

**Handläggare**  
Rebecca von Sydow  
08-508 33 865

**Till**  
Utbildningsnämnden  
2020-08-27

## Ny gymnasieskola i Slakthusområdet

Förslag till utredningsbeslut

### Förvaltningens förslag till beslut

Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till utredningsbeslut och ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag till inriktningsbeslut i ärendet.

Lena Holmdahl  
Utbildningsdirektör

Malin Eriksson  
Avdelningschef

Peter Lyth  
Gymnasiedirektör

### Sammanfattning

För att möta stadens växande elevunderlag föreslår förvaltningen en utredning av en ny gymnasieskola i Slakthusområdet. En privat fastighetsägare ska uppföra en skolbyggnad som SISAB förväntas hyra på uppdrag av staden. Utbildningsnämnden har då möjlighet att hyra i andrahand.

Utbildningsnämnden behöver fatta beslut om att förvaltningen fortsatt ska delta i arbetet för en ny detaljplan och utredningshandlingar. Detta är ett första inledande beslut inför ett inriktningsbeslut med sikte på en eventuell framtida inhyring.

Utbildningsförvaltningen anser att det är viktigt att delta aktivt i detaljplaneprocesser vid nybyggnadsområden för att säkra framtida skolfastigheter. Annars kan det framtida handlingsutrymmet för skolplaneringen kraftigt begränsas och möjligheten att säkra framtida nödvändiga kapaciteter kan försvåras.

## Bakgrund

Slakthusområdet ska utvecklas från ett industriområde till en urban stadsdel med nya bostäder, arbetsplatser, handel och samhällsservice. Området kommer ha tunnelbaneförbindelse och ligger samtidigt i kommunens mittpunkt, nära till city. Staden håller ihop utvecklingen mot visionen om en destination för mat, kultur och upplevelser för hela Stockholm.

## Behovsanalys

Syftet med en ny gymnasieskola i Slakthusområdet är att säkerställa tillskottet av fler gymnasieplatser i ett attraktivt läge i staden utifrån att staden och länet växer. Behovet av elevplatser i gymnasiet och förvaltningens planerade åtgärder har presenterats i nämndens lokalförsörjningsplan.

Lokalförsörjningsplanen redogör för behovet av fler elevplatser. Staden har sedan dess fått årets nya gymnasieprognos (2020), vilken fortfarande tyder på ökat elevantal i både stadens egen och fristående skolors regi.

- I stadens gymnasieprognos fram till år 2028 förväntas:
  - 5 300 fler elever i egen regi (elever från staden och länet),
  - 2 500 fler elever i fristående skolor inom staden (stockholms elever),
  - 800 fler elever i fristående skolor utanför staden (stockholms elever), samt
  - 800 fler elever i andra kommuners regi (stockholms elever).
- 81% av stockholms eleverna väljer ett gymnasium i staden oberoende av vem som driver skolan. Utifrån enbart stockholms elevers behov av elevplatser i staden behövs 5 200 fler platser enligt ny prognos, varav 2 700 i stadens egen regi.

Förvaltningens planering omfattar i dagsläget cirka 2 400 nya elevplatser fram till 2028. Den nya gymnasieskolan i Slakthusområdet ingår i planeringen.

Jämfört med behovet av elevplatser enligt prognos för stadens gymnasieskolor är planeringen åtstramad. Stadens marknadsandel kommer antagligen att minska under prognosperioden och fristående skolor och andra kommuner kommer att behöva öka sin kapacitet ännu mer än vad prognosen förutser, vilket framgår av lokalförsörjningsplanen.

### Samverkan med idrott

Idrottsförvaltningen planerar att genom Fastighetskontoret uppföra en fullstor idrottshall i området. Fastighetskontoret beräknar att påbörja produktion av hallen i slutet av år 2023. Den nya gymnasieskolan i Slakthusområdet ämnar timboka hallen för idrottsundervisning då skolan saknar egen sal.

### Ärendet

Förvaltningen föreslås delta i en utredning om ny gymnasieskola i Slakthusområdet. En privat fastighetsägare ska uppföra skolbyggnaden som SISAB förväntas hyra på uppdrag av staden. Utbildningsnämnden har då möjlighet att hyra i andrahand.

Ärendet innebär för utbildningsförvaltningen och SISAB en ny process med ett tidigt utredningsbeslut där en privat fastighetsägare ska uppföra skolbyggnaden som SISAB hyr. Vidare förutsätts ett godkännande av markanvisningen i Stockholms stads exploateringsnämnd samt styrelsebeslut hos SISAB och fastighetsägaren.

Efter ett utredningsbeslut i utbildningsnämnden kommer förvaltningen fortsätta delta i den utredning som ger underlag till inriktningsbeslut i form av hyra och antal elever.

### Ekonomi

I syfte att bland annat få fram erforderligt underlag för ett inriktningsbeslut och, om sådant erhålls, utföra undersökningar, utredningar och upphandlingar samt föra förhandlingar om villkoren för ett hyresavtal för en gymnasieskola har SISAB och fastighetsägaren ingått ett intentionsavtal.

Skolan planeras för att kunna inhysa cirka 800 elever.

Utifrån grundhyra och påslag för SISAB:s förvaltning och service gentemot utbildningsförvaltningen fastställs en hyra per elev och år. Därutöver tillkommer kostnader för idrottsbokning och verksamhetens investeringar.

Under 2019 har samtliga parter fört dialog gällande kostnader för projektet. Om projektet av någon anledning avbryts innan genomförande tillkommer det en kostnad om 1 750 000 kr för utbildningsförvaltningens del. Den eventuella kostnaden ligger inom den kostnadsram som anges i beställning från utbildningsförvaltningen till SISAB sommaren 2019.

*Tabell 1. Redovisning av nyckeltal för Slakthusområdets gymnasieskola.*

<i>Basfakta</i>	
Tidplan för färdigställande	2025
Skolans organisation	Gymnasium
Elevkapacitet	800 elever

### Tidplan

Planerat färdigställande för den nya gymnasieskolan är preliminärt år 2025. Nuvarande skede, detaljplaneprocessen, beräknas fortgå under 2020 och 2021. Årtalet för färdigställande kan komma att justeras då detaljplanearbetet kan ta längre tid än planerat. Det är även viktigt att olika kapacitetshöjningar fördelas över tid.

### Risker

Om nämnden inte godkänner förslag till utredningsbeslut innebär det att förvaltningens planering inte motsvarar behovet av gymnasieplatser utifrån prognoser. Det medför att det finns stor risk att kommunens ansvar som hemkommun inte kan uppfyllas. Om förvaltningen inte deltar i arbetet med SISAB finns risk för att skolans utformning inte motsvarar förvaltningens behov.

Hyeskostnaden för projektet är en risk. Förvaltningen kommer noga följa detaljplaneprocess och byggprojekt för att minimera riskerna för att inhyrningen blir för dyr.

Om projektet inte genomförs så kommer utbildningsnämnden betala upp till ett tak om 1 750 000 kr exklusive moms.

### Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning i samråd med gymnasieavdelningen, samt i dialog med exploateringskontoret, stadsbyggnadskontoret och SISAB.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 18 augusti 2020. Ärendet kommer också att behandlas vid funktionshinderrådets sammanträde den 19 augusti 2020.

### Förvaltningens synpunkter och förslag

Utbildningsförvaltningen anser att det är viktigt att delta aktivt i detaljplaneprocesser vid nybyggnadsområden för att säkra framtida skolfastigheter. Annars kan det framtida handlingsutrymmet för skolplaneringen kraftigt begränsas och möjligheten att säkra framtida nödvändiga kapaciteter kan försvåras.

Förvaltningen anser att Slakthusområdet är en strategisk plats för en ny gymnasieskola. Området kommer vara en del av Söderstaden med goda kommunikationer mitt i kommunen och nära Stockholms city.

Förvaltningen avser att vidare utreda relevant programutbud för gymnasieskolan i Slakthusområdet. Skolans kapacitet är till stor del avhängigt programutbudet. Skolbyggnaden ska vara långsiktigt hållbar för skolverksamhet.

#### Konsekvenser för barn och barnets rättigheter

Barns rätt till utbildning (barnkonventionens artikel 28) är styrande i detta ärende.

Skolgårdsytan blir troligtvis avsevärt mindre än Boverkets rekommendation. Barnkonventionens artikel 31 som handlar om barns rätt till lek, vila och fritid, kan därför anses uppfyllas endast i begränsad omfattning. Förvaltningen väljer att prioritera tillgången på skolplatser enligt artikel 28.

#### Jämställdhetsanalys

Ärendet bedöms inte leda till några negativa konsekvenser utifrån ett jämställdhetsperspektiv.

#### Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar följande.

Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till utredningsbeslut och ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag till inriktningsbeslut i ärendet.