

§ 88

Dnr 2019/KS 0106 001

UTDRAG**Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri****Kommunfullmäktiges beslut**

- Motionen bordläggs och besvaras vid ett kommande sammanträde.

Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in av Per Carlberg och Anders Wickberg från Sverigedemokraterna till kommunfullmäktige med förslag om att:

- Tyresö kommun i sina lokala ordningsföreskrifter om insamling av pengar lägger till lydelsen: "Passiv insamling av pengar (tiggeri) på särskilt angivna platser inom kommunens är förbjudet."
- Tyresö kommun utreder vilka platser i kommunen som ska anses vara särskilt angivna platser med hänsyn till idag rådande tiggerisituation.
- Tyresö kommun till denna nya ordningsföreskrift bifogar de platser som föregående utredning anser vara lämpliga platser med tanke på idag rådande tiggerisituation.

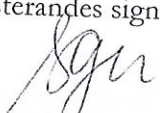
Säkerhetsenheten inom kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram ett förslag till svar på motionen där det föreslås att motionen ska anses besvarad. Ärendet har beretts av kommunstyrelsen som föreslår kommunfullmäktige att motionen ska anses besvarad.

Bilagor

Kommunstyrelsen protokollsutdrag 2019-10-08 §182.pdf

Tjänsteskrivelse Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tigger.pdf

Motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri (SD).pdf

Justerandes sign				Utdragsbestyrkande
				



§ 182

Dnr 2019/KS 0106 001

UTDRAG

Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen avslås.

Reservation

Per Carlberg (SD) och Anki Svensson (M) reserverar sig.

Särskilt yttrande

Inger Gemicioglu (V) lämnar särskilt yttrande (bilaga).

Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in av Per Carlberg och Anders Wickberg från Sverigedemokraterna till kommunfullmäktige med förslag om att:

- Tyresö kommun i sina lokala ordningsföreskrifter om insamling av pengar lägger till lydelsen: "Passiv insamling av pengar (tiggeri) på särskilt angivna platser inom kommunens är förbjudet."
- Tyresö kommun utreder vilka platser i kommunen som ska anses vara särskilt angivna platser med hänsyn till idag rådande tiggerisituation.
- Tyresö kommun till denna nya ordningsföreskrift bifogar de platser som föregående utredning anser vara lämpliga platser med tanke på idag rådande tiggerisituation.

Säkerhetsenheten inom kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram förslag till svar på motionen och föreslår att motionen ska anses besvarad.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande



Ordförandeutlåtande

Att människor tigger är en komplex fråga. Det inte är värdigt att utsätta personer tvingas till tiggeri som sista utväg. Rumänien och Bulgarien måste ta ett ansvar för alla sina medborgare och låta även romer omfattas av grundläggande mänskliga rättigheter. Det är en viktig fråga att hantera inom ramen för EU-samarbetet.

Att människor som tigger i vissa fall kan vara kopplade till kriminalitet och organiserad brottslighet är inget argument för lokala tiggeriförbud. Människohandel och trafficking är redan kriminaliserat i vår lagstiftning och lagstiftningen ska tillämpas. Att reducera människohandel till en fråga som enkelt kan lösas med lokala ordningsregler kommer varken att hjälpa individer eller motverka kriminalitet.

Det är i grunden orimligt att det ska finnas olika regelverk i landets 290 kommuner, varför frågan istället bör hanteras på det nationella planet.

I en kommun som Tyresö där ordningsstörande inslag på grund av tiggeri hittills är extremt litet kan det inte anses som ett så stort problem att de lokala ordningsföreskrifterna behöver ändras. Motionen bör därför avslås.

Ordförandeförslag

Ordförande Anita Mattsson (S) föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Yrkande

Per Carlberg (SD) och Anki Svensson (M) yrkar bifall till motionen.

Inger Gemicioglu (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller ordförandeförslaget. Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller Per Carlbergs (SD) och Anki Svenssons (M) yrkande. Kommunstyrelsen bifaller ordförandeförslaget.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande



Bilagor

Tjänsteskrivelse Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tigger.pdf

Motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri (SD).pdf

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
			



VÄNSTERPARTIET I TYRESÖ

SÄRSKILT YTTRANDE

Kommunstyrelsens sammanträde 2019-10-08

§ 181 Punkt 22 Svar på motion angående förbud mot tiggeri

§ 182 Punkt 23 Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

Vänsterpartiet i Tyresö yrkade på kommunstyrelsens sammanträde avslag på de båda motionerna från SD och M rörande tiggeriförbud.

Enligt vår uppfattning har krav på tiggeriförbud ingen annan innebörd än att man anser att fattiga människor ska vara fattiga någon annan stans - där vi inte ser dem! Ett tiggeriförbud innebär i realiteten att införa ett förbud mot fattigdom och skulle innebära att det blir olagligt att be om hjälp för vissa grupper i samhället.

Att förbjuda tiggeri skulle skapa ett hårdare samhälle och fattiga människor riskerar att stigmatiseras än mer. Det kan också leda till mindre tolerans mot grupper som av majoritetssamhället betraktas som avvikare till exempel uteliggare och andra hemlösa.

Vi i Vänsterpartiet anser att vi som politiker inte ska angripa samhällets fattigaste och mest utsatta. Polisen torde dessutom ha annat att göra än att jaga tiggare.

I Tyresös kommunplan 2020-2022 är ett av målen "Tyresö ska vara en öppen, tolerant och välkomnande kommun som tar sin del av ansvaret för människor i behov av stöd och trygghet. Tyresö visar tolerans och respekt för den enskilde individen och människors lika värde." Vi vill påpeka att de övergripande målen i kommunplanen har samtliga partier i kommunfullmäktige ställt sig bakom.

AS

am



VÄNSTERPARTIET I TYRESÖ

Vänsterpartiet anser med stöd av ovanstående att ”ett tiggeriförbud är att sparka på de som redan ligger och strider mot tanken om allas lika värde, såsom den regleras i FN:s Deklaration om de Mänskliga Rättigheterna.”

För Vänsterpartiet i Tyresö

Inger Gemicioglu
Inger Gemicioglu

As am

Tyresö kommun
Kommunstyrelseförvaltningen
Maj Ingels Fagerlund
Säkerhetschef
08-5782 7150

TJÄNSTESKRIVELSE
2019-08-09
1 (3)

Diarienummer
2019/KS 0106001

Kommunledningsutskottet

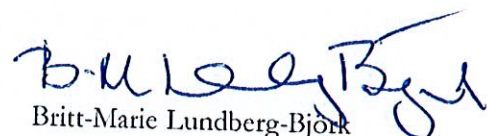
Svar på motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till
kommunledningsutskottet för beslut i kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad

Kommunstyrelseförvaltningen


Stefan Hollmark
Kommundirektör


Britt-Marie Lundberg-Björk
Chef Medborgarfokus



Beskrivning av ärendet

En motion har lämnats in av Sverigedemokraterna 2019-01-18 till kommunfullmäktige att:

- Tyresö kommun i sina lokala ordningsföreskrifter om insamling av pengar lägga till lydelsen: "Passiv insamling av pengar (tiggeri) på särskilt angivna platser inom kommunens är förbjuden.
- Tyresö kommun utreder vilka platser i kommunen som ska anses vara särskilt angivna platser med hänsyn till idag rådande tiggerisituation
- Tyresö kommun till denna nya ordningsföreskrift bifogar de platser som föregående utredning anses vara lämpliga platser med tanke på idag rådande tiggerisituation

Tiggeri har ur ett historiskt perspektiv inte varit tillåtet i Sverige. Under en begränsad tid har tiggeri varit tillåtet i Sverige utan att det blev ett stort och utbredd problem. Situationen har dock som en följd av bland annat den succesiva utvidgningen av EU-samarbetet förändrats. Idag är tiggeri vanligt förekommande i hela landet.

Tiggeri – passiv insamling av pengar utan erbjudande om någon motprestation – är inte i sig straffbart eller annars otillåtet enligt svensk lag. Det är fullt tillåtet att be om hjälp, oavsett om behovet är en engångsföreteelse eller stäcker sig över en längre tidsperiod.

Handlande i samband med tiggeri kan emellertid vara straffbart. Så kan exempelvis vara fallet om den som tigger skulle ta till hot eller handgripligheter som utgör ofredande enligt 4 kap. 7 § brottsbalken. Ett annat exempel kan eventuellt vara om tiggeriet skulle innefatta vilseledande av dem tiggaren vänder sig till genom förebärande av förmenta handikapp m.m. vilket under ytterligare förutsättningar kan innefatta bedrägeribrott enligt 9 kap. brottsbalken (JO 6340-2010). Om människohandel skulle förekomma vore även det straffbart.

Polisen gör i sin nationella lägesbild bedömningen att det finns flera grupperingar som tigger i Sverige och som styrs av kriminella aktörer och att det förekommer multiexploatering där utsatta EU-medborgare, vid sidan av tiggeri, utnyttjas för bland annat prostitution. Det finns också uppgifter om grupperingar som tar betalt för och styr över användningen av offentliga platser för tiggeri.

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Inför detta ska det förekommit eller kan uppstå olägenheter eller störningar av sådan omfattning och karaktär att det med hänsyn till den allmänna ordningen på de platser som omfattas av beslutet är motiverat att införa förbud i ordningsföreskrifterna. En grundläggande förutsättning för kommunernas föreskrivningsrätt är att de bara beslutar om sådana lokala ordningsföreskrifter som verkligen behövs.

Högsta förvaltningsdomstolen konstaterar att kommuner har vittgående befogenheter när det gäller lokala ordningsföreskrifter, men att ett förbud måste ha ett visst syfte.

De får inte vara alltför långtgående och det ska finnas vissa begränsningar, framför allt geografiskt.

Samtidigt slår den högsta instansen fast att det inte krävs någon särskild utredning för att visa på störningar av en viss omfattning för att företeelsen – tiggeri i detta fall – ska kunna regleras. Kommunen behöver inte bevisa att det är störning av sån omfattning eller sån grad att det är motiverat med en reglering. Kommunen får bedöma om det utgör en potentiell störning.

Kommunstyrelseförvaltningen menar att Högsta förvaltningsdomstolens avgörande, mål nr 2149-18, har fått betydelse som prejudikat, dvs. ge ledning för hur andra liknande fall skall bedömas vilket ger möjligheter även för Tyresö kommun att se över detta i de lokala ordningsföreskrifterna. Penninginsamling på offentlig plats utgör en sådan företeelse som får regleras genom lokala ordningsföreskrifter.

Kommunstyrelseförvaltningen har inte vetskap om några incidenter eller ordningsproblem som orsakats av tiggeri. Med hänsyn till det är kommunstyrelseförvaltningens bedömning att något förbud mot tiggeri inte är aktuellt i Tyresö kommun.

Med hänvisning till detta är förvaltningens förslag att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att motionen ska anses besvarad.

Motion om lokala ordningsföreskrifter rörande tiggeri

På senare år har vi sett att antalet tiggare ökat i Tyresö, liksom varit fallet i övriga landet. Rapporter från rikspolisstyrelsen och Europol visar på att stora delar av tiggeriverksamheten är organiserad och att utsatta människor utnyttjas av kriminella ligor. Tiggarna kommer oftast från forna öststater och kan idag genom medlemskapet i EU resa fritt i Europa. Den fria rörligheten har underlättat för kriminella ligor att bedriva sin verksamhet i Tyresö och i Sverige.

Enligt en rapport från regeringens särskilda nationella samordnare för utsatta EU-medborgare (SOU 2016:6) rekommenderas regeringen att hjälpa utsatta EU-medborgare genom stöd till hjälporganisationer på plats istället för att svenskar ger pengar eller stöd till tiggare. EU-länder bör alltid bära ett ansvar för sina egna medborgare. För Tyresö kommuns del är det, mot bakgrund av allt detta, både i Tyresös kommunmedlemmars intresse och i förlängningen också EU-migranternas eget intresse, angeläget att förbjuda tiggeri.

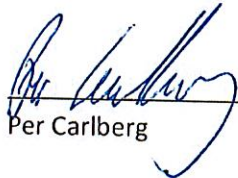
Tiggeriet kan förbjudas, men inte fattigdomen. Den fattigdom, vilken ofta är orsaken till tiggeriet, kan och kommer aldrig att avhjälpas genom att just tillåta dessa människor att tigga i Sverige. Tvärt om riskerar tiggeri att permanenta deras sociala utsatthet och för varje krona som skänks i Sverige bidrar man till att upprätthålla den situation som de befinner sig i. Det är nu dags att förbjuda tiggeriet. Då det ännu inte finns något nationellt tiggeriförbud, föreslår vi därför ett lokalt sådant i Tyresö som komplement till den redan befintliga ordningsföreskriften § 12 som säger "Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om inte insamlingen utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning."

Sverigedemokraterna i Tyresö har motionerat om detta tidigare och fick då svar att det inte är möjligt att genomföra detta då svensk lagstiftning inte tillåter denna typ av ordningsföreskrifter och att det inte går att upprätthålla ordningsföreskriften. Nu har Högsta Förvaltningsdomstolen i en dom 17 december 2018 (Mål 2149-18) gett Vellinge kommun rätt att i sina ordningsföreskrifter införa förbud mot tiggeri på särskilt angivna platser. Domen i målet innebär nu att det finns ett prejudikat vilket öppnar upp för Sveriges alla kommuner att införa denna typ av förbud mot tiggeri.

Det har även i media rapporterats om att polismyndigheten i Vellinge inte haft några större problem med att upprätthålla ordningsföreskriften och att deras arbete inte varit svårt eller på annat sätt negativt för övrig polisverksamhet.

Sverigedemokraterna föreslår därför Kommunfullmäktige

- att** Tyresö kommun i sina lokala ordningsföreskrifter om insamling av pengar lägger till lydelsen: "Passiv insamling av pengar (tiggeri) på särskilt angivna platser inom kommunen är förbjudet".
- att** Tyresö kommun utreder vilka platser i kommunen som ska anses vara särskilt angivna platser med hänsyn till i dag rådande tiggerisituation.
- att** Tyresö kommun till denna nya ordningsföreskrift bifogar de platser som föregående utredning anser vara lämpliga platser med tanke på rådande tiggerisituation.


Per Carlberg


Anders Wickberg



Datum 2019-10-08
 Tid 18:30–20:20
 Plats Sammanträdesrum Bollmora, kommunhuset
 Beslutande Se närvarolista
 Övriga deltagare Se närvarolista
 Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2019-10-14
 Paragrafer 160–187
 Sekreterare Hillevi Elvhage
 Ordförande Anita Mattsson
 Justerande A. Svensson
 Anki Svensson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunstyrelsen
 Sammanträdesdatum 2019-10-08
 Datum då anslaget sätts upp 2019-10-16
 Datum då anslaget tas ned 2019-11-07
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift

Hillevi Elvhage
 Hillevi Elvhage

am As

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande

Anita Mattsson (S), ordförande

Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande

Anki Svensson (M), 2:e vice ordförande

Anders Linder (S)

Christoffer Holmström (S), tjänstgörande ersättare för Martin Nilsson (S)

Alfonso Morales (S), tjänstgörande ersättare för Susann Ronström (S)

Christina Melzén (L)

Marie Åkesdotter (MP)

Inger Gemicioglu (V)

Dick Bengtson (M)

Peter Freij (M)

Annika Henningsson (M), till och med § 167 kl. 19.45

Mats Fält (M), tjänstgörande ersättare för Annika Henningsson (M) från och med § 168

Ulrica Riis-Pedersen (C), till och med § 171 kl. 20.00

Johanna Björkstén (C), tjänstgörande ersättare för Ulrica Riis-Pedersen (C) från och med § 172

Anna Lund (KD)

Per Carlberg (SD)

Ersättare

Mats Larsson (L)

Åsa de Mander (L)

Ajda Asgari (MP)

Ulla Hoffmann (V)

Fredrik Bergkuist (M)

Ulf Perbo (KD)

Anders Wickberg (SD)

Övriga

Stefan Hollmark, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen

Torstein Tysklind, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 182

Sara Kopparberg, stadsbyggnadschef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 167

Jannice Rochstroh, ordförande barn- och utbildningsnämnden, S, till och med § 167

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------



Maj Ingels, säkerhetschef, kommunstyrelseförvaltningen
 Philip Stewén, politisk sekreterare, S
 Tina Rosén, politisk sekreterare, V
 Tony Björklund, politisk sekreterare, SD
 Mio Björklund, politisk sekreterare, SD
 Anna Steele, politisk sekreterare, C
 Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen
 Niklas Näslund, enhetschef, Södertörns överförmyndarnämnd, § 160
 Carolina Fintling Rue, enhetschef översiktsplaneringsenheten, kommunstyrelseförvaltningen,
 till och med § 171

Frånvarande

Susann Ronström (S)
 Martin Nilsson (S)
 Petra Reinholdsson (S)
 Lisa Månsson (MP)
 Jeanette Hellmark (M)
 Anna Eriksson (M)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------



Datum 2019-10-24
Tid 18:00-22:00
Plats Aulan, Tyresö gymnasium, Farmarstigen 7

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2019-10-25

Paragrafer 70-82 och 84-91

Sekreterare

Päivi Sandholm

Ordförande

Anders Linder § 70-77, 84 Christina Melzén § 78-82 Sonja Gustafson § 85-91

Justerande

Christoffer Holmström

Anki Svensson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunfullmäktige
Sammanträdesdatum 2019-10-24
Datum då anslaget sätts upp 2019-10-26
Datum då anslaget tas ned 2019-11-16 / P.S.
Förvaringsplats för protokollet Kansli arkiv plan 6

Underskrift

Päivi Sandholm

Utdragsbestyrkande



Närvarolista

Beslutande

Anders Linder (S)
Christina Melzén (L)
Sonja Gustafson (M)
Anita Mattsson (S)
Mathias Tegnér (S)
Jannice Rockstroh (S)
Christoffer Holmström (S)
Johanna Schaub (S), tjänstgörande och närvarande tom § 77 kl 21:00
Alfonso Morales (S)
Katarina Helling (S)
Susann Ronström (S)
Carl Johan Karlson (S), Närvarande och tjänstgörande från § 71 kl 18:15
Sara Granstrand (S)
Martin Nilsson (S)
Petra Reinholdsson (S)
Kristjan Vaigur (S)
Maria Alves Persson (S)
Niklas Wennergren (S), tjänstgörande ersättare för Johanna Schaub (S) från § 78
Mats Lindblom (L)
Åsa de Mander (L)
Thomas Sundblad (L)
Tony Thorén (L)
Ajda Asgari (MP)
Mikael Ordenius (MP)
Lilian Nylinder (MP)
Jairo Correa (V)
Inger Gemicioglu (V)
Tina Rosén (V)
Anki Svensson (M)
Dick Bengtson (M)
Peter Freij (M)
Hampus Degramo (M)
Fredrik Bergkuist (M)
Chris Helin (M)

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Mikael Onegård (M)
 Eva von Vogelsang (M)
 Mats Fält (M)
 Anna Eriksson (M), tjänstgörande ersättare för Fredrik Saweståhl (M)
 Petra Nygren (M), tjänstgörande ersättare för Jeanette Hellmark (M)
 Erkki Vesa (M), tjänstgörande ersättare för Lotta Stjernfeldt (M)
 Gerd Dufberg (M), tjänstgörande ersättare för Annika Henningsson (M)
 Johanna Björksten (C), tjänstgörande och närvarande tom § 85 kl 21:40
 Anna Steele (C)
 Annica Örtenstrand (C), tjänstgörande ersättare för Ulrica Riis-Pedersen (C)
 Anna Lund (KD)
 Marika Marklund (KD)
 Per Carlberg (SD)
 Anders Wickberg (SD)
 Bjarne Vifell (SD)
 Ronnie Norén (SD)
 Johan Carlsson (SD)
 Sandra Ekengren (SD), tjänstgörande ersättare för Henrik Mellström (SD)

Ersättare

Eija Rätty (S)
 Jerry Svensson (S)
 Emelie Weski (S)
 Tomas Forsberg (S)
 Beatrice Rubeling (S)
 Agneta Hansson (L), närvarande tom kl 21:30
 Leif Lanke (L), närvarande kl 18.30-20:30
 Alexander Enkvist (L)
 Johan Rydén (MP), närvarande tom kl 19:45
 Klas Torstensson (M)

Övriga

Stefan Hollmark, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen
 Tony Björklund, politisk sekreterare, SD
 Mio Björklund, politisk sekreterare, SD

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Frånvarande

Mikael Fallmo (S)
 Erisa Gul Khar (S)
 Ingmar Jansson (MP)
 Gunilla Andersson (V)
 Tuula Tiilikainen (V)
 Fredrik Saweståhl (M)
 Annika Henningsson (M)
 Jeanette Hellmark (M)
 Lotta Stjernfeldt (M)
 Torbjörn Skarin (M)
 Wilmer Roslund (M)
 Ulrica Riis-Pedersen (C)
 Dan Grönstedt (C)
 Per Lindén (KD)
 Ulf Perbo (KD)
 Henrik Mellström (SD)
 Jonathan Fritzdorf (SD)
 Daniel Johansson (SD)

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------