

Handläggare
Ebba Hoflin Nygren
Telefon: 08-508 33 904

Till
Utbildningsnämnden
2019-11-14

Uppdatering av programmet för upphandling och inköp

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2019/799

Förvaltningens förslag till beslut

Utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Lena Holmdahl
Utbildningsdirektör

Malin Eriksson
Avdelningschef

Sammanfattning

Utbildningsnämnden har fått förslag på reviderat program för inköp på remiss av kommunstyrelsen. Programmet syftar till att synliggöra och förstärka inköpsarbetets strategiska betydelse för utveckling av stadens verksamheter. Syftet med programmet är också att betona vikten av kostnadseffektivitet, innovation, utveckling av beställarkompetensen samt en aktiv uppföljning av stadens inköp.

Förvaltningen ställer sig positiv till de uppdateringar som föreslås i ”Stockholms stads program för inköp 2020-2023”. Förvaltningen instämmer i förslaget om att samtliga förvaltningar ska bidra till resurser i stadens gemensamma kategoribaserade arbetsätt. Förvaltningen vill samtidigt påpeka att kategoriarbetet tar stora personella resurser i anspråk. Förvaltningen framhåller också att programmet saknar skolans specifika förutsättningar och behov utifrån ett barnperspektiv, särskilt med hänsyn till att barnkonventionen blir svensk lag från och med 1 januari 2020.

Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Bakgrund

I samband med budget 2019 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att uppdatera ”Stockholms stads program för upphandling och inköp 2020-2023”. Uppdateringen skulle ha särskilt fokus på strategier för ökad valfrihet, mångfald och hållbarhet.

Utbildningsnämnden har av kommunstyrelsen i Stockholms stad ombetts att yttra sig i ärendet ”Uppdatering av programmet för upphandling och inköp”.

Ärendet

Förslaget till program har utgått från kommunfullmäktiges inriktningsmål för mandatperioden samt mål och uppdrag för olika verksamheter. Till innehåll och disposition bygger programförslaget i väsentliga delar på det nuvarande programmet för upphandling och inköp. Det föreslagna programmet är i huvudsak uppdaterat respektive förstärkt inom följande områden:

- Justering i förhållande till kommunfullmäktiges nya inriktningsmål.
- Betoning av att inköpsarbetet ska bidra till kostnadseffektivitet, en väl fungerande konkurrens och en mångfald av aktörer.
- Mål för inköpsarbetet.
- Benämningen av programmet.
- Tillägg av kommunkoncernens gemensamma inköpsprocess och processramverk.
- Betoning på frågor gällande miljö och klimat inom inköpsarbetet, inklusive djurskydd och etisk handel.
- Fokus på samverkan inom kommunkoncernen gällande bland annat kategoribaserat arbetssätt.
- Justering av obligatoriska roller/funktioner för samordning av inköpsarbetet i staden.
- Giltighetstid för programmet.

I det reviderade programmet ligger fokus på att det är hela inköpsprocessen från behov till betalning, som är avgörande för ett effektivt inköpsarbete. Målet är en sammanhållen digital inköpsprocess och vikten av en aktiv avtalsförvaltning och en generell uppföljning av stadens inköpsarbete betonas.

Förslaget till program för inköp ska fungera som inriktning och målbild för kommunkoncernens inköpsarbete under den aktuella perioden, 2020 - 2023, och samordnas med stadens miljöprogram. Hur de övergripande målen ska genomföras i praktiken kommer att framgå enligt de tillämpningsanvisningar som stadsledningskontoret

kommer att ta fram, där specifika strategier och genomförande-frågor ur olika perspektiv beskrivs.

Klausulen för meddelarfrihet och meddelarskydd (bilaga 2) har uppdaterats och omfattar ett förtydligande av när klausulen ska tillämpas. I övrigt är klausulen oförändrad vad gäller lydelsen och de krav som ställs på leverantören.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av utbildningsförvaltningens avdelning för ekonomi och styrning. Samverkan har skett med samtliga övriga avdelningar.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till ”Stockholms stads program för inköp 2020-2023”.

Utbildningsförvaltningen vill särskilt framhålla att stadens inköpsarbete ska präglas av att verksamheten får rätt kvalitet utifrån behov, att staden är en attraktiv avtalspart och att inköpsarbetet ska vara kostnadseffektivt. För att uppnå detta krävs att såväl beställarkompetens som avtalsuppföljning förstärks och utvecklas. En sådan inriktning på inköpsarbetet bidrar sannolikt till att skattemedel används på ett mer kostnadseffektivt sätt. Vidare är inköp ett strategiskt verktyg för att nå stadens hållbarhetsmål och förvaltningen ser positivt på förslaget att förstärka inköpsarbetet när det gäller miljö, klimat, djurskydd, antibiotikaanvändning och etisk handel. Stadens matstrategi ”God, hälsosam och klimatsmart mat” är ett exempel på hur förvaltningen arbetar för att uppnå stadens hållbarhetsmål.

Förvaltningen instämmer i förslaget om att samtliga förvaltningar ska bidra till resurser i stadens gemensamma kategoribaserade arbetssätt. Däremot vill förvaltningen påpeka att kategoriarbetet tar stora personella resurser i anspråk. All medverkan i kategoriarbetet sker i dagsläget inom ramen för befintliga resurser. Detta betyder att ett krav på bidrag i kategoriarbetet kommer att påverka ordinarie arbete.

Barnkonsekvensanalys

Programmet saknar skolans specifika förutsättningar och behov utifrån ett barnperspektiv, särskilt med hänsyn till att barnkonventionen blir svensk lag från och med 1 januari 2020. Ett konkret exempel på kopplingen mellan inköp och barnperspektivet är arbetet med Kemikaliesmart förskola.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Bilagor

1. Stockholms stads program för inköp 2020-2023
2. Klausul om meddelarfrihet och meddelarskydd