

**Handläggare**  
Thomas Eriksson  
Telefon: 08-508 33 719

**Till**  
Utbildningsnämnden  
2021-06-17

## **Ny modell för utbyggnad och effektivt nyttjande av idrottshallar**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Utbildningsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att idrottshallar upplåts via timbokning i enlighet med detta tjänsteutlåtande. Beslutet ersätter tidigare fattade beslut om blockförhyrningsavtal för Hjorthagshallen, Kämpetorpshallarna, Telefonplanshallen och Rödabergsskolans idrottshall.
2. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som yttrande över idrottsnämndens förslag till ändrad skoltaxa.

Lena Holmdahl  
Utbildningsdirektör

Malin Eriksson  
Avdelningschef

Joachim Håkansson  
Gymnasiedirektör

Lee Orberon  
Grundskoledirektör

### **Sammanfattning**

I kommunfullmäktiges budget 2020 återfinns aktiviteten ”Idrottsnämnden och utbildningsnämnden ska utreda förutsättningarna och föreslå en modell för utbyggnad och ett effektivt nyttjande av skolidrottslokaler och fullstora idrottshallar”.

Idrottsförvaltningen och utbildningsförvaltningen föreslår, i enlighet med uppdrag i budget, att tidigare beslut med uthyrning i andrahand genom blockförhyrningsavtal inte genomförs. Samplanerade idrottshallar där idrottsförvaltningen är förstahandshyresgäst ska fortsättningsvis upplåts genom timbokning och de skolor som ingår i samplaneringen får förtur genom avsteg från ordinarie närhetsprincip. Upplåtelse genom timbokning kombinerat med förtur innebär ett administrativt mer enhetligt system, skolors förtur begränsas till det faktiska behovet och att möjlighet till avbokning av lediga timmar kvarstår. Sammantaget innebär timbokning till skillnad mot blockförhyrning ett mer flexibelt nyttjande och att idrottshallstimmar kan frigöras och nyttjas av andra skolor dagtid.

Idrottsnämndens kostnader har ökat efter att nuvarande skoltaxor beslutades och en revidering av taxorna behövs oavsett vilken modell som beslutas. Föreslagen modell med timbokning innebär att nuvarande skoltaxor behöver justeras ytterligare för att även inkludera nya samplanerade idrottshallar. Modellen bedöms dock inte ha någon större påverkan på utbildningsnämndens totala kostnader.

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar att förslå kommunfullmäktige besluta att idrottshallar upplåts via timbokning i enlighet med detta tjänsteutlåtande. Beslutet ersätter tidigare fattade beslut. Utbildningsnämnden föreslås också godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som yttrande över idrottsnämndens förslag till ändrad skoltaxa.

### **Bakgrund**

I kommunfullmäktiges budget 2020 återfinns aktiviteten ”Idrottsnämnden och utbildningsnämnden ska utreda förutsättningarna och föreslå en modell för utbyggnad och ett effektivt nyttjande av skolidrottslokaler och fullstora idrottshallar”. Utbildningsförvaltningen och idrottsförvaltningen har drivit utredningen avgränsat till de idrottshallar som samplaneras och utifrån målsättningen att den nya modellen ska innebära:

- Förenklad administration inom idrottsförvaltningen.
- Flexibelt nyttjande med timbokningar.
- Långsiktigt möjliggörande av mer effektivt resursutnyttjande av idrottshallar.

Inom ramen för Samordnad grundskoleplanering (SAMS), samt genom tidigare samverkan mellan förvaltningarna, har ett flertal samplaneringsprojekt initierats där utbildningsförvaltningen och

idrottsförvaltningen planerar och bygger skola och idrottshall för samnyttjande. Detta innebär att skolan planeras byggas utan skolidrottssal. Istället byggs en idrottshall i anslutning till skolan. Genom avsteg från närhetsprincipen får skolan förtur och fördelas timmar i den mån som skolan behöver för att uppfylla timplanen för idrott och hälsa. På så sätt hålls stadens investeringar nere genom ett effektivt lokalutnyttjande under hela dagen. Beslut om samplanering tas i respektive nämnd inför genomförande av respektive byggprojekt. Aktuella skolor säkras i förekommande fall tillgång till sådana idrottshallar under skoltid utifrån sina behov. Avsteg kan därmed ske från den närhetsprincip som annars gäller vid upplåtelse av idrottshallar under skoltid. Avsteg från närhetsprincipen görs på projektnivå genom att idrottsnämnden initierar ett sådant beslut hos kommunstyrelsen, oavsett fastighetsägare.

Tidigare beslut innebär att vid samplanering av idrottshalls- och skolutbyggnad ska idrottsnämnden teckna ett uthyrningsavtal med utbildningsnämnden eller annan berörd hyresgäst till självkostnad. Avtalen syftar till att utbildningsnämnden, eller annan hyresgäst, blockförhyr idrottshallarna under skoltid. Genom avtalet erhåller hyresgästen rätt till alla tider dagtid. Tecknande av avtalen skulle omöjliggöra för andra parter att hyra enstaka, eller samlade tider, under skoltid. Nämnderna och kommunstyrelsen har tidigare fattat genomförandebeslut som baseras på detta för Hjorthagshallen, Kämpetorpshallarna, Telefonplanshallen och Rödabergsskolans idrottshall. I dagsläget har i praktiken inga avtal om blockförhyrning upprättats.

Idrottsnämnden tar i motsvarande ärende beslut om justerad skoltaxa. Utbildningsnämnden yttrar sig i detta ärende över den föreslagna skoltaxan.

### **Ärendet**

Idrottsförvaltningen och utbildningsförvaltningen samplanerar skola och idrottshallar på ett flertal platser i staden. Platserna redovisades senast i ärendet Årsrapport Samordnad grundskoleplanering i Stockholm, SAMS – planeringsinriktning 2019 (Dnr KS 2019/541), men blir aktuella först när respektive nämnd har fattat beslut om genomförande. Utöver samplanering pågår ett flertal projekt där idrottsförvaltningen och utbildningsförvaltningen själva planerar idrottshallar och skolor med skolidrottssalar. Dessa objekt omfattas inte av den föreslagna hanteringen av samplanerade objekt.

Inom ramen för samplanering planeras i vissa fall SISAB bli fastighetsägare, i vissa fall Fastighetskontoret och i vissa fall externa fastighetsägare. I samtliga fall blir idrottsförvaltningen förstahandshyresgäster.

Förslag om samplanering och avsteg från närhetsprincipen lyfts idag i respektive nämnd vid genomförandebeslut och föreslås hanteras så även fortsättningsvis och beslutas i kommunstyrelsen. Tillsammans med timbokning innebär föreslagen ett mer enhetligt bokningssystem och taxemodell för idrottsförvaltningens hela bestånd. Det är endast den skola som byggs inom ramen för samplanering som kan få förtur genom särskilt beslut. För övriga skolor fördelas tider enligt idrottsförvaltningens ordinarie närhetsprincip.

Som ett steg i att ge incitament till skolor att inte boka fler timmar än nödvändigt har kostnaderna för timbokning sedan 2020 överförts från avdelningen för ekonomi och styrning till grundskoleavdelningen och gymnasieavdelningen. I utbildningsnämndens verksamhetsplan för 2021 framgår också att viss kostnad belastar grundskolor som timbokar. Avdelningarna samverkar med idrottsförvaltningen vid fördelning av timmar i relation till behov av schemalagd idrottsundervisning. Utbildningsförvaltningen bedömer att detta, i kombination med den föreslagna modellen, skapar fler tillgängliga timmar dagtid. Då inga andrahandsavtal enligt nuvarande modell finns upprättade går det inte att visa hur många timmar det handlar om i praktiken. Det går heller i dagsläget inte att ge ett entydigt svar på om det är enstaka spridda timmar över dagen eller mer sammanhållande tider som sägs upp. Timbokning möjliggör dock avbokningar av enskilda tider vilket möjliggör bokningar för andra. Svårigheten att ge en tydlig bild är kopplad till ändrade förutsättningar under såväl 2019 som 2020. År 2019 utökades timplanen i idrott och hälsa för åk 6-9. Detta har lett till att behov av tillgängliga timmar i idrottshallar har ökat de senaste två åren och även enstaka tillgängliga timmar kan vara värdefulla. År 2020 påverkades skolornas bokningar av Covid-19.

Förslagets effekter för skolverksamheterna bedöms kortsiktigt som begränsade i och med att modellen med blockförhyring inte genomförts och timbokning tillämpats i väntan på blockförhyringsavtal. Om timbokningssystemet behålls för samplanerade skolor innebär det däremot att utbildningsförvaltningen kan fortsätta arbeta med att stärka de ekonomiska incitamenten och att samverka mellan

utbildningsförvaltningen och idrottsförvaltningen om fördelning av timmar även fortsättningsvis kan omfatta samplanerade skolor. Samverkan mellan förvaltningarna har varit framgångsrik och en förutsättning för att även fortsättningsvis klara fördelningen av timmar i områden med salsbrist. Utbildningsförvaltningen behöver därutöver följa upp skolors bokningar i relation till behov då det är avgörande för att göra en rättvisande fördelning av avdelningarnas budgetutrymme för timbokning. Utbildningsnämnden har i verksamhetsplanen för år 2021 även tagit beslut om vissa ekonomiska incitament gällande grundskolors timbokning. Skolorna bär nu del av timtaxan och genom förändringen ökar incitamentet att hushålla med bokade timmar samtidigt som de ekonomiska förutsättningarna blir mer likvärdiga mellan skolor som ansvarar för egna salar och skolor som timbogar. Blockförhyring är att jämställa med att en skola har en egen hall, vilket ses som en fördel för de aktuella skolorna, men mindre fördelaktigt för skolor i behov av ytterligare idrottshallstimmar. Blockförhyringsavtal har aldrig upprättats, men i en situation utan konkurrens om timmar så finns erfarenhet av timbokning på ett sätt som är att likna med blockförhyring. Ett exempel är ett gymnasium som haft möjlighet att timboka både för undervisning och skolans idrottsförening. Med en korrekt tillämpning av timbokning så bokas endast timmar för idrottsundervisning av skolan. Skolans idrottsförening eller annan verksamhet utöver kursplan ska hänvisas till timbokning på samma sätt som övriga ungdomsföreningar.

### Ekonomiska konsekvenser

Nuvarande modell som beslutats i samband med samplanerade projekt innebär att aktuell skola skulle blockförhyra tider under skoltid genom ett självkostnadshyresavtal motsvarande cirka 40 procent av totalkostnaden för den nya idrottshallen. Detta skulle innebära ett högre timpris jämfört med skoltaxorna per timme i övriga idrottshallar.

Förslagen ny modell innebär att även timmar i de nya idrottshallarna debiteras till samma skoltaxor som för övriga idrottshallar. Gjorda beräkningar innebär ökade intäkter för befintliga idrottshallar och mindre intäkter än självkostnaden för nya idrottshallar. För de idrottshallar där beslut om självkostnadshyra finns beräknas intäkterna bli cirka 5 mnkr lägre med den nya modellen och intäkterna för befintliga idrottshallar kommer till följd av de nya skoltaxorna överstiga kostnaderna för dessa med motsvarande.

Förvaltningarna bedömer att den nya modellen inte kommer bidra till högre kostnader totalt än den nuvarande modellen. Snarare bedöms modellen leda till ett mer effektivt nyttjande av stadens idrottshallar och på sikt kunna leda till sänkt kostnad per elev i de fall där timmar frigörs i sådan omfattning så att nybyggnation kan begränsas.

Den nya modellen förväntas medföra en högre nyttjandegrad för samtliga idrottshallar. En högre nyttjandegrad kommer ge en positiv effekt på kostnaden per nyttjad timme och därmed kommer inte skoltaxorna över tid behöva höjas lika mycket när nya idrottshallar tillkommer. Effekten på förvaltningens kostnader per timme kommer att påverkas av hur stor andel som hyrs i äldre och nya idrottshallar.

#### **Idrottsförvaltningens förslag om reviderade taxor**

Med anledning av idrottsförvaltningens förslag till reviderade skoltaxor 2021 (se bilaga 2) kommer utbildningsnämndens kostnader för timbokningar i idrottsförvaltningens idrottshallar att öka med cirka 24 procent. Reviderade skoltaxor behöver beslutas oaktat förslaget som detta ärende presenterar då taxan varit oförändrad sedan år 2012 trots att idrottsnämndens självkostnader ökat mellan 2012 och 2020. Utbildningsförvaltningen har ingen uppfattning om kostnadsfördelningen mellan olika idrottshallar. Förvaltningens uppfattning att det är angeläget att skoltaxan är transparent och på så sätt tydliggör den självkostnadsprincip som tillämpas gentemot såväl fristående som kommunala skolor.

#### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning i samverkan med grundskoleavdelningen, gymnasieavdelningen och idrottsförvaltningen. Samråd har genomförts med stadsledningskontoret.

Ärendet kommer att behandlas av den fackliga samverkansgruppen den 8 juni 2021. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 9 juni 2021.

Idrottsnämnden behandlar ärendet den 22 juni 2021.

#### **Förvaltningarnas synpunkter och förslag**

##### **Konsekvenser för barn och barnets rättigheter**

Förslaget medger att staden uppfyller sitt uppdrag att säkra behovet av elevplatser enligt artikel 28 i barnkonventionen som är direkt

kopplad till ett av stadens huvuduppdrag. Ärendet säkerställer även barns rätt till bästa möjliga hälsa, enligt artikel 24 i barnkonventionen genom att planera för en hållbar utbyggnation av idrottshallar.

Barnkonventionens artikel 31 stärker detta då alla barn har rätt till lek, vila och fritid.

#### Jämställdhetsanalys

Ärendet bedöms inte leda till några negativa konsekvenser utifrån ett jämställdhetsperspektiv.

#### Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar följande.

1. Utbildningsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att idrottshallar upplåts via timbokning i enlighet med detta tjänsteutlåtande. Beslutet ersätter tidigare fattade beslut om blockförhyrningsavtal för Hjorthagshallen, Kämpetorpshallarna, Telefonplanshallen och Rödabergsskolans idrottshall.
2. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som yttrande över idrottsnämndens förslag till ändrad skoltaxa.

#### Bilagor

1. Kostnadsutveckling idrottshallar
2. Förslag skoltaxor idrottshallar 2022