Kulturförvaltningen
Kulturstrategiska staben

Handläggare
Johan Kellokumpu
Telefon: 08-508 31 921

Till
Kulturnämnden
2021-04-27

Beslut om verksamhetsstöd till folkbildningsorganisationer 2021

Förslag till beslut

1. Kulturnämnden godkänner förvaltningens förslag om justerat verksamhetsstöd till studieförbunden för 2021.
2. Kulturnämnden godkänner förvaltningens förslag om fördelning av överskott.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Patrik Liljegren
Tf kulturdirektör

Anne Lund
Tf stabschef

Sammanfattning

Den 18 februari 2020 fattade kulturnämnden beslut om treåriga verksamhetsstöd till studieförbunden för åren 2020-2022, med intentionsbeslut för 2021 och 2022 (Dnr 1.1/4637/2019). Under 2020 strök sex studieförbund verksamhet på grund av fusk och slarv på Järvafältet. Under 2021 har samtliga tio studieförbund inkommit med ytterligare strykningar av verksamhet som tidigare rapporterats som genomförd.

Förvaltningen föreslår att stödet till respektive studieförbund enligt intentionsbeslut för 2021 minskas med den summa som motsvarar studieförbundens egna justeringar, enligt tabell nedan.

Studieförbund	Verksamhetsstöd enligt intentionsbeslut för 2021	Sänkt grundstöd enligt tidigare justeringar	Justeringar inkomna 2021	Att betala ut
ABF	4 500 000	15 402	33 849	4 450 749
Bilda	1 800 000		5 772	1 794 228
Folkuniversitetet	1 400 000		6 606	1 393 394
Ibn Rushd	400 000	1562	504	397 934
Kulturens	600 000		540	599 460
Medborgarskolan	2 200 000	139 046	10 479	2 050 475
NBV	1 200 000	28 429	4 455	1 167 116
Sensus	2 100 000	8 365	33 165	2 058 470
Studiefrämjandet	4 000 000	381 520	78 255	3 540 225
Vuxenskolan	3 800 000		43 035	3 756 965
Summa	**22 000 000**	**574 324**	**216 660**	**21 209 016**

Förvaltningen föreslår att avdraget belopp, motsvarande 790 984 kronor, fördelas enligt följande:

- 200 000 kronor till en fördjupad analys av studieförbundens verksamhet och ekonomi.
- 590 984 kronor tillförs stödformen ”Eget skapande, demokrati och folkbildning” och öronmärks för studieförbunden att söka för kommande projekt.

UTLÅTANDE

Ärendet

Kulturnämnden fattade beslut om treårigt verksamhetsstöd till folkbildningsorganisationer den 18 februari 2020 (Dnr 1.1/4637/2019). Beslutet omfattade ett intensionsbeslut för stöd 2021 och 2022. Detta ärende fastställer beslut om stöd 2021.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kulturstrategiska staben.

Bakgrund

Händelserna på Järvafältet

Sommaren 2019 fattade några studieförbund misstanke om bedrägerier vad gäller studietimmar och deltagare i föreningar kring Järvafältet. En gemensam utredning startade där även polisen deltog. Studieförbunden samkörde register och gjorde bedömningar av rimlighet samt undersökte och gjorde stickprov på individnivå. I november 2019 stod det klart hur omfattande fusket var. Stockholms läns Bildningsförbund och alla övriga

studieförbund informerades, men varken Stockholms stad eller Region Stockholm kontaktades. I januari kom det på omvägar fram till Region Stockholm att detta utredningsarbete pågått och Stockholms kulturförvaltning blev sedan också informerad.

Under hela beredningstiden av verksamhetsstöden för 2020 saknade kulturförvaltningen information om dessa händelser. Inför beslutet om treårigt verksamhetsstöd som fattades av kulturnämnden den 18 februari 2020 hade förvaltningen fått kännedom om oegentligheterna och därmed villkorades utbetalningen för 2020 i nämndens beslut.

Kulturförvaltningen har efter detta haft en löpande dialog och enskilda möten med alla studieförbund. Förvaltningen har uppmanat studieförbunden att vidta genomgripande åtgärder för att säkerställa att de offentliga medlen i sin helhet används på ett korrekt sätt. Studieförbunden är informerade om att det åligger dem att vidta interna kontroller och lämpliga åtgärder för att säkerställa att allmänhetens förtroende för verksamheten upprätthålls. Det åligger vidare studieförbunden att återrapportera resultat av interna kontroller och andra åtgärder.

Strykningar och korrigeringar under 2020

Under våren 2020 redovisade sex studieförbund strykningar av verksamhet som skulle ha varit genomförd 2017-2018. Strykningar grundade sig i fusk, bedrägerier, oetisk rapportering och slarv. Kulturnämnden beslutade den 16 juni 2020 (Dnr 1.1/4637/2019) om avdrag på 1 123 490 kronor av stödet till berörda studieförbund utifrån dessa strykningar. Kulturnämnden beslutade den 22 september 2020 (Dnr 1.1/4637/2019) att överskottet skulle fördelas till de fyra studieförbund som inte omfattades av felaktiga redovisningar.

Ekonomiska förutsättningar

Det sammantagna beviljade beloppet för verksamhetsstöd 2021 till folkbildningsorganisationer är 22 miljoner kronor (Dnr 1.1/4637/2019)

Förvaltningens synpunkter och förslag

Den 18 februari 2020 fattade kulturnämnden beslut om treåriga verksamhetsstöd till folkbildningsorganisationer för åren 2020-2022, med intentionsbeslut för 2021 och 2022 (Dnr 1.1/4637/2019).

20 procent av beslutat verksamhetsstöd är ett grundstöd som är volymbaserat och beräknas på antalet redovisade studiecirkeltimmar verksamhetsåret 2018. Under våren 2020 inkom sex studieförbund med strykningar av verksamhet som rapporterats genomförd 2018. Därför föreslås en sänkning av grundstödet för dessa studieförbund baserat på deras egna strykningar. Summan för dessa sänkningar är 574 323.

Alla studieförbund genomförde under december 2020 nya kontroller av sin verksamhet och förvaltningen tog i januari 2021 emot strykningar från samtliga tio studieförbund. Verksamhet som tidigare rapporterats som genomförd 2017, 2018 och 2019 ströks på grund av slarv, fusk och oetisk rapportering. De har därmed erhållit för mycket i stöd i utbetalningen 2020 och utifrån dessa strykningar justeras deras stöd ned med motsvarande summa enligt denna lista.

- *ABF har strukit 11 283 studietimmar och stödet justeras ned med 33 849 kronor*
- *Bilda har strukit 1 924 studietimmar och stödet justeras ned med 5 772 kronor.*
- *Folkuniversitetet har strukit 2 202 studietimmar och stödet justeras ned med 6 606 kronor*
- *Ibn Rushd har strukit 168 studietimmar och stödet justeras ned med 504 kronor*
- *Kulturens har strukit 180 studietimmar och stödet justeras ned med 540 kronor.*
- *Medborgarskolan har strukit 3 493 studietimmar och stödet justeras ned med 10 479 kronor.*
- *NBV har strukit 1 485 studietimmar och stödet justeras ned med 4 455 kronor.*
- *Sensus har strukit 11 055 studietimmar och stödet justeras ned med 33 165 kronor.*
- *Studiefrämjandet har strukit 26 085 studietimmar och stödet justeras ned med 78 255 kronor.*
- *Vuxenskolan har strukit 14 345 studietimmar och stödet justeras ned med 43 035 kronor.*

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att stödet till respektive studieförbund enligt intentionsbeslut för 2021 minskas med den summa som motsvarar studieförbundens egna korrigeringar.
Förslaget innebär:

- Ett sänkt grundstöd för sex studieförbund baserat på tidigare strykningar av verksamhet 2018.

- Justeringar för samtliga tio studieförbund på grund av de nya strykningar av verksamhet som inkommit under 2021.

Förvaltningen föreslår att kulturnämnden beslutar enligt tabell nedan.

Studieförbund	Verksamhetsstöd enligt intentionsbeslut för 2021	Sänkt grundstöd enligt tidigare justeringar	Justeringar inkomna 2021	Att betala ut
ABF	4 500 000	15 402	33 849	4 450 749
Bilda	1 800 000		5 772	1 794 228
Folkuniversitetet	1 400 000		6 606	1 393 394
Ibn Rushd	400 000	1562	504	397 934
Kulturens	600 000		540	599 460
Medborgarskolan	2 200 000	139 046	10 479	2 050 475
NBV	1 200 000	28 429	4 455	1 167 116
Sensus	2 100 000	8 365	33 165	2 058 470
Studiefrämjandet	4 000 000	381 520	78 255	3 540 225
Vuxenskolan	3 800 000		43 035	3 756 965
Summa	**22 000 000**	**574 324**	**216 660**	**21 209 016**

Förvaltningen föreslår att avdraget belopp, motsvarande 790 984 kronor, fördelas enligt följande:

- 200 000 kronor till en fördjupad analys av studieförbundens verksamhet och ekonomi.
- 590 984 kronor tillförs stödformen ”Eget skapande, demokrati och folkbildning” och öronmärks för studieförbunden att söka.

Jämställdhetsanalys

Vid bedömning av kulturstöd är jämställdhet en av bedömningsgrunderna. Kulturförvaltningen har i beredningen av studieförbundens ansökningar analyserat jämställdheten utifrån könsmässigt deltagande, verksamheternas inriktning samt eventuellt inkommande synpunkter eller klagomål. När det gäller den könsmässiga fördelningen svarade män år 2018 för 41 procent av det samlade deltagandet och kvinnor för 59 procent. Den relationen har varit den samma under de senaste åren. Det går inte att utläsa några större statistiska skillnader mellan enskilda studieförbund. Alla studieförbund har en hög andel cirklar och kurser i humaniora och estetiska ämnen vilket kan vara en förklaring till den kvinnliga dominansen.

Kulturförvaltningen har vare sig under stödperioden eller beredningen mottagit några kritiska synpunkter eller klagomål på studieförbunden avseende brister i jämställdhet.

Barnkonsekvensanalys

Studieförbundens folkbildningsverksamhet är främst riktad mot vuxna. Åldersgränsen för att delta i studiecirkelverksamhet är 13 år. Andelen studiecirkeldeltagare under 18 år är väldigt låg. Därför bedömer förvaltningen att det inte behöver göras någon barnkonsekvensanalys i detta ärende.