

Handläggare
Alexandra Bercoff
08-508 876 83

Till
Exploateringsnämnden
2019-12-12

Motion om masshantering från Emilia Bjuggren (S) och Jan Valeskog (S). Svar på remiss

Förslag till beslut

1. Anse remissen besvarad med detta tjänsteutlåtande.

Johan Castwall
Förvaltningschef

Göran Carlberg
Avdelningschef

Anders Johnson
Enhetschef

Remissen

Exploateringsnämnden har mottagit en motion från kommunstyrelsen gällande masshantering skriven av Emilia Bjuggren (S) och Jan Valeskog (S). Kommunstyrelsen önskar yttrande på remissen senast 2020-02-07.

I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar följande:

- *Att kommunstyrelsen tar fram en stadsövergripande masshanteringsstrategi, i samråd med miljöförvaltningen, trafikkontoret, exploateringskontoret och stadsbyggnadskontoret.*
- *Att en samordnande funktion inom staden inrättas för masshanteringsfrågorna.*

Exploateringskontoret
Miljö och teknik

Fleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 876 83
Växel 08-508 276 00
alexandra.bercoff@stockholm.se
exploateringskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

- *Att staden tar initiativ till regional samordning av masshanteringen, både med andra kommuner och med kommersiella aktörer.*
- *Att trafiknämnden får i uppdrag att ändra Stockholms stads lokala trafikföreskrifter så att massgodstransporter upp till 15 meter tillåts inom Stockholms stad.*

Exploateringskontorets synpunkter

Masshantering är komplext då det tangerar såväl ekonomiska, juridiska som byggnadstekniska frågeställningar samt ställer höga krav på samverkan mellan flera aktörer. Detta är en av anledningarna till att framstegen som gjorts kan verka små både inom Staden och nationellt. Det är inte hållbart att betrakta massor som ett avfall även om det ofta är ett avfall i lagens mening. Massor bör i första hand ses som en resurs.

Exploateringskontoret anser att utveckling inom masshantering är av yttersta vikt för att uppnå ett hållbart byggande inom staden och delar motionens beskrivning av att potentialen för återvinningen av en större mängd massor är stor.

Exploateringsnämnden har idag ett samordningsansvar på detta område med ett nämndmål att möjliggöra effektiv och hållbar bygglogistik och masshantering i exploateringsprojekt. Exploateringskontoret har därför arbetat med framtagandet av en handlingsplan för masshantering.

Handlingsplanen omfattar tre huvudmål.

- Upprätta avtal för mottagningstjänst av massor
- Etablera masshanteringsytor
- Implementera metoder för masshantering i planprocessen

För att komma till stånd med masshanteringsytor krävs ett samarbete mellan exploateringskontoret och stadsbyggnadskontoret. Detta samarbete är initierat. Motionen lyfter såväl stadsbyggnadskontorets som exploateringskontorets viktiga roller för att möjliggöra etablering av masshanteringsytor.

I motionen lyfts följande exempel:

[...]... Ett exempel är om stadsbyggnadskontoret i sina detaljplaner bör beskriva hur området kan användas för t.ex. arbetsbodar, byggmaterial och masshantering. En annan fråga är om exploateringskontoret i markanvisningsavtalet bör tydliggöra att byggaktören måste delta i bygglogistiklösningar, ...

Exploateringskontoret anser att motionens exempel är bra förslag på handlingar inom ramen för utveckling av masshantering.

Utöver handlingsplanen och samarbetet med stadsbyggnadskontoret anser exploateringskontoret att det även behövs en mer övergripande samverkansgrupp inom staden där även trafikkontoret och miljöförvaltningen bör ingå. Exploateringskontoret har för avsikt att initiera en sådan grupp. Samverkansgruppen kan fungera som ett kommunikationsnav för att hitta gemensamma lösningar både för projektspecifika utmaningar men även för att förbättra metoder och arbetssätt för hur staden bör jobba mer långsiktigt. Exploateringskontoret ser positivt på att ha samverkansansvaret för en sådan grupp.

Motionen lyfter även betydelsen av ett vidare samarbete där även andra kommuner och kommersiella aktörer bör delta.

[...] ... Enligt Region Stockholms rapport Verksamhetsavfall och masshantering i ett 2030–2050-perspektiv (2019) behövs ett ökat samarbete mellan kommuner och olika kommersiella aktörer för att utveckla befintliga och åstadkomma nya platser för sortering, hantering och mellanlagring av massor. Vi delar den uppfattningen och anser att staden bör inrätta en samordnande funktion som inte bara leder stadens arbete utan även bjuder in kommuner och kommersiella aktörer till ett regionalt samarbete.

Exploateringskontoret delar uppfattningen om att det finns ett behov av ett bredare samarbete kring masshantering i regionen. Dock kan det bli svårt att samordna en grupp med potentiellt berörda parter inom regionen då gruppen riskerar att bli väldigt stor och spretig. Exploateringskontoret tror att det är bättre om respektive förvaltning som medverkar i en intern samverkansgrupp inom staden får agera språkrör mellan de externa aktörerna och den interna samverkansgruppen. Ansvaret för att rapportera vidare till den interna samverkansgruppen bör läggas på den förvaltning som har haft extern kontakt. Förvaltningarna samverkar i dagsläget redan med flera externa aktörer men avsaknaden av en samverkansgrupp har lett till att relevant extern information inte sprids vidare inom staden. Trafikkontoret har exempelvis kontakt med Region Stockholm och Trafikverket (stora producenter av entreprenadberg), miljöförvaltningen har kontakt med andra kommuner, länsstyrelser och Naturvårdsverket, exploateringskontoret har kontakt med byggherrar och entreprenörer mm och

stadsbyggnadskontoret skulle med fördel kunna byta erfarenheter och samverka med andra kommuners planhandläggare och strateger.

Exploateringskontorets förslag

Att kommunstyrelsen tar fram en stadsövergripande masshanteringsstrategi, i samråd med miljöförvaltningen, trafikkontoret, exploateringskontoret och stadsbyggnadskontoret.

Exploateringskontoret anser att stadens förvaltningar, inom ramen för en samverkansgrupp, kan ta fram en stadsövergripande handlingsplan för masshantering. Det är viktigt att komma till stånd med faktiska aktiviteter för att komma framåt och exploateringskontoret ser en risk med att en strategi inte kommer att tillföra något konkret, utan snarare flytta fokus från att vidta faktiska åtgärder till att diskutera målbilder och visioner. Kontoret instämmer således inte i motionens förslag.

Att en samordnande funktion inom staden inrättas för masshanteringsfrågorna.

Exploateringskontoret uppfattar, utifrån skrivningar i stadens budget, att Exploateringsnämnden redan har denna samordnande funktion inom staden. Om detta behöver förtydligas ytterligare instämmer kontoret i motionens förslag och föreslår att Exploateringsnämnden får samordningsansvaret för en sådan funktion.

Att staden tar initiativ till regional samordning av masshanteringen, både med andra kommuner och med kommersiella aktörer.

Exploateringskontoret instämmer med motionens förslag och anser att samordning bäst görs genom olika kontaktytor från stadens interna samverkansgrupp.

Att trafiknämnden får i uppdrag att ändra Stockholms stads lokala trafikföreskrifter så att massgodstransporter upp till 15 meter tillåts inom Stockholms stad.

Exploateringskontoret är positiva till att trafiknämnden får i uppdrag att utreda möjligheterna till att ändra Stockholms stads lokala trafikföreskrifter.

Slut

Bilagor

1. Motion om masshantering från Emilia Bjuggren (S) och Jan Valeskog (S), 2019-08-29.