

**Handläggare**  
Carina Cutlip  
Telefon: 08-508 25 057

**Till**  
Socialnämnden  
2021-04-27

## **Lättnader gällande avgifter för serveringstillstånd med anledning av coronapandemin**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens förslag att sätta avgiften för ansökningar och anmälningar gällande serveringstillstånd till 0 kr under 2021.
2. Socialnämnden godkänner förvaltningens förslag att återbetala de avgifter för ansökningar och anmälningar gällande serveringstillstånd som fakturerats under 2021.
3. Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att avgifter för tillsynen av serveringstillstånd 2021 efterskänks.

Fredrik Jurdell  
socialdirektör

Veronica Wolgast Carstorp  
avdelningschef

### **Sammanfattning**

Beslut gällande serveringstillstånd hanteras av tillståndsenheten och omfattar både ansökningar och anmälningar om nya tillstånd, förändringar i redan befintliga tillstånd samt tillsyn av serveringsställen. Tillståndsenheten är en resultatenhet och storlek på avgifterna för ansökningar, anmälningar och tillsyn är fastslagna av kommunfullmäktige, avgifterna överstiger inte självkostnaden.

Alla verksamheter med serveringstillstånd i Stockholms stad har i samband med den pågående pandemin blivit hårt drabbade i deras möjlighet att utöva sin verksamhet. Branschen rapporterar om stora intäktsbortfall och ekonomiska svårighet som följd av det.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden föreslår

kommunfullmäktige att besluta att inte ta ut några avgifter för serveringstillstånd under 2021, de avgifterna som redan fakturerats återbetalas.

### **Bakgrund**

Stockholms stad har alltsedan coronapandemin bröt ut våren 2020 arbetat på bred front för att minska pandemins skadeverkningar för företagare.

En av de många åtgärder som har genomförts är att förvaltningen föreslog att efterskänka avgifter för tillsyn av serveringstillstånd för 2020. Socialnämndens ordförande Jan Jönsson (L) tog beslutet för socialnämnden på ordförandedelegation 2020-11-20 och beslut togs sedan av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktige har fastställt avgifterna för tillståndsgivning och tillsyn av serveringstillstånd. Tillståndsenheten är en resultatenhet inom socialförvaltningen. Avgifterna täcker tillståndsenhetens arbete med tillståndsgivning och tillsyn.

Avgifterna för tillståndsgivning består av ansökningsavgifter för nya serveringsställen, ägarskiften på serveringsställen samt olika tillfälliga förändringar t.ex. av serveringsyta och serveringstider. Avgifterna innefattar också anmälningsavgifter gällande förändringar i juridiska personer som har serveringstillstånd. Avgifterna faktureras när blankett inkommit och handläggning påbörjas. Den lägsta avgiften är 600 kr och den högsta är 12 000 kr. Tillståndsenheten har under 2021 fakturerat ärenden inkomna under januari och februari.

Tillsynsavgiften faktureras under mars-maj varje år och avser tillsyn för innevarande år, ingen fakturering har skett under 2021. Avgiften består av tre delar, en fast avgift för stadigvarande tillstånd, en rörlig avgift baserad på serveringstiden för servering till allmänheten och en rörlig avgift baserad på omsättningen av alkoholdrycker (inkl. moms) för servering till allmänheten.

Lägst avgift som kan faktureras är 2 000 kronor och högst 31 000 kronor per år.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom socialförvaltningens avdelning för stadsövergripande sociala frågor.

## Ärendet

En kommun har ingen skyldighet att ta ut en avgift för tillståndsgivning och tillsyn av serveringstillstånd, d.v.s. verksamheten kan skattefinansieras, men Alkohollagen och Kommunallagen ger en möjlighet att ta ut avgift enligt självkostnad (motsvarande kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen tillhandahåller).

Avgifterna är en taxa som fastställts av kommunfullmäktige, och för att ändra i taxan krävs också beslut av fullmäktige. Retroaktiva beslut till nackdel för enskild är inte tillåtna. De nu föreslagna besluten om att inte ta ut några avgifter för serveringstillstånd samt efterge de som redan betalat ansöknings- och anmälningavgifter skulle innebära en fördel för de avgiftsskyldiga. Förslaget om återbetalning av avgift skulle avse faktiskt utförda tjänster och måste, om det beslutas, ske med beaktande av likställighetsprincipen och objektivitetsprincipen med tydligt motiverad grund och angiven giltighetsperiod. Under dessa förutsättningar bedöms kommunfullmäktige ha möjlighet att göra ett undantag från tidigare beslutad taxa för tillstånds- och tillsynsavgifter under 2021.

Anledningen till att ett avsteg kan vara lämpligt under 2021 är att verksamheter som har serveringstillstånd samstämmigt rapporterar om svårigheter med att bedriva sina verksamheter utifrån de begränsningar som den pågående pandemin innebär. Det infördes under hösten 2020 ett förbud att servera alkohol efter klockan 22:00, serveringsförbudet skärptes under en tid till klockan 20:00. Förbudet att servera alkohol gäller även under våren 2021. Smittspridningen är i dagsläget hög och det finns inga tecken på att häva vare sig alkoholförbud eller föreskriften om avstånd på serveringsställen.

Ett beslut att under 2021 göra ett avsteg från avgifterna för serveringstillstånd är ett sätt för staden att underlätta för samtliga berörda verksamheter. Förslaget beslut innebär dels att inga ytterligare avgifter för tillståndsgivning och tillsyn tas ut dels återbetalning av redan erlagda ansöknings- och anmälningavgifter.

## Tillsyns/tillståndsavgifter åren 2017-2021

Belopp i tkr	Budget 2021	År 2020	År 2019	År 2018	År 2017
Tillsynsavgifter	15 698	18 899*	18 208	18 464	18 342
Avgift nyansök./ägarskifte	3 100	3 123	3 643	3 181	3 816

Ändring av befintligt tillstånd	550	517	651	600	591
Tillfälligt utökad serveringstid	200	182	457	460	462
Tillfälligt tillstånd, allmänheten	250	93	518	559	449
Tillfälligt tillstånd, slutna sällskap	100	108	279	270	340
Ändrade ägarförhållanden	817	1 140	1 130	1 092	1 316
<b>Totalt</b>	<b>20 715</b>	<b>24 062</b>	<b>24 886</b>	<b>24 626</b>	<b>25 316</b>

\*Tillsynsavgifterna återbetalades till krögarna. Dessa avgifter belastade alltså aldrig krögarna.

I 2021 års budget är framförallt tillsynsavgifterna lägre än tidigare år då avgiften för krögarna till stor del baseras på krögarnas omsättning året före. Då krögarna förlorat omsättning under år 2020 kommer avgifterna således bli lägre år 2021 än år 2020. Exakt hur detta slår har vi inte vetskap om i dagsläget. Nämndens kostnader för verksamheten är för år 2021 budgeterade till 23 765 tkr. I budgeten ligger således en skattefinansierad del på 3 050 tkr.

### Jämställdhetsanalys

Ett ärende om serveringstillstånd bedöms utifrån alkohollagens krav och förvaltningen genomför inga jämställdhetsanalyser i enskilda ärenden.

### Förvaltningens synpunkter och förslag

Likställighetsprincipen och objektivitetsprincipen beaktats i och med att samtliga berörda verksamheter omfattas och då det rör sig om en begränsad tidsperiod föreslås att ett undantag från tidigare beslutad taxa för tillstånds- och tillsynsavgifter avseende 2021 görs och erlagda avgifter återbetalas.

Tillståndsenheten är en resultatenhet och är helt intäktsfinansierad. Föreslaget till beslut om att inte ta ut några avgifter för serveringstillstånd under 2021 och att de avgifter som redan fakturerats återbetalas, innebär ett intäktsbortfall för tillståndsenheten på cirka 20,7 mnkr och en stor ekonomisk påverkan för nämnden totalt. Det innebär att nämnden kommer att ha behov av central finansiering för att täcka intäktsbortfallet och föreslås återkomma med ansökan om medel hos kommunstyrelsen i samband med tertialrapport 2.