

§ 81

Dnr 2019/KS 0203 003

UTDRAG

Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

Kommunfullmäktiges beslut

- Riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända antas.

Särskilt yttrande

Dick Bengtson (M) lämnar ett särskilt yttrande (bilaga).

Per Carlberg (SD) lämnar ett särskilt yttrande (bilaga).

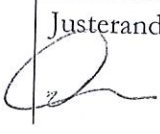



Beskrivning av ärendet

På uppdrag av kommundirektören har förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända arbetats fram. Efter beslut i kommunstyrelsen 2019-05-08 återkommer förvaltningen med ett förtydligt förslag till riktlinjer. Förvaltningen förordar att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan vid behov hyreskontrakt förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Det klargörs att efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga kommuninvånare för att få stöd till boende enligt socialtjänstlagen. Kommunen tillhandahåller inga bostäder med förstahandskontrakt.

Ärendet har beretts i arbetsmarknads- och socialnämnden och kommunstyrelsen som föreslår att kommunfullmäktige antar riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända.

Yttrande

Ajda Asgari (MP), Christoffer Holmström (S), Dick Bengtson (M) och Per Carlberg (SD) yttrar sig.

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande 
--------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------

Yrkande

Ajda Asgari (MP) och Christoffer Holmström (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Dick Bengtson (M) tilläggsyrkar att delegationsordningen för arbetsmarknads- och socialnämnden ändras så att alla beslut om förlängning av tillfälliga hyreskontrakt för nyanlända, utöver två år, ska beslutas av nämnden. Per Carlberg (SD) biträder yrkandet.

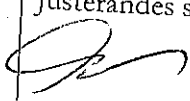


Beslutsgång

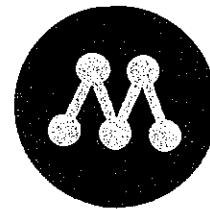
Ordföranden ställer inte proposition på tilläggsyrkande från Dick Bengtson (M) med stöd av kommunallagens 5 kap 57 § andra stycket där det står att ordföranden får vägra att lägga fram ett förslag till beslut om denne anser att förslaget skulle leda till ett beslut som strider mot lag eller annan författning. Kommunfullmäktige har inte mandat att besluta om ändring av en nämnds delegationsordning. Genom det av fullmäktige beslutade reglementet tilldelas nämnden uppgifter och ansvar. Inom ramen för reglementets omfattning och i enlighet med kommunallagen 6 kap 37 § är det dock nämnden själv som har rätt att besluta om vilka ärenden som ska delegeras, samt vem eller vilka som ska ha rätt att fatta beslut på nämndens vägnar.

Ordföranden ställer frågan om kommunfullmäktige vill bifalla kommunstyrelsens förslag till beslut och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med det.

Bilagor

- Kommunstyrelsen protokollsutdrag 2019-10-08 §173.pdf
- Arbetsmarknads- och socialnämndens protokollsutdrag 2019-09-24 § 1084.pdf
- Tjänsteskrivelse Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
--------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------



SÄRSKILT YTTRANDE

2019-10-29

§ 12 Riktlinjer för bostäder till nyanlända

Kommunfullmäktiges sammanträde den 24 oktober

Det omarbetade förslaget till riktlinjer är avsevärt mycket tydligare än det förra. Vi välkomnar de förtydliganden som har gjorts. Särskilt uppskattar vi skrivningen att nyanlända, efter etableringstiden, har samma regler för att få stöd till boende som alla andra kommuninnevånare och ska därför inte särbehandlas. Av denna anledning röstade vi för riktlinjerna i kommunstyrelsen och i kommunfullmäktige.

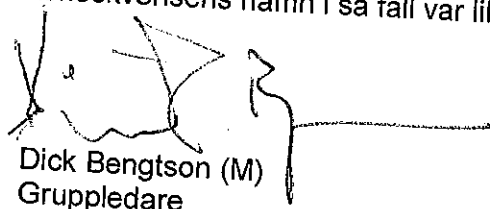
Men eftersom vi anser det av största vikt att politiken har full insyn i hur många i gruppen nyanlända som får förlängt andrahandskontrakt och det i slutändan alltid är nämnden som är ansvarig, ville vi även i kommunfullmäktige lämna följande tilläggsyrkande:

Att kommunfullmäktige beslutar justera delegationsordningen för arbetsmarknads- och socialnämnden, så att alla beslut om förlängning av tillfälliga hyreskontrakt för nyanlända, utöver två år, ska beslutas av nämnden.

Kommunfullmäktiges presidium valde att inte ställa detta yrkande under proposition med motiveringen att kommunfullmäktige inte har beslutanderätt över en nämnds delegation.

Möjligen skulle vi kunnat formulera vårt yrkande på ett annat sätt som inte påverkar nämndens delegation. Det hade då varit klädsamt om fullmäktiges presidium upplyst oss om detta istället för att bara avvisa vårt försök att utöva vår demokratiska rätt i kommunens högsta beslutande organ.

När vi yrkade samma sak i kommunstyrelsen, 2019-10-08 § 173, var det ingen som ifrågasatte vår rätt att lägga samma yrkande, vilket i konsekvensens namn i så fall var lika fel den gången.


Dick Bengtson (M)
Gruppledare







Särskilt yttrande rörande riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

Sverigedemokraterna har idag deltagit i beslut om att godkänna riktlinjer för genomgångsbostäder för nyanlända. Dessa riktlinjer är ett stort steg i rätt riktning när det gäller hur kommunen hanterar det kommunägda bostadsbolagets bestånd när det gäller bostadsförsörjningen för nyanlända migranter.

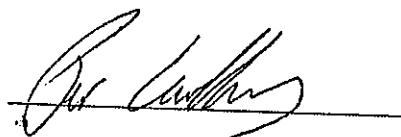
Sverigedemokraterna har under lång tid kritiserat Tyresö kommun för deras hantering av hyreslägenheter där nyanlända i princip haft en gräddfil förbi övriga bostadssökande i Tyresö Bostäders bostadskö. Detta har vi återkommande adresserat genom interpellationer, frågor och motioner. Nu är dessa riktlinjer tydliga i att alla ska behandlas lika och därmed hoppas vi slippa se positiv särbehandling av nyanlända migranter.

De nya riktlinjerna innebär i klartext att gängse norm är att den nyanlända migranten får hyra bostad under etableringsperiodens 2 år utan besittningsskydd och när de två åren passerat skall migranten ha ordnat med egen bostad.

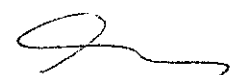
Trots det är vi kritiska till det beslut som togs då Dick Bengtsson (M) hade ett tilläggsyrkande i både nämnd och kommunstyrelse som de styrande partierna (S, MP och L) med hjälp av V gång på gång röstat ner. Detta tilläggsyrkande fick av någon anledning inte läggas i kommunfullmäktige trots att detta är kommunens högsta beslutande organ under vilket både Kommunstyrelse och nämnderna svarar.

Tilläggsyrkandet gick ut på att alla undantag från de grundläggande förutsättningarna i riktlinjerna skulle lyftas till nämnden för beslut och inte ligga under delegation på tjänstepersonnivå. Detta då det har funnits en historia av att tjänstepersoner tagit beslut i frågor rörande bostäder som nått utanför de intentioner som kommunens politiker haft med tidigare tagna beslut i frågan om bostadsförsörjning för nyanlända migranter.

Vi anser det både anmärkningsvärt och ytterst tveksamt att överlåta sådana viktiga beslut till tjänstepersoner, speciellt när det rör speciella beslut som inte tillhör gängse normer. Risker kvarstår nu alltså att förvaltningens tjänstepersoner utan direkt större insyn för oss politiker kan ta beslut om att i princip permanent överlåta bostäder till nyanlända.



Per Carlberg



UTDRAG

§ 173

Dnr 2019/KS 0203 003

Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända antas.

Reservation

Dick Bengtson (M) reserverar sig mot att tilläggsyrkandet avlogs (bilaga).

Per Carlberg (SD) reserverar sig mot att tilläggsyrkandet avlogs.

Beskrivning av ärendet

På uppdrag av kommundirektören har förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända arbetats fram. Efter beslut i kommunstyrelsen 2019-05-08 återkommer förvaltningen med ett förtydligt förslag till riktlinjer. Förvaltningen förordar att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan vid behov hyreskontrakt förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Det klargörs att efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga kommuninvånare för att få stöd till boende enligt socialtjänstlagen. Kommunen tillhandahåller inga bostäder med förstahandskontrakt.

Ärendet har beretts i arbetsmarknads- och socialnämnden som föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända.

Ordförandeförslag

Ordförande Anita Mattsson (S) föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända.

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande 
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------

Yrkande

Dick Bengtson (M) tilläggsyrkar att arbetsmarknads- och socialnämndens delegationsordning ändras så att undantagsbesluten fattas av arbetsmarknads- och socialnämnden. Per Carlberg (SD) yrkar bifall till Dick Bengtsons (M) yrkande.

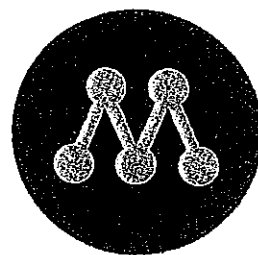
Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller ordförandeförslaget och finner att kommunstyrelsen bifaller det. Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller Dick Bengtsons (M) tilläggsyrkande. Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen avslår Dick Bengtsons (M) tilläggsyrkande. Kommunstyrelsen avslår Dick Bengtsons (M) tilläggsyrkande.

Bilagor

Arbetsmarknads- och socialnämndens protokollsutdrag 2019-09-24 § 1084.pdf
Tjänsteskrivelse Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------



Reservation

2019-10-08

§ 173 Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

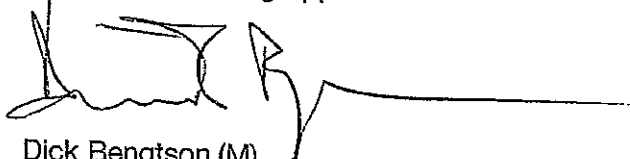
Riktlinjer för genomgångsbostäder för nyanlända, Kommunstyrelsens sammanträde den 8 oktober 2019

Det omarbetade förslaget är avsevärt mycket tydligare än det förra. Vi välkomnar de förtydliganden som har gjorts. Särskilt uppskattar vi skrivningen att nyanlända, efter etableringstiden, har samma regler för att få stöd till boende som alla andra kommuninnevånare och ska därför inte särbehandlas. Av denna anledning röstade vi för riktlinjerna i kommunstyrelsen.

Eftersom vi anser det av största vikt att politiken har full insyn i hur många i gruppen nyanlända som får förlängt andrahandskontrakt yrkade vi, både i arbetsmarknads- och socialnämnden och kommunstyrelsen, att delegationsordningen i nämnden ska ändras så att beslut om dessa förlängningar ska fattas av nämnden. Detta tilläggsyrkande avslogs av en majoritet i kommunstyrelsen, något vi beklagar och reserverar oss mot.

I slutändan är nämnden alltid ansvarig och vi anser att nuvarande delegationsordning inte ger nämnden den insyn den borde ha utifrån det ansvaret.

För den moderata gruppen



Dick Bengtson (M)



§ 1084

Dnr 2019/ASN 0085 003

Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

Arbetsmarknads- och socialnämndens förslag till kommunstyrelsen för förslag till kommunfullmäktige

- Arbetsmarknads- och socialnämnden tillstyrker kommunstyrelseförvaltningens förslag om riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.

Reservation

Dick Bengtson (M) reserverar sig för moderaternas räkning mot att Dick Bengtsons (M) yrkande avslogs.

Bjarne Vifell (SD) reserverar sig mot att Dick Bengtsons (M) yrkande avslogs.



Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har på uppdrag av kommundirektören arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Efter beslut i kommunstyrelsen den 8 maj 2019 har riktlinjerna i detta förslag förtydligats.

I riktlinjerna föreslås att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan hyreskontrakt vid behov förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Det klargörs att efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga kommuninvånare för att få stöd till boende enligt socialtjänstlagen. Kommunen tillhandahåller inga bostäder med förstahandskontrakt.

Vidare anges att arbetsmarknads- och socialnämnden ansvarar för att följa upp riktlinjerna, bevaka att likställighetsprincipen tillämpas för stöd till bostad efter etableringstiden samt vid behov förtydliga riktlinjer för beslut enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen för liv och hälsa ställer sig positiv till kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------

Ordförandeförslag

Ordföranden föreslår att arbetsmarknads- och socialnämnden tillstyrker kommunstyrelseförvaltningens förslag om riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.

Yrkande

Dick Bengtson (M) yrkar för de tjänstgörande moderaternas räkning att delegationsordningen ändras så att undantagen ska beslutas av nämnden.
Bjarne Vifell (SD) yrkar bifall till moderaternas yrkande.



Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om arbetsmarknads- och socialnämnden avslår Dick Bengtsons (M) yrkande.
Ordföranden ställer frågan om nämnden bifaller Dick Bengtsons (M) yrkande.
Nämnden avslår Dick Bengtsons (M) yrkande.

Ordföranden ställer frågan om arbetsmarknads- och socialnämnden bifaller ordförandeförslaget och finner att nämnden bifaller det.

Bilagor

Tjänsteskrivelse 2019-09-13 Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.pdf
Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------

Tyresö kommun
Förvaltningen för liv och hälsa
Ida Marén
Utredare

TJÄNSTESKRIVELSE

2019-09-13

1 (2)

Diarienummer

2019/ASN 0085

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

Förvaltningens förslag till beslut till arbetsmarknads- och socialnämnden

- Arbetsmarknads- och socialnämnden tillstyrker kommunstyrelseförvaltningens förslag om riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända.

Förvaltningen för liv och hälsa



Iréne Hededal
Förvaltningschef



Anna-Lena Engstedt
Sektorchef

tyresö kommun



Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har på uppdrag av kommundirektören arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Efter beslut i kommunstyrelsen den 8 maj 2019 har riktlinjerna i detta förslag förtydligats.

I riktlinjerna föreslås att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan hyreskontrakt vid behov förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Det klargörs att efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga kommuninvånare för att få stöd till boende enligt socialtjänstlagen. Kommunen tillhandahåller inga bostäder med förstahandskontrakt.

Vidare anges att arbetsmarknads- och socialnämnden ansvarar för att följa upp riktlinjerna, bevaka att likställighetsprincipen tillämpas för stöd till bostad efter etableringstiden samt vid behov förtydliga riktlinjer för beslut enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen för liv och hälsa ställer sig positiv till kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Tyresö kommun
Catarina Stavenberg
Seniorkonsult

2019-09-12
1 (3)

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr 2019/KS 0203 003

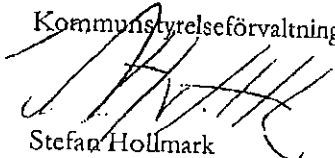
Arbetsmarknads- och socialnämnden

Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

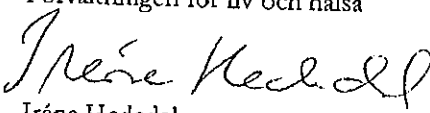
Kommunstyrelseförvaltningens förslag till arbetsmarknads- och socialnämnden och kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige

- Riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända antas.

Kommunstyrelseförvaltningen


Stefan Hollmark
Kommundirektör

Förvaltningen för liv och hälsa


Iréne Hededal
Förvaltningschef

Sammanfattning

På uppdrag av kommundirektören har riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända arbetats fram. Efter beslut i kommunstyrelsen 2019-05-08 återkommer förvaltningen med ett förtydligt förslag till riktlinjer. Förvaltningen förordar att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan vid behov hyreskontrakt förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Det klargörs att efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga kommuninvånare för att få stöd till boende enligt socialtjänstlagen. Kommunen tillhandahåller inga bostäder med förstahandskontrakt.

Beskrivning av ärendet

Uppdrag

På uppdrag av kommundirektören har kommunstyrelseförvaltningen arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Bedömningen är att rättsläget är oklart och det finns behov av att tydliggöra lokala riktlinjer. Ärendet har beretts i samverkan med arbetsmarknads- och socialsektorn inklusive integrationsenheten.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-05-08 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att återkomma med ett nytt förslag till arbetsmarknads- och socialnämnden med förtydliganden enligt ordförandeförslaget.

Förvaltningen återkommer nu med ett justerat och förtydligt förslag till riktlinjer.

Bakgrund

Den 1 mars 2016 trädde bosättningslagen i kraft som innebär att varje kommun årligen anvisas ett antal nyanlända vilka har beviljats permanent eller tillfälligt uppehållstillstånd, inklusive kvotflyktingar. Syftet med bosättningslagen är att nyanlända snabbare ska tas emot för bosättning i en kommun och påbörja sin etablering på arbetsmarknaden och i samhällslivet.

Under två år, etableringstiden, utgår etableringsstöd från arbetsförmedlingen enligt lagen om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare.

Lagstiftning

I bosättningslagen finns det inget direkt krav på vilken typ av bostad som ska erbjudas och heller inte om boendet får begränsas till viss tid. Av förarbetena framgår att lagens intention är att kommunerna i så stor utsträckning som möjligt bör erbjuda permanenta bostäder men att det inte kan uteslutas att kommuner kommer att erbjuda tillfälliga bostäder för att kunna fullgöra sin skyldighet. Lagen reglerar därför inte vilken typ av boende som avses utan hänvisar till kommunens övergripande ansvar att planera för bostadsförsörjningen i kommunen.

Kammarrätten har i dom 2018-03-26 AA./Lidingö stad (Mål nr 4155-18) prövat om Lidingö stads beslut att säga upp bostadskontrakt för bostäder till nyanlända efter två år (etableringstiden), strider mot bosättningslagen.

Med hänsyn till hur lagen är utformad och det som anges i förarbetena anser kammarrätten att bosättningslagen inte ställer upp något hinder mot att en kommun erbjuder boenden som endast är tillfälliga.

Likställighetsprincipen i kommunallagen innebär att alla kommunmedlemmar ska behandlas lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Kommunen måste kunna motivera en särbehandling av vissa kommunmedlemmar både sakligt och objektivt om det inte finns uttryckligt lagstöd för en sådan behandling.

Socialtjänsten har inte skyldighet att tillgodose behovet av bostad i allmänhet för dem som vistas i kommunen. Kommunen har dock i enlighet med socialtjänstlagen det yttersta ansvaret och av rättspraxis framgår att det kan finnas situationer då kommunen är skyldig att bistå med boendelösning för kommunmedlemmar. Det kan framför allt gälla barnfamiljer eller i undantagsfall enskilda personer som efter individuell bedömning anses ha särskilt stora svårigheter att på egen hand ordna ett boende.

Genomgångsbostäder

Tyresö fördelar endast tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända i form av andrahandskontrakt i olika tillfälliga boenden, modullösningar i olika kommundelar, boenden för barnfamiljer respektive ensamstående vuxna i anslutning till Björkbackens äldreboende samt inhyrda hyreslägenheter från Tyresö Bostäder och från övriga privata hyresvärdar i kommunen.

Kommunen tillhandahåller inga förstahandskontrakt.

Bedömning

Anvisning enligt bosättningslagen innebär, enligt förvaltningens bedömning, att kommunen ansvarar för bostadsförsörjning för de nyanlända i vart fall under etableringstiden som är två år från mottagandet. Många kommuner i länet tillämpar denna princip samt att efter en hyrestid om två år kan hyreskontraktet förlängas tillfälligt efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Förvaltningen förordar att detta alternativ tillämpas, det vill säga att om den enskilde efter etableringstidens slut inte lyckats ordna eget boende kan en individuell bedömning om bistånd enligt socialtjänstlagen till fortsatt tillfälligt boende göras. Normalt godkänner hyresnämnden avstående av besittningsskydd under maximalt fyra år (den totala hyrestiden i andrahandsbostad).

Förslag till riktlinjer

- Nyanlända som anvisats till kommunen enligt bosättningslagen erbjuds andrahandskontrakt under två år i genomgångsbostad med godkännande om avstående av besittningsskydd.
- Efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga i kommunen boende invånare.
- Under hyrestiden ska den nyanlände aktivt söka andra boendalternativ för att klara sitt boende på egen hand.
- Andrahandskontraktet inklusive avstående av besittningsskydd, kan vid särskilda behov förlängas efter beslut enligt socialtjänstlagen. Beslut om förlängning fattas med stöd av nämndens delegation. För närvarande är enhetschef delegat. Förlängning medges under kortare perioder efter uppföljning av boendepaneringen. Förlängning kan medges till en maximal total hyrestid om fyra år.
- Förlängning av hyreskontrakt prövas med stöd av socialtjänstlagen och gäller huvudsakligen för barnfamiljer. Handläggning och beslut för stöd till boende för nyanlända efter etableringstiden, följer samma regler som för övriga kommuninvånare. Socialtjänsten har ett särskilt ansvar för att möjliggöra ett tryggt boende för barnfamiljer i kommunen.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden har ansvar för att följa upp riktlinjerna, bevaka att likställighetsprincipen tillämpas för stöd till bostad efter etableringstiden samt vid behov förtydliga riktlinjer för beslut enligt socialtjänstlagen.

Datum 2019-09-24
Tid 18:30–20:21
Plats Myggdalen, plan 1

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

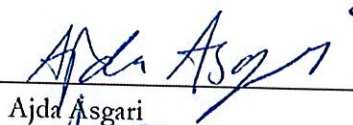
Justeringens plats och tid Förvaltningen för liv och hälsa 2019-09-26

Paragrafer 1081–1090
2016-2018

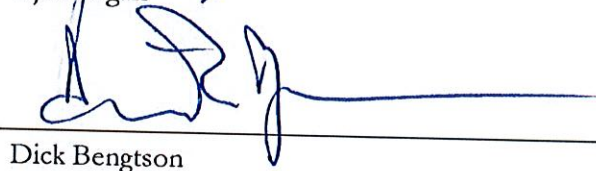
Sekreterare


Linda Grafström

Ordförande


Ajda Åsgari

Justerande


Dick Bengtson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Arbetsmarknads- och socialnämnden
Sammanträdesdatum 2019-09-24
Datum då anslaget sätts upp 2019-09-27
Datum då anslaget tas ned 2019-10-19
Förvaringsplats för protokollet Förvaltningen för liv och hälsas arkiv

Underskrift


Linda Grafström

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande



Ajda Asgari (MP)
 Christoffer Holmström (S)
 Dick Bengtson (M)
 Tomas Forsberg (S)
 Margitha Applegate (S)
 Margareta Ternstedt (L)
 Tony Thorén (L)
 Petra Nygren (M)
 Gerd Dufberg (M)
 Annica Örtenstrand (C)
 Bjarne Vifell (SD)

Ersättare

Alexander Enkvist (L)
 Lilian Nylinder (MP)
 Åsne Liedén (MP)
 Bo Richter (V)
 Henrik Oscarson (M)
 Nicole Nyström (M)
 Rode Kennerberg (KD)
 Johan Carlsson (SD)

Övriga

Catrin Ullbrand, stabschef, förvaltning för liv och hälsa, §§ 1081-1090
 Anna-Lena Engstedt, sektorchef, förvaltning för liv och hälsa
 Linda Grafström, nämndsekreterare, förvaltning för liv och hälsa
 Magnus Dahlquist, controller, kommunstyrelseförvaltningen, §§ 1081-1090
 Åsa Tenggren, kvalitetscontroller, förvaltning för liv och hälsa, §§ 1081-1090
 Dragan Boban, enhetschef, förvaltning för liv och hälsa, § 1081
 Sofia Lidén, enhetschef, förvaltning för liv och hälsa, § 1081
 Lisa Lönegård, enhetschef, förvaltning för liv och hälsa, § 1081
 Madelene Bång, projektledare, förvaltning för liv och hälsa, § 1081

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------

Frånvarande

Petra Reinholdsson (S)

José Blanco Garcia (S)

Christer Flodfält (M)

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Tyresö kommun
Catarina Stavenberg
Seniorkonsult

2019-09-12
1 (3)

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr 2019/KS 0203 003

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Riktlinjer för genomgångsbostäder till nyanlända

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till arbetsmarknads- och socialnämnden och kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige

- Riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända antas.

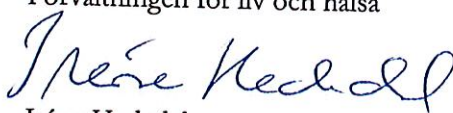
Kommunstyrelseförvaltningen



Stefan Hollmark

Kommundirektör

Förvaltningen för liv och hälsa



Iréne Hededal

Förvaltningschef

Sammanfattning

På uppdrag av kommundirektören har riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända arbetats fram. Efter beslut i kommunstyrelsen 2019-05-08 återkommer förvaltningen med ett förtydligt förslag till riktlinjer. Förvaltningen förordar att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan vid behov hyreskontrakt förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen. Det klargörs att efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga kommuninvånare för att få stöd till boende enligt socialtjänstlagen. Kommunen tillhandahåller inga bostäder med förstahandskontrakt.

Beskrivning av ärendet

Uppdrag

På uppdrag av kommundirektören har kommunstyrelseförvaltningen arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Bedömningen är att rättsläget är oklart och det finns behov av att tydliggöra lokala riktlinjer. Ärendet har beretts i samverkan med arbetsmarknads- och socialsektorn inklusive integrationsenheten.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-05-08 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att återkomma med ett nytt förslag till arbetsmarknads- och socialnämnden med förtydliganden enligt ordförandeförslaget.

Förvaltningen återkommer nu med ett justerat och förtydligt förslag till riktlinjer.

Bakgrund

Den 1 mars 2016 trädde bosättningslagen i kraft som innebär att varje kommun årligen anvisas ett antal nyanlända vilka har beviljats permanent eller tillfälligt uppehållstillstånd, inklusive kvotflyktingar. Syftet med bosättningslagen är att nyanlända snabbare ska tas emot för bosättning i en kommun och påbörja sin etablering på arbetsmarknaden och i samhällslivet.

Under två år, etableringstiden, utgår etableringsstöd från arbetsförmedlingen enligt lagen om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare.

Lagstiftning

I bosättningslagen finns det inget direkt krav på vilken typ av bostad som ska erbjudas och heller inte om boendet får begränsas till viss tid. Av förarbetena framgår att lagens intention är att kommunerna i så stor utsträckning som möjligt bör erbjuda permanenta bostäder men att det inte kan uteslutas att kommuner kommer att erbjuda tillfälliga bostäder för att kunna fullgöra sin skyldighet. Lagen reglerar därför inte vilken typ av boende som avses utan hänvisar till kommunens övergripande ansvar att planera för bostadsförsörjningen i kommunen.

Kammarrätten har i dom 2018-03-26 AA./Lidingö stad (Mål nr 4155-18) prövat om Lidingö stads beslut att säga upp bostadskontrakt för bostäder till nyanlända efter två år (etableringstiden), strider mot bosättningslagen.

Med hänsyn till hur lagen är utformad och det som anges i förarbetena anser kammarrätten att bosättningslagen inte ställer upp något hinder mot att en kommun erbjuder boenden som endast är tillfälliga.

Likställighetsprincipen i kommunallagen innebär att alla kommunmedlemmar ska behandlas lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Kommunen måste kunna motivera en särbehandling av vissa kommunmedlemmar både sakligt och objektivt om det inte finns uttryckligt lagstöd för en sådan behandling.

Socialtjänsten har inte skyldighet att tillgodose behovet av bostad i allmänhet för dem som vistas i kommunen. Kommunen har dock i enlighet med socialtjänstlagen det yttersta ansvaret och av rättspraxis framgår att det kan finnas situationer då kommunen är skyldig att bistå med boendelösning för kommunmedlemmar. Det kan framför allt gälla barnfamiljer eller i undantagsfall enskilda personer som efter individuell bedömning anses ha särskilt stora svårigheter att på egen hand ordna ett boende.

Genomgångsbostäder

Tyresö fördelar endast tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända i form av andrahandskontrakt i olika tillfälliga boenden, modullösningar i olika kommundelar, boenden för barnfamiljer respektive ensamstående vuxna i anslutning till Björkbackens äldreboende samt inhyrda hyreslägenheter från Tyresö Bostäder och från övriga privata hyresvärdar i kommunen.

Kommunen tillhandahåller inga förstahandskontrakt.

Bedömning

Anvisning enligt bosättningslagen innebär, enligt förvaltningens bedömning, att kommunen ansvarar för bostadsförsörjning för de nyanlända i vart fall under etableringstiden som är två år från mottagandet. Många kommuner i länet tillämpar denna princip samt att efter en hyrestid om två år kan hyreskontraktet förlängas tillfälligt efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen förordar att detta alternativ tillämpas, det vill säga att om den enskilde efter etableringstidens slut inte lyckats ordna eget boende kan en individuell bedömning om bistånd enligt socialtjänstlagen till fortsatt tillfälligt boende göras. Normalt godkänner hyresnämnden avstående av besittningsskydd under maximalt fyra år (den totala hyrestiden i andrahandsbostad).

Förslag till riktlinjer

- Nyanlända som anvisats till kommunen enligt bosättningslagen erbjuds andrahandskontrakt under två år i genomgångsbostad med godkännande om avstående av besittningsskydd.
- Efter etableringstiden gäller samma villkor för nyanlända som för övriga i kommunen boende invånare.
- Under hyrestiden ska den nyanlände aktivt söka andra boendialternativ för att klara sitt boende på egen hand.
- Andrahandskontraktet inklusive avstående av besittningsskydd, kan vid särskilda behov förlängas efter beslut enligt socialtjänstlagen. Beslut om förlängning fattas med stöd av nämndens delegation. För närvarande är enhetschef delegat. Förlängning medges under kortare perioder efter uppföljning av boendeplaneringen. Förlängning kan medges till en maximal total hyrestid om fyra år.
- Förlängning av hyreskontrakt prövas med stöd av socialtjänstlagen och gäller huvudsakligen för barnfamiljer. Handläggning och beslut för stöd till boende för nyanlända efter etableringstiden, följer samma regler som för övriga kommuninvånare. Socialtjänsten har ett särskilt ansvar för att möjliggöra ett tryggt boende för barnfamiljer i kommunen.
- Arbetsmarknads- och socialnämnden har ansvar för att följa upp riktlinjerna, bevaka att likställighetsprincipen tillämpas för stöd till bostad efter etableringstiden samt vid behov förtydliga riktlinjer för beslut enligt socialtjänstlagen.

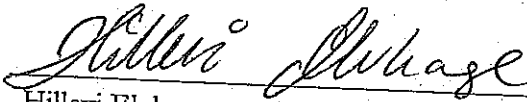
Datum 2019-10-08
 Tid 18:30–20:20
 Plats Sammanträdesrum Bollmora, kommunhuset


Beslutande Se närvarolista

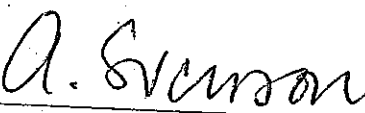
Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2019-10-14

Paragrafer 160–187

Sekreterare 
 Hillevi Elvhage

Ordförande 
 Anita Mattsson

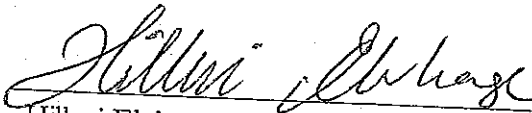
Justerande 
 Anki Svensson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunstyrelsen
 Sammanträdesdatum 2019-10-08
 Datum då anslaget sätts upp 2019-10-16
 Datum då anslaget tas ned 2019-11-07
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift


 Hillevi Elvhage

am As

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande



Anita Mattsson (S), ordförande
 Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande
 Anki Svensson (M), 2:e vice ordförande
 Anders Linder (S)
 Christoffer Holmström (S), tjänstgörande ersättare för Martin Nilsson (S)
 Alfonso Morales (S), tjänstgörande ersättare för Susann Ronström (S)
 Christina Melzén (L)
 Marie Åkesdotter (MP)
 Inger Gemicioglu (V)
 Dick Bengtson (M)
 Peter Freij (M)
 Annika Henningsson (M), till och med § 167 kl. 19.45
 Mats Fält (M), tjänstgörande ersättare för Annika Henningsson (M) från och med § 168
 Ulrica Riis-Pedersen (C), till och med § 171 kl. 20.00
 Johanna Björksten (C), tjänstgörande ersättare för Ulrica Riis-Pedersen (C) från och med § 172
 Anna Lund (KD)
 Per Carlberg (SD)

Ersättare

Mats Larsson (L)
 Åsa de Mander (L)
 Ajda Asgari (MP)
 Ulla Hoffmann (V)
 Fredrik Bergkuist (M)
 Ulf Perbo (KD)
 Anders Wickberg (SD)

Övriga



Stefan Höllmark, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen
 Torstein Tysklind, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 182
 Sara Kopparberg, stadsbyggnadschef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 167
 Jannice Rochstroh, ordförande barn- och utbildningsnämnden, S, till och med § 167

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------

Maj Ingels, säkerhetschef, kommunstyrelseförvaltningen
Philip Stewén, politisk sekreterare, S
Tina Rosén, politisk sekreterare, V
Tony Björklund, politisk sekreterare, SD
Mio Björklund, politisk sekreterare, SD
Anna Steele, politisk sekreterare, C
Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen
Niklas Näslund, enhetschef, Södertörns överförmyndarnämnd, § 160
Carolina Fintling Rue, enhetschef översiktsplaneringsenheten, kommunstyrelseförvaltningen,
till och med § 171

Frånvarande

Susann Ronström (S)
Martin Nilsson (S)
Petra Reinholdsson (S)
Lisa Månsson (MP)
Jeanette Hellmark (M)
Anna Eriksson (M)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------

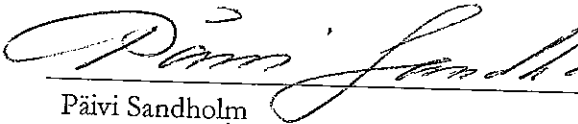
Datum 2019-10-24
 Tid 18:00–22:00
 Plats Aulan, Tyresö gymnasium, Fatmarstigen 7

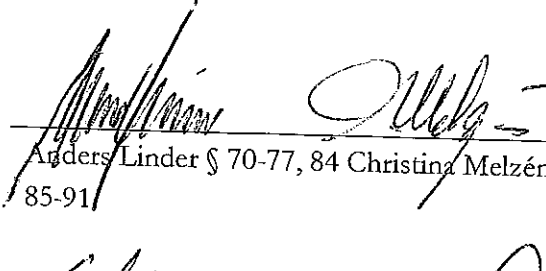
Beslutande Se närvarolista



Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2019-10-25

Paragrafer 70–82 och 84–91

Sekreterare 
 Päivi Sandholm

Ordförande 
 Anders Linder § 70-77, 84 Christina Melzén § 78-82 Sonja Gustafson § 85-91

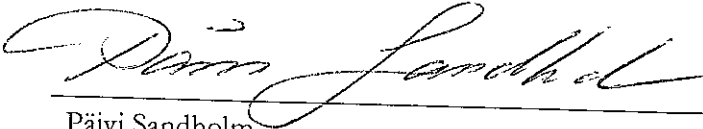
Justerande 
 Christoffer Holmström 
 Anki Svensson

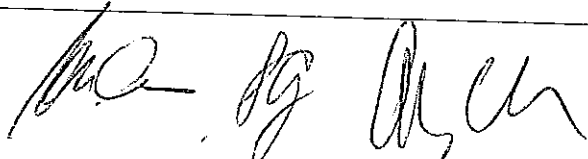
ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunfullmäktige
 Sammanträdesdatum 2019-10-24
 Datum då anslaget sätts upp 2019-10-26
 Datum då anslaget tas ned 2019-11-16 / P.S
 Förvaringsplats för protokollet Kansli arkiv plan 6

Underskrift

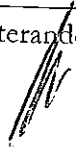

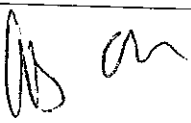

 Päivi Sandholm

	Utdragsbestyrkande
-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------

Närvarolista

Beslutande

Anders Linder (S)
 Christina Melzén (L)
 Sonja Gustafson (M)
 Anita Mattsson (S)
 Mathias Tegnér (S)
 Jannice Rockstroh (S)
 Christoffer Holmström (S)
 Johanna Schaub (S), tjänstgörande och närvarande tom § 77 kl 21:00
 Alfonso Morales (S)
 Katarina Helling (S)
 Susann Ronström (S)
 Carl Johan Karlson (S), Närvarande och tjänstgörande från § 71 kl 18:15
 Sara Granestränd (S)
 Martin Nilsson (S)
 Petra Reinholdsson (S)
 Kristjan Vaigur (S)
 Maria Alves Persson (S)
 Niklas Wennergren (S), tjänstgörande ersättare för Johanna Schaub (S) från § 78
 Mats Lindblom (L)
 Åsa de Mander (L)
 Thomas Sundblad (L)
 Tony Thorén (L)
 Ajda Asgari (MP)
 Mikael Ordenius (MP)
 Lilian Nylinder (MP)
 Jairo Correa (V)
 Inger Gemicioglu (V)
 Tina Rosén (V)
 Anki Svensson (M)
 Dick Bengtson (M)
 Peter Freij (M)
 Hampus Degramo (M)
 Fredrik Bergkuist (M)
 Chris Helin (M)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------




Mikael Onegård (M)
 Eva von Vogelsang (M)
 Mats Fält (M)
 Anna Eriksson (M), tjänstgörande ersättare för Fredrik Saweståhl (M)
 Petra Nygren (M), tjänstgörande ersättare för Jeanette Hellmark (M)
 Erkki Vesa (M), tjänstgörande ersättare för Lotta Stjernfeldt (M)
 Gerd Dufberg (M), tjänstgörande ersättare för Annika Henningsson (M)
 Johanna Björkstén (C), tjänstgörande och närvarande tom § 85 kl 21:40
 Anna Steele (C)
 Annica Örténstrand (C), tjänstgörande ersättare för Ulrica Riis-Pedersen (C)
 Anna Lund (KD)
 Marika Marklund (KD)
 Per Carlberg (SD)
 Anders Wickberg (SD)
 Bjarne Vifell (SD)
 Ronnie Norén (SD)
 Johan Carlsson (SD)
 Sandra Ekengren (SD), tjänstgörande ersättare för Henrik Mellström (SD)

Ersättare

Eija Rätty (S)
 Jerry Svensson (S)
 Emelie Weski (S)
 Tomas Forsberg (S)
 Beatrice Rubeling (S)
 Agneta Hansson (L), närvarande tom kl 21:30
 Leif Lanke (L), närvarande kl 18.30-20:30
 Alexander Enkvist (L)
 Johan Rydén (MP), närvarande tom kl 19:45
 Klas Torstensson (M)


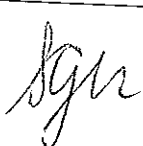
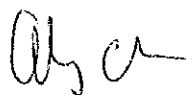
Övriga

Stefan Hollmark, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen
 Tony Björklund, politisk sekreterare, SD
 Mio Björklund, politisk sekreterare, SD

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------

Frånvarande

Mikael Fallmo (S)
Erisa Gul Khar (S)
Ingmar Jansson (MP)
Gunilla Andersson (V)
Tuula Tiilikainen (V)
Fredrik Saweståhl (M)
Annika Henningsson (M)
Jeanette Hellmark (M)
Lotta Stjernfeldt (M)
Torbjörn Skarin (M)
Wilmer Roslund (M)
Ulrica Riis-Pedersen (C)
Dan Grönstedt (C)
Per Lindén (KD)
Ulf Perbo (KD)
Henrik Mellström (SD)
Jonathan Fritzdorf (SD)
Daniel Johansson (SD)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------