

**Handläggare**  
Frida Nordström  
08-508 876 16**Till**  
Kommunstyrelsen  
Rotel II

## Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader. Svar på remiss

### Sammanfattning

Boverket har tagit fram ett förslag på färdplan för utveckling av klimatdeklarationerna efter år 2022. Förslaget innebär bland annat att gränsvärden för klimatpåverkan i byggskedet införs år 2027 och att den klimatdeklaration som tas fram ska omfatta hela byggnadens livscykel.

Exploateringskontoret anser att det är bra att nationella gränsvärden föreslås, men understryker behovet av tillförlitliga underlag för klimatberäkningar. Vidare anser exploateringskontoret att klimatdeklarationerna bör fokusera på de delar av byggnadens livscykel som har störst klimatpåverkan.

### Remissen

Stockholms stad har fått Boverkets rapport 2021:13 – Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader på remiss. Kommunstyrelsen har skickat remissen till exploateringsnämnden för svar senast 25 maj 2021. På grund av den korta svarstiden yttrar sig exploateringskontoret direkt till kommunstyrelsen.

Nya regler om krav på klimatdeklaration av nyuppförda byggnader införs 1 januari 2022. I regeringens promemoria Ds 2020:4 Klimatdeklaration för byggnader finns förslaget till lag och förordning. I lagförslaget är redovisningskravet avgränsat till att gälla byggskedet och gäller utvalda byggdelar.

### Förslagets innehåll

Regeringen har givit Boverket i uppdrag att ta fram ett förslag på färdplan för utveckling av klimatdeklarationerna efter år 2022. I den remitterade rapporten föreslår Boverket:

**Exploateringskontoret**  
Miljö och teknikFleminggatan 4  
Box 8189  
104 20 Stockholm  
Telefon 08-508 876 16  
Växel 08-508 276 00  
frida.nordstrom@stockholm.se  
exploateringskontoret@stockholm.se  
Org nr 212000-0142  
start.stockholm

- Gränsvärden för maximalt utsläpp av växthusgaser år 2027. Nivån för gränsvärdet föreslås ligga 20-30 procent lägre än ett referensvärde som tas fram. Gränsvärdet föreslås skärpas 2035 och 2043 för att ligga i linje med riksdagens klimatmål 2045.
- Utökning av redovisningskravet i klimatdeklarationen från år 2027 så att alla skeden av byggandens livscykel inkluderas.

Gränsvärden föreslås för byggskedet. Byggskedet består av modulerna A1–A5 (råvaruförsörjning i produktskedet, transport i produktskedet, tillverkning i produktskedet, transport i byggproduktionsskedet, bygg- och installationsprocessen i byggproduktionsskedet) enligt den europeiska standarden SS-EN 15978 hållbarhet för byggnadsverk, byggnaders miljöprestanda. Gränsvärden föreslås gälla för fler byggnadsdelar än vad som angavs i promemorian Ds 2020:4 Klimatdeklaration för byggnader. Boverket föreslår att reglerna om gränsvärden ska ingå i regelsystemet för klimatdeklarationer.

Utökad redovisning i klimatdeklarationerna föreslås för användningsskedets moduler B2, B4, B6 (Underhåll, Utbyte, Driftsenergi), slutskedets moduler C1-C4 (Rivning, Transport, Restproduktbehandling, Bortskaffning) och D (övrig miljöinformation om biogen kolinlagring och nettoexport av lokalproducerad el).

### **Förslagets konsekvenser**

Förslaget väntas leda till utsläppsminskningar. Framst till följd av de gränsvärden som införs.

Staden påverkas genom ändrad tillsyn av klimatdeklarationer, behov av utökad databas, utveckling av IT-stöd för klimatdeklarationsregistret och utveckling av informationsinsatser.

Förslaget innebär inte några ytterligare konsekvenser för kommuner utöver de förändringar som införandet av lagkravet den 1 januari 2022 medför. Däremot kan det inte uteslutas att markarbeten så småningom inkluderas i reglerna om klimatdeklarationer, eftersom markarbeten kan bidra med stora klimatutsläpp. Det skulle i så fall innebära att kommunerna redan i sin planering och vid markanvisning behöver ta hänsyn till denna påverkan.

Byggherrarnas ökade kostnader för att inkludera ytterligare moduler i klimatberäkningarna, utöver A1-A5, bedöms som små.

För att nå Boverkets målsättning att det från år 2027 ska vara möjligt att ställa krav på klimatdeklarationer baserade på produktspecifika klimatdata krävs att byggprodukttillverkarna tar fram miljövarudeklarationer (EPD) för relevanta byggnadsdelar. Kostnaden för att ta fram en ny EPD varierar. För små tillverkare kan denna kostnad bli betydande.

Boverket ser en risk med att ett ökat fokus på byggnaders klimatpåverkan kan inverka negativt på byggnadsdelarnas andra funktioner. Brandskydd, fuktskydd, bullerskydd och beständighet bör särskilt beaktas.


## **Exploateringskontorets synpunkter**

Exploateringskontoret välkomnar att nationella utsläppsgränsvärden för byggskedet tas fram. Förslaget ligger i linje med Stockholms stads klimathandlingsplan 2020-2023 som anger att staden kontinuerligt ska arbeta för att minska klimatavtrycket, bland annat genom att utveckla en kravnivå för klimatprestanda i markanvisningsavtal för byggnader som uppförs på stadens mark. Det är därför rimligt att anta att kravnivåer införs vid markanvisning på stadens mark innan de nationella gränsvärdena träder i kraft. Under ledning av miljöförvaltningen i Stockholms stad drivs projektet ”Demonstrationsprojekt livscykelanalysberäkningar”. Projektet har som målsättning att utveckla metoder för klimatberäkningar.

Exploateringskontoret anser att klimatdeklarationerna bör fokusera på de skeden, moduler och byggnadsdelar som bedöms ha störst klimatpåverkan. Om fler moduler inkluderas i klimatberäkningarna är det av stor vikt att beräkningsunderlagen är rättvisande och att de inte utgörs av schablonvärden. Tillgång på produktspecifik klimatdata är framförallt viktigt för de byggnadsdelar som omfattas av gränsvärdeskravet. Byggnadsdelar där tillförlitliga data saknas bör initialt inte omfattas av gränsvärdet. Exploateringskontoret framhåller även behovet av utvärdering och verifiering innan gränsvärdena skärps.

Exploateringskontoret understryker behovet av framförhållning om markarbeten så småningom inkluderas i klimatdeklarationerna. Stadsplanering är en process som spänner över många år. Stockholms stad har högt ställda mål om antalet nya bostäder fram till år 2030. Regelverk som fördröjer bostadsbyggandet riskerar att påverka stadens möjlighet att nå bostadsmålet.

## Slut



Johan Castwall  
Förvaltningschef



Göran Carlberg  
Avdelningschef



Anders Johnson  
Enhetschef

## Bilagor

1. Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader, Rapport 2020:13  
<https://www.regeringen.se/4967e7/contentassets/690b8fe8351a477d808d001488990b3d/boverkets-rapport-utveckling-av-regler-om-klimatdeklaration-av-byggnader.pdf>