

Handläggare
Hanna Markkula
Telefon: 08-508 36 235**Till**
Äldrenämnden
Den 16 december 2020

Anmälan av rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen, kvartal 3 år 2020

Äldreförvaltningens förslag till beslut

Äldrenämnden överlämnar förvaltningens anmälan med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut för kvartal 3 år 2020 till kommunfullmäktige.

Patric Rylander
FörvaltningschefRaili Karlsson
Avdelningschef

Sammanfattning

I enlighet med socialtjänstlagen är kommunerna skyldiga att kvartalsvis rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen som inte verkställts inom tre månader. Rapportering ska ske till tillsynsmyndigheten IVO samt kommunens revisorer. Socialnämnden ska lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige över de beslut som har rapporterats som ej verkställda.

I ärendet redovisas de ej verkställda beslut som stadsdelsnämnderna har rapporterat till IVO, revisionskontoret och äldreförvaltningen avseende kvartal 3 år 2020. Vid periodens slut fanns totalt 587 beslut som var fortsatt ej verkställda. Majoriteten av besluten, framför allt hemtjänst och dagverksamhet, avser avbrott i verkställigheten då enskilda har avstått sitt beviljade bistånd på grund av pandemin. Det fanns flertalet ej verkställda beslut om särskilt boende där den enskilde tackat nej till erbjudanden om plats, bland annat på grund av oro för att smittas av Covid-19.

Bakgrund

Kommuner ska inom skälig tid verkställa beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen (SoL) och insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Sedan år 2006 är kommunerna enligt socialtjänstlagen 16 kap. 6 f-h § skyldiga att rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen som inte verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapportering ska göras kvartalsvis till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och kommunens revisorer. Rapporteringen ska fortgå tills beslutet är verkställt eller avslutat och nämnden ska även anmäla verkställigheten av de rapporterade besluten. Rapporteringen gäller även avbrott i verkställigheten om beslutet inte har verkställts på nytt inom tre månader från avbrottet.

Rapporteringsskyldigheten innefattar också att socialnämnden, eller motsvarande, kvartalsvis ska lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige över de beslut som inte verkställts inom tre månader. Det ska anges vilka typer av bistånd som avses samt hur lång tid som gått från dagen för gynnande beslut. Uppgifterna ska vara avidentifierade.

Ärendet

I enlighet med rapporteringsskyldigheten redovisas statistik över de 914 beslut som stadsdelsnämnderna för kvartal 3 år 2020 har rapporterat till IVO, revisionskontoret samt äldreförvaltningen. Cirka 51 procent av besluten avser en person som är 85 år eller äldre. Under perioden har 223 beslut verkställts och 104 ärenden avslutats. Totalt har 661 avbrott i verkställigheten rapporteras. Ett antal av dessa har rapporterats verkställda eller avslutade inom perioden. Vid rapporteringsperiodens slut fanns 587 beslut som var fortsatt ej verkställda. De 914 inrapporterade besluten avser insatserna enligt nedan, siffror inom parantes avser föregående rapporteringsperiod.

- 184 (198) permanent boende
- 275 (240) dagverksamhet
- 406 (339) hemtjänst
- 17 (17) ledsagning/ledsagarservice
- 13 (13) avlösning i hemmet
- 12 (10) växelvård/korttidsvård
- 2 (1) trygghetslarm
- 5 (2) boendestöd eller kontaktperson

Den främsta orsaken till att besluten inte är verkställda är att ett antal personer, helt eller delvis, har valt att tillfälligt avstå från att ta emot beviljade insatser med anledning av en oro för smittspridning av

Covid-19. Det gäller framför allt hemtjänst och dagverksamhet. När det gäller ej verkställda beslut om särskilt boende har den enskilde av olika orsaker tackat nej till stadens erbjudanden. Utöver en oro för Covid-19, kan det bero på att den enskilde inte upplever sig redo att flytta eller väntar på ett specifikt vård- och omsorgsboende.

Enligt lagen kan ett gynnande beslut endast avslutas om den enskilde själv väljer att återta sin ansökan eller på egen begäran avslutar sin insats. Under perioden har 97 beslut avslutats av den anledningen. Sju beslut har avslutats då den enskilde har avlidit, antalet vilket är jämförbart mot tidigare rapportering.

Nedan finns en sammanställning av ej verkställda beslut för kvartal 3 samt vid tre tidigare rapporteringstillfällen. Från och med kvartal 2 särredovisas om den enskilde avstått insats på grund av oro för smitta av Covid-19. Några personer har uppgett både särskilda önskemål och en oro för Covid-19 som orsak till att man tackat nej. När det gäller antalet rapporterade avbrott i verkställigheten kan vissa beslut vara rapporterade som verkställda varför summan på stadsdelsnämnds nivå kan överstiga antalet rapporterade ej verkställda beslut.

SDN	KV 4	KV 1	KV 2	KV 3	Avbrott i verkställigh et	Tackat nej/ särskilt önskemål	Avstått/tidigare avstått p.g.a. Covid-19
	31/12 2019	31/3 2020	30/6 2020	30/9 2020			
Bromma	14	11	79	52	72	12	75
Enskede-Årsta-Vantör	15	17	22	28	0	23	9
Farsta	2	5	37	28	38	5	39
Hägersten-Älvsjö	4	5	96	53	91	6	42
Hässelby-Vällingby	10	10	19	19	5	12	17
Kungsholmen	13	10	10	73	60	13	69
Norrmalm	13	7	45	13	28	13	8
Rinkeby-Kista	2	1	42	18	45	1	34
Skarpnäck	3	3	21	33	47	5	46
Skärholmen	2	3	24	18	27	4	33
Spånga-Tensta	1	1	28	42	31	12	35
Södermalm	29	32	200	147	163	38	175
Östermalm	18	19	86	63	54	26	49
TOTALT	128	126	709	587	631	170	631

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av äldreförvaltningen. Samverkan med de fackliga organisationerna har skett i förvaltningsgruppen den 9 december 2020.

Kommunstyrelsens pensionärsråd har tagit del av ärendet den 8 december och socialnämndens, äldrenämndens och överförmyndarnämndens gemensamma råd för funktionshinderfrågor den 10 december.

Förvaltningens förslag

Antalet avbrott av verkställigheten ökade markant med start föregående rapporteringsperiod och uppgår till nu till 661 beslut. Som det framgår av rapporteringen är den främsta orsaken till att besluten inte har kunnat verkställas grundat i att ett stort antal personer på egen begäran har valt att tillfälligt avstå från att ta emot beviljade insatser. Det gäller framför allt hemtjänst och dagverksamhet men även ledsagning och avlösning. Anledningen är en oro för smittspridning av Covid-19.

För kvartal 3 har ett antal av dessa beslut verkställts men under perioden har närmare hundra beslut, framförallt avseende hemtjänst, avslutats då den enskilde valt att avsäga sig sina insatser med hänvisning till Covid-19. En del beslut har även rapporterades som avslutade då de löpt ut och den enskilde inte har ansökt på nytt.

Det finns även ett antal beslut om dagverksamhet som tillfälligt har pausats då verksamheter har stängt för att motverka smittspridning. Stadsdelsförvaltningarna redovisar att andra insatser har erbjudits utifrån individuella bedömningar samt att uppföljande kontakt har tagits. Äldreförvaltningen noterar att flera av dessa avbrott rapporterats som verkställda för kvartal 3. Det kan härledas till att vissa verksamheter som hållit stängt har, i mindre skala, öppnat upp igen.

Äldreförvaltningen noterar att det finns vissa skillnader mellan stadsdelsförvaltningarna avseende antalet rapporterade avbrott i verkställigheten. Äldreförvaltningen har gått ut med förtydligande information om att avbrott i verkställigheten ska rapporteras, även om orsaken till avbrottet är av den enskilde självantaget avstått biståndet. Skillnaderna i rapporteringen kan vara olika tolkning av när insatsen är att avse som avslutad av den enskilde.

Förvaltningen föreslår att äldrenämnden överlämnar anmälan med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut för kvartal 3 år 2020 till kommunfullmäktige.

Jämställdhetsanalys

Detta ärende bedöms inte ge konsekvenser för invånarna beroende på om de är kvinnor eller män. Däremot är det viktigt att vid

biståndsbedömningen säkerställa att kvinnor och män, oavsett kön, får sina behov tillgodosedda.

Bilaga

Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen kvartal 3 år 2020.