

Handläggare
Lena Lausevic
08-508 289 04
lena.lausevic@stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2020-03-24 p. 8

Remiss - Naturvårdsverkets förslag till nya och ändrade föreskrifter för genomförande av reviderade direktiv på avfallsområdet

Svar på remiss från kommunstyrelsen roteln IX, KS 2020/286

Förvaltningens förslag till beslut

1. Tillstyrka förslaget.
2. Överlämna förvaltningens yttrande som svar på remissen.
3. Justera beslutet omedelbart.

Anna Hadenius
Förvaltningschef

Monika Gerdhem
Avdelningschef

Bakgrund

Med anledning av ändringar av sex EU-direktiv inom avfallsområdet (så kallade avfallspaketet) föreslår Naturvårdsverket nya föreskrifter. Direktivsändringarna väntas bidra mot inriktningen till en mer cirkulär ekonomi med ökad återvinning och återanvändning samt minskade avfallsmängder. Direktiven ska genomföras av medlemsstaterna senast den 5 juli 2020.

Remissen innehåller förslag på ändringar i Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd (NFS 2004:4) om hantering av brännbart och organiskt avfall och Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2020:X) om anteckningsskyldighet och lämnande av uppgifter om avfall till avfallsregistret. Förslagen utgår ifrån och kompletterar de tidigare författningsförslag som Miljödepartementet lämnat i promemorian Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet (Dnr M2019/01776/R) och promemorian Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet:

Rapportering och miljöstraffavgifter (M 2019/02091/R), samt de förslag som Naturvårdsverket lämnat i skrivelse den 5 september 2019, Rättsliga förutsättningar för en ändamålsenlig avfallsstatistik och en digital lösning för spårbarhet av farligt avfall.

Förslagen som behandlas i remissen sammanfattas enligt följande:

- Förslag till ändring i Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd (NFS 2004:4) om hantering av brännbart och organiskt avfall medför att bestämmelserna om sortering av brännbart avfall utgår. Naturvårdsverket kommer inte meddela några undantag från kravet på att brännbart avfall ska sorteras ut och förvaras skilt från resterande avfall. Förslaget innebär samtidigt att kommunerna ges en ökad dispensmöjlighet för undantag från kravet på utsortering av brännbart bygg- och rivningsavfall.
- Förslag till föreskrifter om anteckningsskyldighet och lämnade av uppgifter om avfall till avfallsregistret innehåller bestämmelser om vilka uppgifter som ska antecknas av avfallsinnehavaren och hur de antecknade uppgifterna ska lämnas till avfallsregistret.

Kommunstyrelsen i Stockholms stad har skickat Naturvårdsverkets remiss vidare till Miljö- och hälsoskyddsutskottet för yttrande.

Förvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen ser överlag positivt på avfallsföreskrifternas inriktning mot cirkulär ekonomi och de förbättringar direktivändringarna kan medföra för avfallshanteringen inom staden.

Miljöförvaltningen har följande synpunkter på de föreslagna ändringarna.

Föreskrifter om brännbart och organiskt avfall

Förslaget innebär i korthet att nuvarande undantag från kravet på utsortering av brännbart avfall utgår. Såsom förvaltningen framfört i tidigare remissvar gällande avfallspaketet bör det eftersträvas att så långt möjligt reglera undantag från kravet på utsortering av brännbart bygg- och rivningsavfall genom generella föreskrifter istället för enskilda dispenser. Dispensärendena bör framförallt reserveras för situationer med speciella undantagsfall där en skälighetsbedömning behöver göras. Förvaltningen vidareutvecklar sina synpunkter i den delen i sitt remissvar över föreslagna generella undantag (KS 2020/116).

Anteckningsskyldighet

Anteckningsskyldigheten har utökats med krav på att den som bedriver en verksamhet där farligt avfall uppkommer ska notera till vem avfallet transporterats. Miljöförvaltningen anser att det behövs ett förtydligande kring om den som bedriver en verksamhet där farligt avfall uppkommer har någon skyldighet att också kontrollera att den som avfallstransportören sedan lämnar avfallet till har de tillstånd som krävs. Formuleringen av 53 § i avfallsförordningen behöver i så fall revideras, eftersom lydelsen för närvarande innebär att det är transportören som måste kontrollera att den anläggning avfallet körs till har tillstånd, inte den som lämnar sitt farliga avfall till en transportör för borttransport.

Miljöförvaltningen önskar också ett förtydligande av om den som bedriver en verksamhet måste spara kvitton eller något annat dokument som styrker att avfallet lämnats till en godkänd transportör och eller mottagare.

Miljöförvaltningen vill understryka vikten av vägledning från Naturvårdsverket vad gäller avfallslagstiftningen. Den är snårig och olika tolkningar görs av olika tillsynsmyndigheter.

Miljöförvaltningen har i övrigt inga andra synpunkter på remissen.

Bilagor

Jämförelsenyckel till Naturvårdsverkets förslag till ändringsföreskrifter (2004:4) om hantering av brännbart avfall och organiskt avfall