

Handläggare
Sigrún Andersdóttir
Telefon: 08-508 25 119

Till
Socialnämndens organisations- och
föreningsutskott
2020-12-16

Västberga gård

Ansökan om tidsbegränsat bidrag från föreningen
Ny Gemenskap

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet avslår föreningen Ny Gemenskaps ansökan om tidsbegränsat bidrag för verksamheten Västberga gård då ansökan om bidrag för verksamheten Västberga gård inte uppfyller riktlinjernas kriterier.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Viktor Morawski
Administrativ chef

Eva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Föreningen Ny Gemenskap ansöker om ett tidsbegränsat bidrag på 1 410 000 kronor för perioden 1 januari till och med 31 december 2021 för verksamheten Västberga gård. Verksamheten på Västberga gård består av basbehovsstöd i form av bland annat frukost, lunch, toalett och duschmöjlighet och grupper i form av bland annat bingo, konstgrupp och textilgrupp. Basbehovsstödet på Västberga drivs som en del i ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Ny Gemenskap, socialförvaltningen och tre andra ideella föreningar för insatser till utsatta EU-medborgare. Då basbehovsstödet på Västberga gård ingår i, och finansieras via IOP, kan inte föreningsbidrag beviljas för samma verksamhet. I denna utredning har förvaltningen därför endast tagit ställning till den del av verksamheten som inte ingår i IOP, det vill säga gruppverksamheten.

Socialförvaltningen
Administrativa avdelningen

Box 44
123 41 Farsta
Växel 08-508 25 000
of@stockholm.se
stockholm.se

Inriktningen på grupperna på Västberga gård motsvarar bland annat den gruppverksamhet som Off Stockholm och Convictus Södermalm beviljas bidrag för, i form av ledarledda grupper med konstnärlig- eller hobbyinriktning. Förvaltningen bedömer

ytterligare verksamhet med denna inriktning inte kan prioriteras. Förvaltningen anser vidare att det ansökta beloppet är orimligt högt i förhållande till omfattningen av den sökta verksamheten. Efter en samlad bedömning anser förvaltningen att Ny Gemenskaps ansökan om bidrag för Västberga gård inte uppfyller kriterierna i riktlinjerna och att ansökan ska avslås.

Bakgrund

Detta är den första ansökan om tidsbegränsat ansökan från Ny Gemenskap för Västberga gård.

Ny Gemenskap ingår i ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) med socialförvaltningen och föreningarna Frälsningsarmén, Stockholms Stadsmission och Convictus, för insatser till utsatta EU-medborgare. Ny Gemenskaps verksamheter som ingår i partnerskapet är Västberga gård och Kafé Norrmalm. På Västberga erbjuds basbehovsstöd, i form av:

- Möjlighet till vila och värme.
- Tillgång till dusch, toalett och tvättmöjligheter.
- Möjlighet till klädbyte.
- Enklare frukost, fika och lunch (gratis eller till en låg kostnad).
- Väsentlig information och länkning vid behov.

Ny Gemenskap har även en samordnande roll för nattverksamheter inom partnerskapet. Ny Gemenskap beviljas årligen 920 000 kronor inom partnerskapet för Västberga gård, 550 000 kronor för Kafé Norrmalm och 675 000 kronor för samordnarfunktionen. Utöver det står socialförvaltningen enligt avtalet för hyreskostnaden på cirka 1 280 000 kronor per år för lokalerna på Västberga gård.

Ny Gemenskap beviljas vidare verksamhetsbidrag från organisations- och föreningsutskottet, OFU, för två kaféer i gemenskap, Kafé Södermalm och Kafé Östermalm, och tidsbegränsat bidrag för Kafé Vällingby. För år 2020 har föreningen beviljats 1 100 000 kronor för Kafé Södermalm, 250 000 kronor för Kafé Östermalm och 650 000 kronor för Kafé Vällingby.

Utöver detta har Ny Gemenskap för år 2018, 2019 och 2020 beviljats projektbidrag från socialnämnden för projektet ”Nya Rum”, som bland annat handlar om att skapa fler boendemöjligheter för ensamkommande ungdomar med uppehållstillstånd enligt gymnasielagen. För år 2020 har Ny Gemenskap beviljats 1 800 000 kronor för projektet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella organisationer” beslutade av nämnden 16 april 2019.

Ärendet

Föreningen Ny Gemenskap, organisationsnummer 802006-1019, ansöker hos OFU om 1 410 000 kronor i tidsbegränsat bidrag för verksamheten Västberga gård. Bidraget avser perioden 1 januari till och med 31 december 2021.

Sökande förening

Ny Gemenskap är registrerad som ideell förening hos Skatteverket sedan 1975, verksamheten startade dock redan 1969. Föreningens syfte är att i sin verksamhet låta människor i olika situationer mötas i en meningsfull social samvaro och hjälp till självhjälp.

Aktuell ansökan

Målgrupp

Målgrupp för verksamheten är främst utsatta personer som befinner sig i Stockholm. En del av besökarna är utsatta EU-medborgare. Av de besökare som är svenska medborgare är en del pensionärer med dålig ekonomi och psykisk ohälsa och en del har problem med missbruk och ofta även hemlöshet.

När det gäller basbehovsstödet på Västberga gård är 60-65% av besökarna utsatta EU-medborgare och övriga är svenska medborgare. 80% av besökarna är män och resten kvinnor.

I gruppverksamheten på Västberga är 90% av besökarna svenska medborgare och majoriteten är kvinnor. Medelålder hos deltagarna i grupperna är 50-70 år.

Verksamhet

Ny Gemenskap bedriver verksamhet på Västberga Gård som består av basbehovsstöd inklusive frukost- och lunchservering. Västberga Gård är öppet alla dagar i veckan. Föreningen har cirka 20 besökare varje frukost och 45 personer varje lunch. På söndagarna kommer cirka 60 personer till Västberga Gård. Enligt IOP-avtalet ska kapaciteten i basbehovsstödet på Västberga gård vara upp till 100 besökare per dag.

Ny Gemenskap driver också gruppverksamhet på Västberga gård, i samarbete med Sensus studieförbund. I dagsläget erbjuds bingogrupp på måndagar, textilgrupp på torsdagar och konstgrupp på fredagar. Grupperna har mellan 5-10 besökare som generellt återkommer varje vecka. Föreningen anger att det är olika personer som kommer till de respektive grupperna.

Till år 2021 planerar Ny Gemenskap att utöka gruppverksamheten, med livsfrågegrupp, tolvstegsgrupp för personer i missbruk och kulturella aktiviteter. Tanken är att det ska erbjudas en gruppverksamhet på Västberga varje vardag klockan 13:30-15:00.

Mål

Målet med verksamheten på Västberga gård förutom att servera frukost och lunch är att lindra den fysiska nöden hos besökare.

Med de olika aktiviteterna som erbjuds på Västberga Gård vill Ny Gemenskap ge möjlighet till en stunds samvaro.

Kompetens

Ny Gemenskap har i dagsläget fyra fasta anställda på Västberga gård, två på heltid, en på 80% och en på 75%. Utöver dessa fyller föreningen på med timanställda så att personalstyrkan på Västberga gård blir motsvarande 4,5 heltidstjänster.

Av föreningens fast anställda är två socionomer och övriga har annan relevant utbildning alternativt lång erfarenhet av att arbeta gentemot målgruppen.

Jämställdhet

80% av besökarna i basbehovsstödet på Västberga gård är män. I gruppverksamheten är majoriteten av deltagarna kvinnor. För att utveckla jämställdheten ges kvinnor särskild uppmärksamhet av föreningens anställda. Ny Gemenskap anser att det är viktigt att kvinnor ges plats och att de uppmuntras till att göra sig hörda i verksamheten och i de olika grupperna.

Likabehandling

Ny Gemenskap är i grunden en organisation öppen för alla oavsett social ställning och oavsett kön. I de fall föreningens anställda upptäcker tendenser till mobbning, kränkande särbehandling, diskriminering eller rasism påtalas det omgående till personen det gäller.

Lokal

Verksamheten bedrivs i lokaler på Västberga gård som föreningen Ny Gemenskap hyr av socialförvaltningen. Utöver det står socialförvaltningen enligt avtalet för hyreskostnaden på cirka 1 280 000 kronor per år för lokalerna på Västberga gård.

Budget för sökt verksamhet

Intäkter	Belopp
OFU	1 410 000
IOP	1 000 000
IOP, ersättning för lokalhyra	1 280 000
Stiftelser	850 000
Enskilda givare	100 000
Matintäkter	60 000
Lönebidrag	190 000
Summa intäkter	4 890 000
Kostnader	
Personal	2 800 000
Lokalhyra	1 280 000
Övriga kostnader	810 000
Summa kostnader	4 890 000

Förvaltningens bedömning

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att verksamheten ska vara stadsövergripande och öppen, komplettera nämndens egna verksamheter, drivas med god kvalitet och till rimliga kostnader för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningen gör en samlad bedömning av hur verksamheten uppfyller kraven.

Stadsövergripande och öppen verksamhet

Verksamheten på Västberga gård vänder sig till utsatta stockholmare i hela staden och till utsatta människor som vistas i Stockholm. Deltagarna i gruppverksamheten på Västberga tillhör nio olika stadsdelsförvaltningar i Stockholms stad. Några deltagare tillhör enheten för hemlösa. Två deltagare tillhör andra kommuner.

Förvaltningen bedömer att verksamheten på Västberga gård är stadsövergripande och öppen för alla i målgruppen.

Kompletterande verksamhet

Ny Gemenskap ansöker om tidsbegränsat bidrag för hela verksamheten på Västberga gård, det vill säga basbehovsstöd och gruppverksamheten. Basbehovsstödet på Västberga gård ingår i IOP:t mellan socialförvaltningen, Ny Gemenskap och föreningarna

Stockholms Stadsmission, Frälsningsarmén och Convictus för insatser till utsatta EU-medborgare. I samband med att IOP:t ingicks första gången i maj 2017 konstaterade förvaltningen att 60% av besökarna på Västberga gård var utsatta EU-medborgare. Då majoriteten av besökarna var EU-medborgare bedömdes att Västberga gård skulle ingå i IOP i stället för att beviljas föreningsbidrag. Ersättning till Ny Gemenskap i IOP:t avser basbehovsstödet som helhet. I dagsläget är 60-65% av besökarna inom basbehovsstödet på Västberga gård EU-medborgare. Förvaltningen kan därför konstatera att fördelningen bland besökarna ligger på ungefär samma nivå nu som då IOP:t ingicks.

Det nuvarande IOP-avtalet gäller för perioden 1 maj 2020 till den 30 april 2021, med möjlighet till förlängning med ett år. Då basbehovsstödet ingår i, och finansieras via IOP, tas här endast ställning till den del av verksamheten som inte ingår i IOP.

De grupper som Ny Gemenskap för närvarande erbjuder på Västberga är bingogrupp, konstgrupp och textilgrupp. Samtliga grupper erbjuds en gång per vecka och har mellan 5-10 deltagare. I och med denna ansökan vill föreningen utöka gruppverksamheten till nästa år, med bland annat en tolvstegsgrupp för personer i missbruk och en livsfrågegrupp.

Socialförvaltningen har flera egna verksamheter som riktas mot personer som lever i hemlöshet eller har missbruksproblem. Det finns även en rad kompletterande verksamheter för målgruppen inom civilsamhället som får bidrag från OFU. De flesta av dessa fokuserar på basbehov, socialt stöd och stöd i kontakt med myndigheter.

För att komma ur en tillvaro präglad av missbruk och hemlöshet kan meningsfulla aktiviteter, nya intressen och social samvaro vara viktiga pusselbitar. För att komplettera socialtjänstens och civilsamhällets övriga insatser för personer i hemlöshet eller missbruk har OFU därför beviljat bidrag till exempelvis kulturverksamhet hos föreningen Off Stockholm, fotbollsträning hos Gatans Lag Stockholm och tränings- och hälsofrämjande aktiviteter på Convictus Hälsocenter. Off Stockholm erbjuder medlemmarna bland annat aktiviteter så som att måla, snickra, yoga, musikstudio, amatörteater, firande av födelsedagar och öppen scen. Från och med oktober 2020 beviljar OFU även bidrag till Convictus Södermalm som är en nystartad verksamhet med fokus på kultur och fritid för personer som är på väg ur hemlöshet eller missbruk. En del av verksamheten på Convictus Södermalm består

av kulturverksamhet i form av exempelvis hantverkscafé, ljud- och bildstudio, scenisk gestaltning och blomsterbindning.

Inriktningen på grupperna på Västberga gård motsvarar bland annat den gruppverksamhet som Off Stockholm och Convictus Södermalm bedriver, i form av ledarledda grupper med konstnärlig- eller hobbyinriktning. I kombination med nämndens begränsade budget anser förvaltningen att ytterligare verksamhet med denna inriktning inte kan prioriteras. Förvaltningen anser dessutom att grupperna på Västberga i dagsläget når ut till relativt få deltagare. Ny Gemenskap har inte presenterat någon plan för hur de ska nå ut till fler deltagare då gruppverksamheten på Västberga ska utökas till en aktivitet per vardag.

God kvalitet

Förvaltningen bedömer generellt att Ny Gemenskap har en lång erfarenhet och kompetens av att stötta socialt utsatta personer. Förvaltningen anser att personalen på Västberga har en lämplig kompetens och erfarenhet i förhållande till verksamhetens inriktning. Sensus studieförbund står för specialkompetensen för att leda de olika grupperna. Förvaltningen bedömer att verksamheten på Västberga gård är av tillräckligt god kvalitet.

Rimliga kostnader

Ny Gemenskap ansöker om 1 410 000 kronor för verksamheten på Västberga gård, bestående av basbehovsstöd och gruppverksamhet. Då basbehovsstödet bedrivs inom IOP för utsatta EU-medborgare kan den delen av ansökan inte prövas.

När det gäller gruppverksamheten bedriver föreningen i dagsläget tre grupper per vecka. Genom ansökan vill föreningen utöka gruppverksamheten och bedriva en gruppaktivitet varje vardag. Ny Gemenskap har specificerat att 722 000 kronor av det sökta bidraget gäller gruppverksamheten, främst för personal, mat- och materialkostnader. Grupperna bedrivs i samarbete med Sensus studieförbund. Sensus står för gruppledarna och Ny Gemenskap står för personal och volontärer som samordnar och hjälper till.

Förvaltningen anser att det ansökta beloppet är orimligt högt i förhållande till omfattningen av den sökta verksamheten. Då Sensus står för gruppledarna bör det inte krävas separat personal för grupperna från Ny Gemenskap utöver de som arbetar med basbehovsstödet.

Jämställdhetsanalys

När det gäller besökarna på Västberga generellt är det en majoritet män, 80%. Gruppverksamheten har däremot en majoritet kvinnor bland deltagarna. Förvaltningen ser positivt på att Ny Gemenskap arbetar för att särskilt uppmärksamma och ge plats för kvinnor i verksamheten. Förvaltningen anser att det gällande gruppverksamheter även är av vikt att låta deltagare av båda kön ha inflytande på gruppernas inriktning.

Förvaltningens förslag till beslut

Efter en samlad bedömning anser förvaltningen att Ny Gemenskaps ansökan om bidrag för Västberga gård inte uppfyller kriterierna i riktlinjerna och att ansökan ska avslås.

Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet avslår föreningen Ny Gemenskaps ansökan om tidsbegränsat bidrag för verksamheten Västberga gård.