

Handläggare
Fadi Alnaji
Telefon: + 46 8 508 28 973**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2021-05-25, p. 17**Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader**

Remiss från Kommunstyrelsen, dnr KS 2021/543

Förvaltningens förslag till beslut

- 1- Godkänna förvaltningens svar på remissen
- 2- Justera ärendet omedelbart

Anna Hadenius
FörvaltningschefGustaf Landahl
Avdelningschef**Bakgrund**

Boverket fick under sommaren 2019 i uppdrag av regeringen att inleda ett förberedande arbete för att underlätta införandet av krav på redovisning av en klimatdeklaration vid uppförande av byggnader. Boverkets rapport Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader innehåller en plan för den fortsatta utvecklingen av klimatdeklarationer för att inkludera hela livscykeln och omfatta gränsvärden för klimatpåverkan.

Boverkets förslag skapar förutsättningar för en utveckling mot byggande med netto-noll klimatpåverkan som är en nödvändighet om det nationella klimatmålet 2045 ska kunna uppnås.

Sedan 2018 leder Miljöförvaltningen ett projekt "Demonstrationsprojekt livscykelanalysberäkningar" för att utveckla metoder för klimatberäkningar. Från staden deltar exploateringskontoret utifrån sin beställarroll och stadens bostadsbolag utifrån byggherrerollen. Från Göteborgs stad deltar motsvarande funktioner. Till projektet har knutits en referensgrupp bestående av IVL, KTH, Skanska, SKR, Sveriges byggindustrier, SABO (Sveriges Allmännyttiga Bostadsföretag),

Boverket och Upphandlingsmyndigheten för att bidra till ett bra projektresultat samt bidra till god spridning av resultaten. Inom projektet har projektets deltagare nära kontakt med Boverket och i februari 2020 deltog Miljöförvaltningen, Stockholms hem och Familjebostäder i Boverkets hearing för att ta fram riktlinjer för Boverkets rapport ”Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader.

Ärendet

Boverkets rapport Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader har remitterats av stadsledningskontoret till Miljö- och hälsoskyddsnämnden med svarstid senast 2021-05-25. Ärendet innehåller förslag till utveckling av klimatdeklarationer för att inkludera hela livscykeln och införa gränsvärden för klimatpåverkan.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ställer sig positiv till att klimatdeklarationen utökas 2027 med fler byggnadsdelar, livscykelskeden och moduler än vad som ingår från 2022. Från 2022 ingår modulerna A1-A5¹. Förvaltningen ser positivt på att Boverket föreslår att gränsvärden av klimatusläpp från byggnader införs 2027, och att gränsvärdet skärpas successivt med en noggrann utvärdering inför varje regeländring.

Förvaltningen tillstyrker Boverkets förslag men lämnar nedan synpunkter på hur det fortsatta arbetet kan utvecklas.

Val av ytterligare delar av byggnadens livscykel - Boverkets förslag

Boverket föreslår att tillkommande moduler i en byggnads livscykel som ska bli obligatoriska att deklarerat från 2027 är modulerna B2², B4 och B6 i användningsskedet, C1-C4³ i slutskedet samt som övrig miljöinformation biogen kolinlagring och nettoexport av lokalproducerad el.

Val av ytterligare delar av byggnadens livscykel - Miljöförvaltningens synpunkter

Förvaltningen bedömer att driftenergi (B6) redovisas i energideklarationen och anser därför att B6 exkluderas i klimatdeklarationen.

¹ A1-A3 Produktskede: A1: Råvaruförsörjning, A2: Transport, A3 Tillverkning. A4-A5: Produktionsskede: A4: Transport, A5: Bygg och installation

² B2: Underhåll, B4: Utbyte, B6: Driftenergi

³ Slutskede, C1: Rivning, C2: Transport, C3: Restproduktbehandling, C4: Bortskaffning.

Förvaltningen bedömer att klimatpåverkan från modulerna B2, B4, och B6 är liten i proportion till modulerna A1-A5, och därför förslår förvaltningen att tyngden på klimatdeklarationen bör ligga på den del som har största påverkan, d.v.s. A1-A5. Förvaltningen bedömer att det inte finns rättvisande data som kan användas vid klimatberäkningar av (C1-C4), varför schablonsvärden kommer att användas. Därför förslår förvaltningen att redovisning av C1-C4 i deklarationen fokuseras på utvecklade metoder för återvinning och återanvändning av olika material, och främja cirkulära metoder, t.ex. ett poängsystem som främjar cirkulära metoder.

Införande av gränsvärden - Boverkets förslag

Boverket föreslår att:

1. Från 2027 omfattar gränsvärden för klimatutsläpp från byggnader byggskedet (modul A1–A5).
2. Från 2027 omfattar gränsvärden en mer komplett byggnad än när deklara-tionskrav införs 2022. Tillkommande byggnadsdelar är installationer, invändiga ytskikt och rumskompletteringar.
3. Nivån för gränsvärden 2027 sätts så att klimatutsläppen blir 20–30 procent lägre jämfört med ett referensvärde som tas fram i en studie med klimatberäkningar av byggnader. Referensvärdet stäms av mot registrerade klimatdeklarationer.
4. Skärpning av gränsvärden föreslås ske 2035 och 2043 med inriktningen att de skärps linjärt från gränsvärdet 2027, förslagsvis med 40 procents reduktion till 2035 och 80 procents reduktion till 2043.
5. Utvärderingar bör göras i god tid före skärpningar av gränsvärden för att säkerställa att gränsvärden inte styr på ett oönskat sätt

Införande av gränsvärden - Miljöförvaltningens synpunkter

Förvaltningen tillstyrker Boverkets förslag om att införa gränsvärden 2027. Inledningsvis förslår förvaltningen att gränsvärden på 20-30 procent lägre klimatutsläpp jämfört med ett referensvärde kan införas på A1-A5, och endast på byggdelarna som omfattas av deklara-tionskrav 2022. Därefter görs en utvärdering på kravnivån innan det inkluderas flera moduler och byggdelar. I dagsläget bedömer förvaltningen att det inte finns tillräckligt underlag för att räkna klimatpåverkan för installationer och andra moduler.

Kostnadskonsekvenser för det nya kravet - Boverkets förslag

Boverket har funnit att kostnadsökningen är liten om det läggs till flera moduler i beräkningen som ligger till grund för klimatdeklarationen. Boverket kan därför förmoda att de nya obligatoriska moduler som ska redovisas i användnings- och slutskedet endast i mindre omfattning kommer att öka deklara-tionskostnaden.

Kostnadskonsekvenser för det nya kravet - Miljöförvaltningens synpunkter

Förvaltningen bedömer att digitalisering av klimatberäkningar, utveckling av Boverkets databas, och större tillgång på EPD⁴:er kommer bidra till kostnadseffektivisering. Däremot bedömer förvaltningen att inkludering av flera moduler och införande av gränsvärden i mindre omfattning riskerar att leda till ökade deklarationskostnader.

SLUT

Bilagor

Bilaga 1. Boverkets rapport (2020:13) Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader