

§ 181

Dnr 2019/KS 0107 001

UTDRAG

Svar på motion angående förbud mot tiggeri

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen avslås.

Reservation

Anki Svensson (M) och Per Carlberg (SD) reserverar sig.

Särskilt yttrande

Inger Gemicioglu (V) lämnar särskilt yttrande (bilaga).

Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in av Anki Svensson och Peter Freij från Moderaterna till kommunfullmäktige om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att följande skrivs in i de kommunala ordningsföreskrifterna under rubriken "Insamling av pengar" med tillhörande karta för de lokala förbudszonerna avseende Tyresö Centrum, Alleplan, Strandtorget, Krusboda torg och Granängsstorget:




”Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande på offentlig plats, om insamlingen inte utgör led i tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.

Passiv insamling av pengar (tiggeri) får ej ske på de områden som framgår i bilaga.”

Säkerhetsenheten inom kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram förslag till svar på motionen och föreslår att motionen ska anses besvarad.

Ordförandeutlåtande

Att människor tigger är en komplex fråga. Det inte är värdigt att utsätta personer tvingas till tiggeri som sista utväg. Rumänien och Bulgarien måste ta ett ansvar för alla sina medborgare och låta även romer omfattas av

Justerandes sign 		
---	---	---

grundläggande mänskliga rättigheter. Det är en viktig fråga att hantera inom ramen för EU-samarbetet.

Att människor som tigger i vissa fall kan vara kopplade till kriminalitet och organiserad brottslighet är inget argument för lokala tiggeriförbud. Människohandel och trafficking är redan kriminaliserat i vår lagstiftning och lagstiftningen ska tillämpas. Att reducera människohandel till en fråga som enkelt kan lösas med lokala ordningsregler kommer varken att hjälpa individer eller motverka kriminalitet.

Det är i grunden orimligt att det ska finnas olika regelverk i landets 290 kommuner, varför frågan istället bör hanteras på det nationella planet.

I en kommun som Tyresö där ordningsstörande inslag på grund av tiggeri hittills är extremt litet kan det inte anses som ett så stort problem att de lokala ordningsföreskrifterna behöver ändras. Motionen bör därför avslås.

Ordförandeförslag

Ordförande Anita Mattsson (S) föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Yrkande

Anki Svensson (M) och Per Carlberg (SD) yrkar bifall till motionen.

Inger Gemicioglu (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.



Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller ordförandeförslaget. Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller Anki Svenssons (M) och Per Carlbergs (SD) yrkande. Kommunstyrelsen bifaller ordförandeförslaget.

Bilagor

Tjänsteskrivelse svar på Motion angående förbud mot tiggeri.pdf

Motion angående förbud mot tiggeri (M).pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------



VÄNSTERPARTIET I TYRESÖ

SÄRSKILT YTTRANDE

Kommunstyrelsens sammanträde 2019-10-08

§ 181 ~~Punkt 22~~ Svar på motion angående förbud mot tiggeri

§ 182 Punkt 23 Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

20 Vänsterpartiet i Tyresö yrkade på kommunstyrelsens sammanträde avslag på de båda motionerna från SD och M rörande tiggeriförbud.

Enligt vår uppfattning har krav på tiggeriförbud ingen annan innebörd än att man anser att fattiga människor ska vara fattiga någon annan stans - där vi inte ser dem! Ett tiggeriförbud innebär i realiteten att införa ett förbud mot fattigdom och skulle innebära att det blir olagligt att be om hjälp för vissa grupper i samhället.

Att förbjuda tiggeri skulle skapa ett hårdare samhälle och fattiga människor riskerar att stigmatiseras än mer. Det kan också leda till mindre tolerans mot grupper som av majoritetssamhället betraktas som avvikare till exempel uteliggare och andra hemlösa.

Vi i Vänsterpartiet anser att vi som politiker inte ska angripa samhällets fattigaste och mest utsatta. Polisen torde dessutom ha annat att göra än att jaga tiggare.

I Tyresös kommunplan 2020-2022 är ett av målen ” Tyresö ska vara en öppen, tolerant och välkomnande kommun som tar sin del av ansvaret för människor i behov av stöd och trygghet. Tyresö visar tolerans och respekt för den enskilde individen och människors lika värde.” Vi vill påpeka att de övergripande målen i kommunplanen har samtliga partier i kommunfullmäktige ställt sig bakom.

As au



VÄNSTERPARTIET I TYRESÖ

Vänsterpartiet anser med stöd av ovanstående att ”ett tiggeriförbud är att sparka på de som redan ligger och strider mot tanken om allas lika värde, såsom den regleras i FN:s Deklaration om de Mänskliga Rättigheterna.”

För Vänsterpartiet i Tyresö

Inger Gemicioglu
Inger Gemicioglu

As am

Tyresö kommun
Kommunstyrelseförvaltningen
Maj Ingels Fagerlund
Säkerhetschef
08-5782 7150

TJÄNSTESKRIVELSE
2019-08-09
1 (3)

Diarienummer
2019/KS 010~~7~~001

Kommunledningsutskottet


Svar på motion angående förbud mot tiggeri

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunledningsutskottet för beslut i kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad

Kommunstyrelseförvaltningen


Stefan Höllmark
Kommundirektör


Britt-Marie Lundberg-Björk
Chef Medborgarfokus



Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in av Anki Svensson och Peter Freij från Moderaterna 2019-01-22 till kommunfullmäktige om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att följande skrivs in i de kommunala ordningsföreskrifterna under rubriken "Insamling av pengar" med tillhörande karta för de lokala förbudszonerna avseende Tyresö Centrum, Alleplan, Strandtorget, Krusboda Torg och Granängstorget:

- Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande på offentlig plats, om insamlingen inte utgör led i tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.
- Passiv insamling av pengar (tiggeri) får ej ske på de områden som framgår i bilaga.

Tiggeri har ur ett historiskt perspektiv inte varit tillåtet i Sverige. Under en begränsad tid har tiggeri varit tillåtet i Sverige utan att det blev ett stort och utbrett problem. Situationen har dock som en följd av bland annat den succesiva utvidgningen av EU-samarbetet förändrats. Idag är tiggeri vanligt förekommande i hela landet.

Tiggeri – passiv insamling av pengar utan erbjudande om någon motprestation – är inte i sig straffbart eller annars otillåtet enligt svensk lag. Det är fullt tillåtet att be om hjälp, oavsett om behovet är en engångsföreteelse eller stäcker sig över en längre tidsperiod.

Handlande i samband med tiggeri kan emellertid vara straffbart. Så kan exempelvis vara fallet om den som tigger skulle ta till hot eller handgripligheter som utgör ofredande enligt 4 kap. 7 § brottsbalken. Ett annat exempel kan eventuellt vara om tiggeriet skulle innefatta vilseledande av dem tiggaren vänder sig till genom förebärande av förmenta handikapp m.m. vilket under ytterligare förutsättningar kan innefatta bedrägeribrott enligt 9 kap. brottsbalken (JO 6340-2010). Om människohandel skulle förekomma vore även det straffbart.

Polisen gör i sin nationella lägesbild bedömningen att det finns flera grupperingar som tigger i Sverige och som styrs av kriminella aktörer och att det förekommer multiexploatering där utsatta EU-medborgare, vid sidan av tiggeri, utnyttjas för bland annat prostitution. Det finns också uppgifter om

grupperingar som tar betalt för och styr över användningen av offentliga platser för tiggeri.

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Inför detta ska det förekommit eller kan uppstå olägenheter eller störningar av sådan omfattning och karaktär att det med hänsyn till den allmänna ordningen på de platser som omfattas av beslutet är motiverat att införa förbud i ordningsföreskrifterna. En grundläggande förutsättning för kommunernas föreskrivningsrätt är att de bara beslutar om sådana lokala ordningsföreskrifter som verkligen behövs.

Högsta förvaltningsdomstolen konstaterar att kommuner har vittgående befogenheter när det gäller lokala ordningsföreskrifter, men att ett förbud måste ha ett visst syfte.

De får inte vara alltför långtgående och det ska finnas vissa begränsningar, framför allt geografiskt.

Samtidigt slår den högsta instansen fast att det inte krävs någon särskild utredning för att visa på störningar av en viss omfattning för att företeelsen – tiggeri i detta fall – ska kunna regleras. Kommunen behöver inte bevisa att det är störning av sån omfattning eller sån grad att det är motiverat med en reglering. Kommunen får bedöma om det utgör en potentiell störning.

Kommunstyrelseförvaltningen menar att Högsta förvaltningsdomstolens avgörande, mål nr 2149-18, har fått betydelse som prejudikat, dvs. ge ledning för hur andra liknande fall skall bedömas vilket ger möjligheter även för Tyresö kommun att se över detta i de lokala ordningsföreskrifterna. Penninginsamling på offentlig plats utgör en sådan företeelse som får regleras genom lokala ordningsföreskrifter.

Kommunstyrelseförvaltningen har inte vetskap om några incidenter eller ordningsproblem som orsakats av tiggeri. Med hänsyn till det är kommunstyrelseförvaltningens bedömning att något förbud mot tiggeri inte är aktuellt i Tyresö kommun.

Med hänvisning till detta är förvaltningens förslag att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att motionen ska anses besvarad.

MOTION

2019-01-22

Motion angående förbud mot tiggeri

Fattiga och socialt utsatta människor lockas till Sverige med löften om jobb och försörjning. Men i stället väntar ett liv på gatan för att tigga. Ofta åt någon annan. Under hot och våld. Utan tak över huvudet. Ibland till och med utan mat och vatten. Levnadsförhållanden som är slavliknande.

Vittnesmålen om kriminaliteten, barbariet och misären staplas på hög. Från polisen, övriga rättsväsendet och inte minst tiggarna själva. Vi har sagt det förr och säger det igen. Det går inte längre att blunda för den omänskliga behandling tiggare utsätts för i Sverige. Det är inhumant och ovärdigt.

Det behövs ett förbud mot tiggeri. Helst ett nationellt. Det skulle allvarligt försvåra exploateringen genom att göra det mindre lönsamt. Samtidigt skickar det en tydlig signal om att vi vägrar låta tiggeriet normaliseras i det svenska samhället. Tillsammans med ett förbud måste Sverige och EU också sätta större press på tiggarnas hemländer att de måste ta bättre hand om sina medborgare. Många är romer och kommer från Rumänien och Bulgarien där de diskrimineras och inte har samma medborgerliga rättigheter. Så ska vi inte ha det inom EU. Förbättras inte läget drastiskt ska kännbara ekonomiska sanktioner utgå.

Innan detta sker vill vi ha ett förbud mot tiggeri i Tyresö. Här är problematiken mindre än i de större städerna, men vi är inte befriade. Även i Tyresö finns människor som utnyttjas och far illa. Det kan vi aldrig acceptera och kommer göra allt för att motverka. Förutom krossade människöden – och den grovt organiserade brottsligheten i sig – innebär tiggeriet en olägenhet för många butiksägare. Även ordningsproblem, sanitära problem, nedskräpning och annan förstörelse förekommer.

De senaste åren har vi återkommande signalerat att vi vill ha ett lokalt förbud mot tiggeri. Allra senast i valrörelsen 2018. Där var det ett av våra viktigare vallöften. Att vi inte gått vidare med ett skarpt förslag förrän nu beror på att vi inte velat riskera att kommunen överträder lagen. Vi har avvaktat Vellinges

överprövning. Men nu har domen fallit. Ett prejudikat som ger stöd för genomförandet.

I likhet med Vellinge vill vi ha förbudszoner på de platser som är mest utsatta; Tyresö Centrum, Alléplan, Strandtorget, Krusboda Torg och Granängsstorget. Det handlar alltså inte om ett totalt förbud mot pengainsamling. Utan enbart där det finns skäl och bedöms ha störst verkan. Insamling som sker med bössa till välgörande ändamål ska givetvis undantas.

Det finns ingenting snällt med att försvara rätten att tigga. Visserligen löser inte ett förbud fattigdomen. Men det gör inte tiggeriet heller. Ännu värre cementerar det utanförskapet. Långsiktigt är det bättre att tiggarna är hemma och ser till att barnen går i skolan än att de tigger i Sverige.

Det är hög tid att vi slår vakt om lag och ordning och ställer oss på tiggarnas sida.

Tyresö ska vara tryggt och snyggt.

Moderaterna föreslår kommunfullmäktige besluta:

att: Följande skrivs in i de kommunala ordningsföreskrifterna under rubriken "Insamling av pengar" med tillhörande karta för de lokala förbudszonerna avseende Tyresö Centrum, Alléplan, Strandtorget, Krusboda Torg och Granängsstorget:

"Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande på offentlig plats, om insamlingen inte utgör led i tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.

Passiv insamling av pengar (tiggeri) får ej ske på de områden som framgår i bilaga."

För Moderaterna


Anki Svensson


Peter Freij

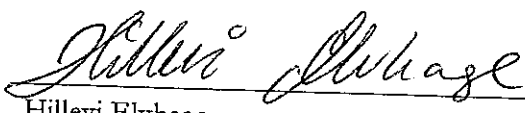
Datum 2019-10-08
 Tid 18:30–20:20
 Plats Sammanträdesrum Bollmora, kommunhuset


Beslutande Se närvarolista


Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2019-10-14

Paragrafer 160–187

Sekreterare 
 Hillevi Elvhage

Ordförande 
 Anita Mattsson

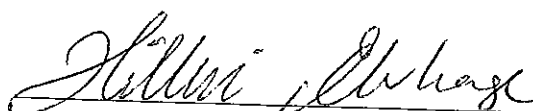
Justerande 
 Anki Svensson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunstyrelsen
 Sammanträdesdatum 2019-10-08
 Datum då anslaget sätts upp 2019-10-16
 Datum då anslaget tas ned 2019-11-07
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift


 Hillevi Elvhage

am As

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande

Anita Mattsson (S), ordförande

Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande

Anki Svensson (M), 2:e vice ordförande

Anders Linder (S)

Christoffer Holmström (S), tjänstgörande ersättare för Martin Nilsson (S)

Alfonso Morales (S), tjänstgörande ersättare för Susann Ronström (S)

Christina Melzén (L)

Marie Åkesdotter (MP)

Inger Gemicioglu (V)

Dick Bengtson (M)

Peter Freij (M)

Annika Henningsson (M), till och med § 167 kl. 19.45

Mats Fält (M), tjänstgörande ersättare för Annika Henningsson (M) från och med § 168

Ulrica Riis-Pedersen (C), till och med § 171 kl. 20.00

Johanna Björkstén (C), tjänstgörande ersättare för Ulrica Riis-Pedersen (C) från och med § 172

Anna Lund (KD)

Per Carlberg (SD)

Ersättare

Mats Larsson (L)

Åsa de Mander (L)

Ajda Asgari (MP)

Ulla Hoffmann (V)

Fredrik Bergkuist (M)

Ulf Perbo (KD)

Anders Wickberg (SD)



Övriga

Stefan Hollmark, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen

Torstein Tysklind, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 182

Sara Kopparberg, stadsbyggnadschef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 167



Jannice Rochstroh, ordförande barn- och utbildningsnämnden, S, till och med § 167

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Maj Ingels, säkerhetschef, kommunstyrelseförvaltningen
 Philip Stewén, politisk sekreterare, S
 Tina Rosén, politisk sekreterare, V
 Tony Björklund, politisk sekreterare, SD
 Mio Björklund, politisk sekreterare, SD
 Anna Steele, politisk sekreterare, C
 Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen
 Niklas Näslund, enhetschef, Södertörns överförmyndarnämnd, § 160
 Carolina Fintling Rue, enhetschef översiktsplaneringsenheten, kommunstyrelseförvaltningen,
 till och med § 171

Frånvarande

Susann Ronström (S)
 Martin Nilsson (S)
 Petra Reinholdsson (S)
 Lisa Månsson (MP)
 Jeanette Hellmark (M)
 Anna Eriksson (M)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------