

Handläggare
Krister Stralström, 0850829758

Till
Kommunstyrelsen

Remissvar Vägen till en klimatpositiv framtid SOU 2020:4

Svar på remiss från Kommunstyrelsen KS 2020/303

Sammanfattning

Koncernledningen anser att utredningens inriktning mot negativa utsläpp är riktig. Behovet av kompletterande åtgärder såsom Bio-CCS och biokol för att klara det svenska klimatmålet beror i grunden på att andra sektorer bedöms sakna möjlighet att minska sina utsläpp i nödvändig omfattning.

Koncernledningen anser att de förslag till åtgärder och styrmedel som föreslås när det gäller avskiljning och lagring av biogen koldioxid (Bio-CCS) är bra och att de bör införas snarast möjligt för att säkerställa en långsiktig planeringshorisont som möjliggör investeringar i anläggningar. Utredningens slutsats är att omgående handling krävs från statens sida för att de första anläggningarna ska kunna tas i drift under 2020-talet. Inom koncernen arbetar Stockholm Exergi för att utvidga den pågående piloten och skapa en fullstor Bio-CCS anläggning och denna kommer inte kunna byggas om inte staten bidrar till att skapa marknadsförutsättningar för investeringen.

Koncernledningen anser att det kan införas ekonomiska incitament för att främja användning av biokol som kolsänka. Tekniken finns och kan enligt vår uppfattning skalas upp. Det finns iakttagelser om att biokol - med rätt kvalitet samt om det används rätt - binder kolet till marken under mycket lång tid. Det bör undersökas hur biokolsproduktion kan kopplas till förslagen om åtgärder för att gynna kolinlagring på jordbruksmark inom landsbygdsprogrammet.

Ärendet

Regeringen beslutade den 19 juli 2018 att tillsätta en särskild utredare med uppgift att föreslå en strategi för hur Sverige ska nå negativa utsläpp av växthusgaser efter 2045. Utredaren skulle undersöka hur bl.a. ökad kolsänka, avskiljning och lagring av koldioxid med biogent ursprung samt verifierade utsläppsminskningar genom investeringar i andra länder kan och bör bidra till detta och föreslå hur incitament kan skapas och hinder undanröjas för önskvärd utveckling.

Syftet med strategin

- Strategins övergripande syfte är att bidra till att Sverige når målen i det klimatpolitiska ramverket.

- Strategin ska göra det möjligt att använda kompletterande åtgärder för att nå nettonollmålet senast 2045 samt målen för 2030 och 2040.
- Strategin ska göra det möjligt för Sverige att nå negativa nettoutsläpp av växthusgaser efter att nettonollmålet uppnåtts, genom användning av kompletterande åtgärder.
- Strategin ska bidra till att målen i det klimatpolitiska ramverket uppnås på ett kostnads- och samhällsekonomiskt effektivt sätt och utan att förutsättningarna att nå miljö kvalitetsmålen försämras.

Mål för kompletterande åtgärder

Mål för kompletterande åtgärder bör fastställas och beslutas. Strategin utgår från följande mål för kompletterande åtgärder:

- År 2030 ska Sverige åstadkomma kompletterande åtgärder som motsvarar minst 3,7 miljoner ton koldioxid per år.
- År 2045 ska Sverige åstadkomma kompletterande åtgärder som motsvarar minst 10,7 miljoner ton koldioxid per år. Nivån ska kunna öka efter 2045.
- Mellan 2021 och 2045 ökar volymen årligen genererade kompletterande åtgärder kontinuerligt.

Det är upp till framtida regeringar att besluta i vilken utsträckning kompletterande åtgärder ska räknas av mot målen i det klimatpolitiska ramverket.

Kommunstyrelsen har remitterat *Vägen till en klimatpositiv framtid SOU 2020:4 KS 2020/303* till bl. a. Stockholms Stadshus AB, som i sin tur remitterat vidare till dotterbolagen Stockholm Vatten och Avfall AB och intressebolaget Stockholm Exergi AB. Stockholm Exergi AB har valt att inte svara på remissen, dock har synpunkter från bolaget inhämtats och återges i koncernens svar. Nedan följer en redovisning av bolagets remissvar i huvudsak. Remissvaret i sin helhet återfinns i bilagorna.

Underremiss

Stockholm Vatten och Avfalls remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 1):

Stockholm Vatten och Avfall (SVOA) ser mycket positivt på utredningens förslag, som bedöms kunna stärka incitament och möjligheter till att åstadkomma negativa koldioxidutsläpp. Utredningens övergripande rekommendationer och slutsatser ligger väl i linje med bolagets eget arbete och stadens övergripande mål på området. I första hand är det produktion av biokol som berör SVOAs verksamhet och bolaget ser behovet av effektiva styrmedel för att skala upp produktionen och användningen av biokol.

SVOA önskar också en betonad vikt av att åtgärder som vidtas inom LULU CF-sektorn (Markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk) blir effektiva och inte bidrar till ökad övergödning av sjöar och vattendrag eller utarmning av den biologiska mångfalden.

Koncernledningens synpunkter

Koncernledningen anser att utredningens inriktning mot negativa utsläpp är riktig.

Behovet av kompletterande åtgärder såsom Bio-CCS och biokol för att klara det svenska klimatmålet beror i grunden på att andra sektorer bedöms sakna möjlighet att minska sina utsläpp i nödvändig omfattning. De utsläpp som kvarstår när de svenska utsläppen minskats med 85 procent är främst metan- och lustgasutsläpp från förbränning av biobränslen, avloppsreningsverk, rötning för biogasproduktion och utsläpp från jordbruket. Dessa utsläpp kommer att vara tekniskt svåra eller kostsamma att reducera, vilket skapar ett behov av negativa utsläpp som motverkar dem. Koncernledningen delar utredningens bedömning i denna del.

Koncernledningen instämmer i utredningens uppfattning om att det är rimligt att en utsläppare betalar för de skador utsläppen åstadkommer, samt att det omvänt är rimligt att den som skapar negativa utsläpp genom kompletterande åtgärder får betalt för den nytta som genereras. Koncernledningen anser att fossila koldioxidutsläpp som orsakas av användning av fossila råvaror ska minskas genom incitament som baseras på denna princip.

Koncernledningen anser att de förslag till åtgärder och styrmedel som föreslås när det gäller avskiljning och lagring av biogen koldioxid (Bio-CCS) är bra och att de bör införas snarast möjligt för att säkerställa en långsiktig planeringshorisont som möjliggör investeringar i anläggningar. Utredningens slutsats är att omgående handling krävs från statens sida för att de första anläggningarna ska kunna tas i drift under 2020-talet. Inom koncernen arbetar Stockholm Exergi för att utvidga den pågående piloten och skapa en fullstor Bio-CCS anläggning och denna kommer inte kunna byggas om inte staten bidrar till att skapa marknadsförutsättningar för investeringen.

Koncernledningen anser likt utredningen att el som används för avskiljning av koldioxid bör vara skattebefriad, för att elen används till en industriverksamhet som minskar klimatpåverkan och de negativa effekterna av koldioxid i atmosfären.

Stockholm Exergi kan inom fjärrvärmesystemet prioritera elproduktion före CCS-drift vid tillfällena då eleffekt efterfrågas (vid hög belastning). Koncernledningen bedömer att utredningens förslag till auktionsförfarande är bra och att aktörerna bör kunna hantera eleffektfrågan affärsmässigt.

Koncernledningen anser att det kan införas ekonomiska incitament för att främja användning av biokol som kolsänka. Tekniken finns och kan enligt vår uppfattning skalas upp. Det finns iakttagelser om att biokol - med rätt kvalitet samt om det används rätt - binder kolet till marken under mycket lång tid. Det bör undersökas hur biokolsproduktion kan kopplas till förslagen om åtgärder för att gynna kolinlagring på jordbruksmark inom landsbygdsprogrammet.

Krister Schultz
Vice VD

Bilagor

1. Remissvar Stockholm Vatten och Avfall AB

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Krister Schultz, Vice vd	2020-04-22