

## **Ägar- och ledningsprövning - nya krav för enskilda att bedriva fristående förskola**

Den 7 juni 2018 fattade riksdagen beslut om nya bestämmelser i skollagen liksom motsvarande lagar för andra välfärdssektorer. Beslutet innebär att det införs skärpta krav på insikt, lämplighet och ekonomiska förutsättningar för enskilda att bedriva verksamhet.

Det är proposition 2017/18:158 *Ökade tillståndskrav och särskilda regler för upphandling inom välfärden* som ligger till grund för ändringarna. De börjar gälla den 1 januari 2019.

**Kommunen får ta ut en avgift för ansökningar om godkännande** Kommunen får enligt 2 kap. 5 § c skollagen ta ut avgift för ansökningar om godkännande. Det innebär inte att kommunen måste göra det, men om kommunen beslutar sig för att ta ut en avgift ska beslutet fattas av kommunfullmäktige.

**Taxan ska bygga på självkostnadsprincipen**

När det gäller principer för avgiftssättningen finns inga särskilda regler i skollagen eller skolförordningen för kommunernas avgifter, utan det är kommunallagens (KL) bestämmelser om självkostnadsprincipen, likställighetsprincipen och förbudet mot retroaktivt verkande beslut som gäller. Viss ledning kan tas av de avgifter som Skolinspektionen kommer att ta ut för sitt prövning av ansökningar avseende fristående skolor, eftersom kommunens prövning rimligen kommer att vara liknande avseende ansökningar om fristående förskolor. (Skolinspektionen kommer enligt 2 kap 5 § skolförordningen ta ut en avgift på 35 000 kr för ansökan om nyetablering av fristående skola och 25 000 kr för ansökan om utökning av befintligt godkännande). Varje kommuns avgift ska dock spegla den egna kommunens kostnader för godkännande. Kommunen får inte ta ut högre avgifter än motsvarande självkostnaden, som uttrycks i 2 kap. 6 § KL. Avgifter får alltså inte tas ut till sådana belopp att de tillför kommunen en vinst. Vid beräkningen av självkostnaderna får alla relevanta direkta och indirekta kostnader som verksamheten ger upphov till tas med. Exempel på direkta kostnader är personalkostnader, material och utrustning. Exempel på indirekta kostnader är lokalkostnader, kapitalkostnader och administrationskostnader. Verksamhetens eventuella andel av kommunens centrala service- och administrationskostnader bör också räknas med (se prop. 1993/94:188 *Lokal demokrati*, s. 85).

Beslutet får inte ha retroaktiv verkan utan avgift för ansökningar får tas ut först när taxebeslutet är fattat av kommunfullmäktige. Avgiften måste också bygga på likställighetsprincipen så att alla som söker godkännande i en och samma kommun behandlas lika, dvs. får erlägga samma avgift. Kommunfullmäktiges beslut om taxan kan överklagas enligt reglerna om laglighetsprövning i 13 kap KL.

Förvaltningen har genom omvärldsanalys undersökt vad avgiften ligger på hos ett antal andra kommuner enligt lista nedan. Avgiften varierar mellan 15-35 tkr för nyetableringar och mellan 5-25 tkr för förändringar i befintlig verksamhet.

Då det är förknippat med en del arbete med att bevilja tillstånd för att bedriva skolverksamhet bedömer förvaltningen att det är rimligt att även Tyresö tar ut en avgift i paritet med vad andra kommuner tar ut. Det är svårt att exakt på kronan svara på vad denna handläggning kostar i form av arbetstid, (lön inkl PO för aktuella tjänsteman), OH-kostnader indirekta och direkta. Man kan därför finna det rimligt att ta ut en avgift i likhet med vad andra kommuner tar ut i form av en fast summa. Det viktiga är att avgiften inte sätts för hög så att en vinst uppstår.

Förslaget är därför att ta ut 25 tkr vid nyetableringar och 15 tkr vid förändringar/utökningar av verksamheten.

	Avgift om godkännande vid nyetablering	Ansökan om godkännande vid utökning/förändring		
<b>Alingsås</b>	24 000	12 000		
<b>Falkenberg</b>	24 000	12 000		
<b>Haninge</b>	25 000	15 000		
<b>Huddinge</b>	25 000	15 000		
<b>Kävlinge</b>	35 000	25 000		
<b>Luleå</b>	25 000	15 000	Ägarbyte: 15000	

<b>Malmö</b>	25 000			Ansökan tas inte upp till prövning om avgiften inte är betald.
<b>Mölnadal</b>	24 000	12 000		
<b>Orsa</b>	10 000		PO: 5000	
<b>Skellefteå</b>	26 000	13 000		
<b>Solna</b>	35 000	20 000	Ansökan om godkännande vid tillfällig utökning/förändring: 5000	Avgiften är beräknad enligt självkostnadsprincipen enligt 2 kap. 6 § kommunallagen (2017:725) (KL) och baseras på tidsersättning för tjänsteman som årligen revideras och beslutas av kommunfullmäktige.
<b>Strängnäs</b>	25000	15000	Ägarbyte 15000	
<b>Sundbyberg</b>	35 000	20000	Tillfällig utökning mm 5000	Inbetalning ska ske i samband med att ansökan om godkännande av huvudman alternativt utökning av verksamheten sänds in. Ansökan handläggs när komplett ansökan samt betalning av avgiften har kommit barn- och utbildningsförvaltningen tillhanda. Avgift tas ut även om ansökan om godkännande ej beviljas.
<b>Vetlanda</b>	15000	5000		