

**Handläggare**  
Fredrik Karlsson  
Telefon: 08-508 20 888

**Till**  
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd  
2020-11-17

## Kostnader i budgeten för 2020

Svar på skrivelse från (SD)

### Förslag till beslut

Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelse.

Anders Carstorp  
Stadsdelsdirektör

Fredrik Karlsson  
Ekonomichef

### Sammanfattning

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd har fått en skrivelse från Sverigedemokraterna (SD) i nämnden. SD vill få en bättre inblick i hur stadens olika förvaltningar har blivit ålagda att prioritera av den politiskt styrande majoriteten i sina budgetar inför budgetåret 2020. SD har två frågor till förvaltningen att besvara gällande kostnader för lagstadgad och ej lagstadgad verksamhet.

Förvaltningens svar utgår från styrande lagstiftning samt Stockholm stads författningssamling. Vidare anger förvaltningen delar av kommunfullmäktiges tilldelade budget 2020 som svar på vad som budgeteras för lagstiftad respektive frivillig verksamhet.

### Bakgrund

Stadsdelsförvaltningen har mottagit en skrivelse från Tobias Karlsson (SD) med förfrågan till förvaltningen om en bättre inblick i hur stadens olika förvaltningar har blivit ålagda att prioritera av den politiskt styrande majoriteten i sina budgetar inför budgetåret 2020.

Förvaltningens svar utgår från styrande lagstiftning samt Stockholm stads författningssamling. När det gäller budgeterade belopp för lagstiftad respektive frivillig verksamhet utgår

stadsdelsförvaltningens svar från den av kommunfullmäktige beslutade budgeten för år 2020 till stadsdelsnämnden som svar.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts av Administrativa avdelningen, ekonomienheten i samverkan med juridiska avdelningen på Stadsledningskontoret.

### **Ärendet**

I skrivelsen ställs två frågor för att få en bättre inblick i hur stadens olika förvaltningar har blivit ålagda att prioritera av den politiskt styrande majoriteten i sina budgetar inför budgetåret 2020.

1. Vilka kostnader i budgeten för EÅV är lagstadgade åtaganden och vilka är det inte?
2. Hur motiveras de kostnader som inte uppstår på grund av stadsdelens lagstadgade åtaganden?

### **Synpunkter och förslag**

#### *Lagstiftning och förutsättningar för budgettilldelning*

Kommunallagen styr kommunernas verksamhet. Kommunerna styrs också av speciallagar som socialtjänstlagen, skollagen, plan- och bygglagen m.fl. som ålägger kommunerna vissa uppgifter. I Kommunalrättsgrunder<sup>1</sup> står att läsa att det ankommer på fullmäktige att anslå medel till verksamheten och att besluta om dess organisation i enlighet med författningarnas föreskrifter. Vidare att fullmäktige kan ha vissa särskilda befogenheter eller skyldigheter enligt lagarna, men kommunens uppgifter inom de olika verksamhetsområdena fullgörs av en eller flera nämnder, som tillsätts av fullmäktige och som i sin verksamhet ofta är underkastade någon form av statlig kontroll eller tillsyn.

Om det rör sig om obligatoriska uppgifter, måste kommunen tillse, att ekonomiska och andra resurser ställs till verksamhetens förfogande, så att de författningsstadgade åtagandena blir fullgjorda i omfattning som respektive lag kräver<sup>2</sup>.

På Sveriges kommuner och regioners (SKR) hemsida finns information om kommunernas åtaganden i form av en förteckning över obligatorisk respektive frivillig verksamhet (se bilaga 2).

Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsförvaltning  
Staben

Slakthusplan 8A  
Box 81  
12122 Johanneshov  
Växel 08-508 14 000  
Fax  
eav@stockholm.se  
stockholm.se

---

<sup>1</sup> Bohlin, Alf: Kommunalrätts grunder, 5. upplagan, s. 143

<sup>2</sup> Bohlin, Alf: Kommunalrätts grunder, 5. upplagan, s. 143

Vidare har Stockholm stad har i en kommunal författningssamling publicerat kommunala beslut som med kommunallagen och andra författningar styr och reglerar den kommunala verksamheten. Författningssamlingen innehåller bland annat reglemente för nämnder, bolagsordningar för kommunala bolag och taxor för kommunala tjänster. I KF:s 2020:15 Reglemente för stadsdelsnämnderna beskrivs nämndens uppdrag i enlighet med kommunalfullmäktiges beslut (se bilaga 3).

Utifrån ovan givna förutsättningar sker en budgettilldelning utav kommunfullmäktige till stadsdelsnämnd.

Svar på frågor

***Fråga 1. Vilka kostnader i budgeten för EÅV är lagstadgade åtaganden och vilka är det inte?***

Förvaltningens svar utgår från ovan beskrivna förutsättningar och ges med en uppskattad andel av tilldelad budgetram 2020.

Budgetens andel för lagstadgade verksamheter, se punktlista nedan, utav de av fullmäktige totalt beslutade uppdrag är cirka 92 % av tilldelad budgetram om 2 343,6 mnkr för 2020. Beräkningen bygger på lagstadgad verksamhet angett på Sveriges kommuner och regioners (SKR) hemsida (se bilaga 2) i förhållande till de av kommunfullmäktige beslutade budgetuppdraget för stadsdelsnämnd.

- Social omsorg (äldreomsorg, omsorg om personer med funktionsnedsättning samt individ- och familjeomsorg)
- För-, grund- och gymnasieskola
- Plan och byggfrågor
- Miljö- och hälsoskydd
- Renhållning och avfallshantering
- Vatten och avlopp
- Räddningstjänst
- Krisberedskap och civilt försvar
- Biblioteksverksamhet
- Bostäder

**Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsförvaltning**  
Staben

Slakthusplan 8A  
Box 81  
12122 Johanneshov  
Växel 08-508 14 000  
Fax  
eav@stockholm.se  
stockholm.se

Budgetens andel för frivilliga verksamheter, se punktlista nedan, utav de av fullmäktige totalt beslutade uppdrag är cirka 8 % av tilldelad budgetram 2 343,6 mnkr för 2020. Beräkningen bygger på frivilliga uppgifter angett på Sveriges kommuner och regioners (SKR) hemsida (se bilaga 2) i förhållande till de av

kommunfullmäktige beslutade budgetuppdraget för stadsdelsnämnd.

- Fritid och kultur
- Energi (avser här inte energikostnader utan ex. kommunala energibolag)
- Sysselsättning
- Näringslivsutveckling

***Fråga 2. Hur motiveras de kostnader som inte uppstår på grund av stadsdelens lagstadgade åtaganden?***

Kommunfullmäktige beslutar enligt 5 kap.1 § kommunallagen om nämndernas organisation och verksamhetsformer.

Kommunfullmäktige antar enligt 6 kap. 44 § kommunallagen reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer.

*Reglemente med allmänna bestämmelser för stadens nämnder Kfs 2020:07* (se bilaga 4) och *Reglemente för stadsdelsnämnderna 2020:15* (se bilaga 3) styr stadsdelsnämndernas verksamhet.

I enlighet med stadens kommunala författningssamling *KFS 2020:07 Reglemente med allmänna bestämmelser för stadens nämnder* (se bilaga 4) är stadsdelsnämnd ålagd att följa kommunfullmäktiges beslut.

Det finns ingen lagstadgad förteckning över kommunens uppgifter på samma sätt som det finns förteckningar över statliga verksamheter. Det kommunala självstyret ger ett större utrymme att bedriva verksamheter utöver lagstiftade verksamheter.

Enligt 2 kap. 1 § kommunallagen får kommuner ha hand om angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område eller medlemmar. I förarbetena till kommunallagen uttalas bl.a. att det som avgör om en angelägenhet är av allmänt intresse är om det kan anses vara ett allmänt, samhälleligt och till det egna området knutet intresse att kommunen vidtar en åtgärd. Denna fråga får bedömas med utgångspunkt i om det är lämpligt, ändamålsenligt och skäligt att kommunen befattar sig med angelägenheten. Detta s.k. allmänintresse utgör således grunden för kommunens icke-obligatoriska verksamheter. Ramarna för vad som anses tillåtet inom denna verksamhet sätts av rättspraxis och kompetensutvidgande bestämmelser.

## Bilagor

1. Skrivelse från (SD) – Kostnader i budgeten för 2020
2. Kommunernas åtaganden
3. kfs-2020-15-reglemente-stadsdelsnamnderna
4. kfs-2020-07-reglemente-med-allmänna-bestämmelser-for-stadens-nämnder

**Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsförvaltning**  
Staben

Slakthusplan 8A  
Box 81  
12122 Johanneshov  
Växel 08-508 14 000  
Fax  
eav@stockholm.se  
stockholm.se