

Handläggare
Linda Folke
Telefon: 08-508 335 64

Till
Utbildningsnämnden
2021-06-17

Hemställan till regeringen om regelverk för resursskolor

Uppdrag från utbildningsnämnden 2021-04-22

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden hemställer till regeringen att omedelbart vidta åtgärder i syfte att förtydliga skollagens bestämmelser om vad som avses med en fristående resursskola och hur bidrag ska ges till fristående resursskolor, enligt förvaltningens tjänsteutlåtande med bilaga.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Lena Holmdahl
Utbildningsdirektör

Niclas Westin
Avdelningschef

Sammanfattning

Utbildningsnämnden har den 22 april 2021 uppdragit åt utbildningsförvaltningen att återkomma till nämnden med en hemställan till regeringen om att se över lagstiftningen vad gäller resursskolors organisering och finansiering. Förvaltningen har tagit fram en sådan hemställan med utgångspunkt i att rådande regelverk avseende hemkommunens bidrag till fristående skolor har stora brister då det inte tar hänsyn till fristående resursskolors särskilda förutsättningar. Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar att hemställa till regeringen att omedelbart vidta åtgärder i syfte att förtydliga skollagens bestämmelser om vad som avses med en fristående resursskola och hur bidrag ska ges till fristående resursskolor, enligt förvaltningens tjänsteutlåtande med bilaga.

Bakgrund

Utbildningsnämnden har den 22 april 2021 uppdragit åt utbildningsförvaltningen att återkomma till nämnden med en hemställan till regeringen om att se över lagstiftningen vad gäller resursskolors organisering och finansiering. (Utbildningsnämnden 2021-04-22 §6).

Utbildningsnämnden anför att det finns en otydlighet i lagstiftningen vad gäller resursskolorna, då dessa inte är en egen skolform. Det finns ingen definition i lagen av vad en resursskola är, vilka elever som ska/bör gå där, vilken bemanning de ska ha eller hur kommunen på ett lagligt sätt ska finansiera verksamheten utöver tilläggsbeloppen. Nämnden vill uppmana regeringen att skyndsamt se över lagstiftningen vad gäller resursskolor. Förvaltningen uppdras att återkomma till nämnden med en hemställan till regeringen om att se över lagstiftningen gällande resursskolors organisering och finansiering. Hemställan ska innehålla en beskrivning av vilka konsekvenser dagens brister i lagstiftningen får för Stockholms elever.

Ärendet

Förvaltningen menar att rådande regelverk avseende hemkommunens bidrag till fristående skolor har stora brister då det inte tar hänsyn till fristående resursskolors särskilda förutsättningar. Den lagliga rätten att begränsa mottagandet till elever i behov av särskilt stöd åtföljs inte av en tydlig bestämmelse om hur verksamheten ska finansieras. Likaså saknas adekvat regelverk kring vilka krav som ställs på verksamheten och en tydlig definition av vilken skola som bör anses vara en resursskola. Det oklara rättsläget skapar en osäker situation för huvudman, skolor och därmed för elevers skolsituation. Det gäller även principer om lika villkor mellan huvudmän, likvärdighet kommuner emellan samt rättssäkerheten på området.

I Stockholms stad går mer än 600 elever i över 20 olika fristående resursskolor. Kostnaderna för en sådan skola blir generellt sett högre än för andra skolor då de har begränsat sitt mottagande till elever som är i behov av särskilt stöd och därmed har svårare att omfördela grundbeloppet. Dessa skolor blir därför i hög grad beroende av att tilläggsbelopp beviljas för mottagna elever för att klara den relativt sett mer kostnadsintensiva verksamheten.

Förvaltningen har utifrån aktuella regelverk betydande svårigheter att ge dessa skolor bidrag som utgår från barnens och elevernas

olika förutsättningar och behov och samtidigt säkerställa principen om lika villkor.

Förvaltningen menar att staten behöver ta ansvar för att skyndsamt utreda och föreslå ett förtydligt regelverk på området, då det i dag finns alltför många frågetecken för såväl kommuner som fristående huvudmän. Behov finns av en ordentlig genomlysning i syfte att få fram en tydlig reglering som bidrar till att alla elever utvecklas och når målen för sin utbildning, som ger likvärdiga förutsättningar för huvudmän och skolor samt leder till minskad administration.

Mot bakgrund av detta föreslår förvaltningen att utbildningsnämnden hemställer till regeringen att omedelbart vidta åtgärder i syfte att förtydliga skollagens bestämmelser om vad som avses med en fristående resursskola och hur bidrag ska ges till fristående resursskolor. Hemställan redovisas i bilaga till tjänsteutlåtandet.

Ärendets beredning

Ärendet har handlagts av avdelningen för utveckling och samordning i samverkan med stadsledningskontoret, grundskoleavdelningen och avdelningen för ekonomi och styrning.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 8 juni 2021. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 9 juni 2021.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen vill med hemställan synliggöra det behov som staden ser av förtydligande lagstiftning då det gäller fristående resursskolor som begränsar sitt mottagande till elever i behov av särskilt stöd och de problem som uppstår för hemkommunen och skolan kring verksamhetens finansiering.

Konsekvenser för barn och barns rättigheter samt jämställdhet

Förslaget om att tydliggöra bestämmelser bedöms ha positiva konsekvenser och effekter för de fristående skolorna och i förlängningen för elever med omfattande behov av särskilt stöd. Förslaget innebär inga skillnader baserat på kön och bedöms därför inte leda till några negativa konsekvenser utifrån ett jämställdhetsperspektiv.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar att hemställa till regeringen att omedelbart vidta åtgärder i syfte att förtydliga skollagens bestämmelser om vad som avses med en fristående

resursskola och hur bidrag ska ges till fristående resursskolor, enligt förvaltningens tjänsteutlåtande med bilaga. Beslutet föreslås justeras omedelbart med anledning av tidsplanen för implementeringen.

Bilaga

Hemställan om regelverk för resursskolor