

Drift av äldreboendet Trollängen

Förvaltningens förslag till beslut i äldre- och omsorgsnämnden

- 1- Nämnden tillstyrker att driften av Trollängens äldreboende övergår till kommunens egen regi när nuvarande avtal med extern utförare löper ut 2021-08-31

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige

- 2- Driften av Trollängens äldreboende övergår till kommunens egen regi när nuvarande avtal med extern utförare löper ut 2021-08-31

Kommunstyrelseförvaltningen

Äldre- och omsorgsförvaltningen

Stefan Hollmark
KommundirektörJohn Henriksson
Förvaltningschef

Sammanfattning

Trollängens äldreboende består av 59 boendeplatser med heldygnsomsorg. Verksamheten drivs i privat regi av Förenade Care AB sedan januari 2014. Det finns inte längre möjlighet att förlänga avtalet som upphör 2021-08-31.

Olika alternativ har övervägts och förvaltningen förordar att driften övertas i kommunal regi när avtalet löper ut.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

På uppdrag av kommundirektören och förvaltningschefen har frågan om driften av äldreboendet Trollängen utretts.

Trollängens äldreboende består av 59 boendeplatser med heldygnsvård för äldre med behov av vård och omsorg. 20 platser är för närvarande avsedda för personer med demenssjukdom och på övriga avdelningar bor äldre personer med varierande behov av vård och omsorg. Det finns även 9 platser för korttidsvård.

Fastigheten uppfördes av kommunen i slutet på 90-talet och stod klar för inflyttning under år 2000. Verksamheten har drivits på entreprenad i privat regi allt sedan starten. Driften av verksamheten upphandlades enligt LOU (Lag om offentlig upphandling) och avtal för verksamhetsdriften tecknades med Carema Care AB. Efter avtalsförlängning och ny upphandling har Carema (som under 2013 bytte namn till Vardaga) drivit verksamheten fram till januari 2014 då Förenade Care AB tog över driften efter upphandling.

Avtalet med Förenade Care har förlängts vid två tillfällen och det finns inte längre möjlighet att förlänga avtalet som upphör 2021-08-31.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i kommunstyrelseförvaltningen i samarbete med äldre- och omsorgsförvaltningen. Representanter för pensionärsorganisationerna i KPR, kommunala pensionärsrådet, tillstyrker förvaltningens förslag.

Vård- och omsorgsboenden i kommunen

För närvarande finns det fem vård- och omsorgsboenden för äldre i kommunen. Det är Björkbacken, Basilikan, Trollängen, Krusmyntan och Fornudden med totalt 327 boendeplatser. Björkbacken ägs av Tyresö Bostäder och drivs i kommunal regi, Trollängen ägs av kommunen och drivs av Förenade Care AB. De övriga boendena drivs i privat regi av Vardaga Äldreomsorg AB som endera äger fastigheten eller hyr lokalerna av privat fastighetsägare. Kommunen har upphandlat boendeplatser vid dessa enheter.

År 2022 tillkommer möjlighet att upphandla 80 platser av stiftelsen Stora Sköndal som nu uppför ett nytt vård- och omsorgsboende i Tyresö centrum.

Efter beslut av Arbetsmiljöverket får vård- och omsorgsboende inte bedrivas i nuvarande lokaler i Björkbackens äldrecentrum från och med januari 2022. Ambitionen är att en av fastigheterna ska byggas om till ett modernt vård- och omsorgsboende med välfärdsteknik i framkant. Planeringen är att det ska finnas 40 boendeplatser, dagverksamheter för personer med demenssjukdom, lokaler för hemtjänsten, seniorlägenheter med mera inom Björkbackens äldrecentrum. Projekteringen och ombyggnaden har dock försenats och ett nytt vård- och omsorgsboende beräknas stå färdigt tidigast hösten 2022.

Överväganden

Förvaltningens bedömning är att det är viktigt att det finns en blandning av vård- och omsorgsboenden som drivs i kommunal respektive privat regi. Det kan främja utveckling av verksamheterna och bidra till valfrihet för den enskilde. En alldeles för stor marknadsandel för någon enskild aktör riskerar att bli kostnadsdrivande och för att säkra den bästa konkurrenssituationen bör det vara en rimlig balans mellan olika utövare.

I samband med förändringen av Björkbackens äldrecentrum minskar antalet boendeplatser för vård och omsorg i kommunal regi. I samband med detta kan även en övertalighetsproblematik uppstå.

Merparten av boendeplatserna i kommunen är privata. Vardaga Äldreomsorg AB har en dominerande roll med drift av tre boenden.

Boendeplatser inom Stiftelsen Stora Sköndal kommer att tillkomma.

När avtalet löper ut för driften av Trollängen kan tre alternativ övervägas;

1. Ny upphandling av driften genomförs
2. Fastigheten säljs och köparen driver äldreboendet i egen regi
3. Driften av verksamheten övergår i kommunal regi

Alternativ 1 innebär en upphandling av verksamhetsdriften enligt LOU (lag om offentlig upphandling) och ett avtal tecknas vanligtvis på 3 år med möjlighet till förlängning 2+2 år. Kommunen kan välja att upphandla med pris och kvalitet som urvalskriterier, alternativt till fast pris och med kvalitet som urvalskriterium. Förvaltningens bedömning är att Förenande Care som driver verksamheten, håller en god kvalitet. Det är dock helt omöjligt att förutse vilken konkurrens som blir aktuell vid upphandlingen, det vill säga hur många anbudsgivare blir aktuella, vem som ger bästa pris och kvalitet eller vem som kan presentera bästa kvalitet om upphandlingen sker till fast pris.

Alternativ 2 innebär att kommunen inte direkt kan köpa platserna på Trollängen av den som driver verksamheten i privat egen regi. Boendeplatser måste upphandlas i konkurrens enligt LOU. Det innebär att flera anbudsgivare kan erbjuda andra platser som alternativ. För att konkurrens ska kunna upprätthållas bör dessutom områdeskretsen utvidgas utanför kommunens gränser

Alternativ 3 innebär att driften av verksamheten övergår i kommunal regi.

Förvaltningens bedömning är att andelen boendeplatser som drivs i kommunal regi behöver öka andelsmässigt. Fastigheten Trollängen ägs av kommunen och förvaltningen finner det därför lämpligt att verksamheten fortsättningsvis ska drivas i kommunal regi.

Vid ett övertagande av boendet tar kommunen över befintlig personal. Detta gäller vanligtvis inte arbetsledningen. Enligt lagstiftningen är personalen inte tvingad att följa med till den kommunala regin utan kan välja att vara kvar hos nuvarande arbetsgivare. Det är naturligtvis positivt om merparten av personalen väljer att övergå till den kommunala regin. Samtidigt skapas en möjlighet att eventuellt övertalig personal från Björkbacken kan erbjudas placering på Trollängen. Detta gäller inte minst viss del av arbetsledningen.

Ett övertagande av driften innebär främst kostnader av engångskaraktär för att förbereda övertagandet, administration och rekrytering. Kommunen får även större rådighet och kan snabbare ändra inriktning på boendet vid behov, exempelvis fler korttidsplatser och platser för personer med demenssjukdom. Den kommunala hälso-och sjukvårdsverksamheten upp till sjuksköterskenivå inom särskilt boende bedöms kunna organiseras mer effektivt vid ett övertagande och därmed i en större kommunal organisation. Det bedöms bli mindre sårbart vad avser exempelvis tjänstgöringsgrader och kontinuitet.

Vid en sammantagen bedömning förordar förvaltningen att driften övertas i kommunal regi när avtalet löper ut 2021-08-31.

Ärendet berör inte barn varför någon barnrättsprövning inte har genomförts.