt gåvorna kan då ha skapats. Detta kan eventuellt göra det svårt att välja att inte återanskaffa. Sett till detta och att nämnden har begränsade resurser så bör ställning tas till om gåvor som erbjuds ligger i linje med nämndens långsiktiga planering och prioriterade behov. Detta gäller oavsett om det är gåvor av mindre ekonomiskt värde eller av större värde till exempel konstgräsplaner, pontoner, läktare med mera.

Jämställdhetsanalys

Jämställdhetsperspektiv bedöms inte relevant i detta ärende.

Konsekvenser för barn

Barnkonsekvensperspektiv bedöms inte relevant i detta ärende.

Bilagor

1. Erbjudande om gåva från Stockholms Fotbollförbund m.fl.
2. Erbjudande om gåva från Stockholms Distriktbasketförbund