

Handläggare
Linda Hillberg
Telefon: 08-508 33 646

Till
Utbildningsnämnden
2020-05-28

Ett modernare system för förskoleavgiften

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2020/270

Förvaltningens förslag till beslut

1. Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner tjänsteutlåtandet och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Lena Holmdahl
Utbildningsdirektör

Eva Broström
Avdelningschef

Sammanfattning

Utbildningsnämnden har fått en motion från Karin Lekberg (S) om att införa ett modernare system för förskoleavgiften på remiss från kommunstyrelsen. Motionen föreslår att utbildningsnämnden i samråd med kommunstyrelsen ska ges i uppdrag att utreda ett system för förskoleavgiften där två vårdnadshavare kan få varsin (delad) faktura för förskoleavgiften.

Förvaltningen är positiva till att en utredning av ett system för föräldraavgifter för förskola genomförs. Förvaltningen anser att ett system med delade fakturor är ett modernare sätt att hantera föräldraavgiften för förskola och att detta skulle kunna underlätta för föräldrar med delad vårdnad i staden. Förvaltningen bedömer samtidigt att den föreslagna ändringen av föräldraavgiften för förskola skulle kräva ändringar i flertalet system och troligen påverka flera delar av skolplattformen. Förvaltningen bedömer därmed att det är viktigt att frågan utreds. Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det som svar på remissen.

Bakgrund/Ärendet

Motionen

Kommunstyrelsen har till utbildningsnämnden remitterat motionen ett modernare system för förskoleavgiften från Karin Lekberg (S). I motionen framförs att Stockholms regler för avgiften förskola inte tar hänsyn till de familjekonstellationer där föräldrarna är separerade. I Stockholm baseras avgiften för förskola på hushållets inkomster där barnet är folkbokfört och fakturan ställs dit barnet är folkbokfört. Många andra kommuner har andra lösningar för att kunna dela fakturan. Motionären anser att det kan vara besvärligt att få den ena föräldern att betala sin del av fakturan. Vidare anser motionären att Stockholm genom ett system som tar större hänsyn till separerade föräldrar kan underlätta för deras situation.

Motionären föreslår att utbildningsnämnden i samverkan med kommunstyrelsen ska ges i uppdrag att utreda ett system som syftar till att den vårdnadshavare som idag får fakturan inte ska behöva agera kronofogde åt den andra vårdnadshavaren avseende obetalda förskoleavgifter.

System och riktlinjer för föräldraavgifter

Idag hanteras föräldraavgifter för förskolan i Barn- och elevregistret (BER) och Agresso. BER är en del av skolplattformen. Stadsdelsförvaltningarna ansvarar för avgiftshantering för kommunala förskolor och fristående förskolor hanterar avgiften själva.

Föräldraavgiften för förskola baseras på hushållets inkomster där barnet är folkbokfört. I Stockholms stads regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg är det barnets folkbokföring som avgör exempelvis vart barnet har garantiplats.

Då Stockholms stad tillämpar maxtaxa följer Stockholm förordning (2001:160) om statsbidrag till kommuner som tillämpar maxtaxa inom förskola och fritidshemmet. I förordningen står det att det är hushållets avgiftsgrundande inkomst som ska ligga till grund för avgiften. Förordningen förtydligar även i 4 § vad som menas med hushåll. Stockholms stads avgifter utgår därmed från det hushåll där barnet är folkbokfört.

3 § Statsbidrag lämnas under följande förutsättningar.

1. Avgiften per månad i förskolan är högst tre, två respektive en procent av hushållets avgiftsgrundande inkomst per månad för det första, andra respektive tredje barnet i hushållet.

Samt

4 § Med hushåll avses i 3 § ensamstående och makar.

Med makar skall jämföras man och kvinna som utan att vara gifta med varandra lever tillsammans och

- 1. har eller har haft gemensamt barn eller*
- 2. är folkbokförda på samma adress.*

Med makar skall också jämföras personer som lever tillsammans i ett homosexuellt förhållande och är folkbokförda på samma adress.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom förskoleavdelningen i samverkan med avdelningen för utveckling och samordning.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 19 maj 2020. Ärendet kommer också att behandlas vid funktionshinderrådets sammanträde den 13 maj 2020.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att ett system med delade fakturor är ett modernare sätt att hantera föräldraavgiften för förskola och att detta skulle kunna underlätta för föräldrar med delad vårdnad i staden.

Förvaltningen bedömer samtidigt att en ändring av hantering av föräldraavgiften för förskola enligt motionärens förslag skulle kräva flertalet ändringar i regler för intagning och plats i förskola och många ändringar i flera olika system, bland annat BER och eventuellt andra delar av skolplattformen. En ändring i systemet enligt motionärens förslag skulle förmodligen kräva mycket arbete och troligtvis vara kostsamt, vilket nyttan av en förändring måste vägas emot. Det går inte att svara på hur mycket arbete eller kostnader som krävs utan en utredning. Om ändringen i systemet även ska innefatta att avgiften baseras på vårdnadshavarnas inkomster (istället för hushållets) måste inkomsthanteringen ändras och E-tjänsten för detta byggas om, dessa delar behövs tas med i en utredning.

Vidare bedömer förvaltningen att hanteringen för uppsägning vid obetalda fakturor skulle behöva ändras. Det skulle innebära en ändring i riktlinjerna och en ändring i systemet. Denna ändring måste tas med i utredningen.

Förvaltningen är positiva till en utredning av frågan om modernare föräldraavgift för förskolan. Förvaltningen anser att utredningen är viktig för att kunna svara på hur stora kostnader och

systemändringar som skulle krävas för att ändra systemet för föräldraavgift för förskolan.

Konsekvenser för jämställdhet

Då ärendet utgör svar på en remiss från kommunstyrelsen gör förvaltningen ingen egen analys av ärendets konsekvenser för jämställdhet. Förvaltningen förutsätter att en sådan analys vid behov görs av kommunstyrelsen i den fortsatta hanteringen av ärendet.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Bilaga

Motion om inför ett modernare system för förskoleavgiften