

Handläggare
Robert Jarmula
08-508 33 443

Till
Utbildningsnämnden
2021-08-26

Ny skola på Bromstens IP

Förslag till utredningsbeslut

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till utredningsbeslut avseende ny skola på Bromstens IP.
2. Utbildningsnämnden uppdrar åt förvaltningen att av SISAB beställa utredning inom detaljplaneprocess och underlag till inriktningsbeslut. Detta till en justerad kostnad om totalt cirka 5,9 mnkr exklusive moms (inklusive administrativa påslag).
3. Utbildningsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag till inriktningsbeslut.
4. Beslutet justeras omedelbart.

Lena Holmdahl
Utbildningsdirektör

Malin Eriksson
Avdelningschef

Lee Orberon
Grundskoledirektör

Sammanfattning

För att möta ett växande elevunderlag föreslås en ny skola på Bromstens IP. Projektet samplaneras med idrottsförvaltningen och deras idrottshall. Skolan planeras bli en F-6 skola med 630 elever; men möjligheten att bygga grundsärskola ska även prövas i utredningen. Utredningskostnaden överstiger förvaltningens delegation för att beställa utredning. Utbildningsnämnden behöver därför fatta beslut om att förvaltningen ska beställa utredning inom detaljplaneprocess och ta fram underlag för inriktningsbeslut.

Bakgrund

Inom programmet för Bromstensstaden planeras cirka 2 500 bostäder. Bostadsplanerna har vunnit laga kraft och byggnation har påbörjats. Skolbehovet kopplat till de nya bostäderna uppgår till en skola för 630 elever innehållandes årskurserna F-6. Detaljplan för ny skola och idrottshall ingår inte i de större detaljplanerna för bostäder, således har arbete med att hitta lämplig plats för skola pågått separat. Sedan 2017 har olika platser utretts för lokalisering av skola. Staden bestämde att fortsätta arbetet med planering för ny skola på Bromstens IP och i december 2020 godkändes start-PM för planläggning av skola på Bromstens IP. Därefter har detaljplanearbete påbörjats med målbild att ha skolan och idrottshall färdig till start av höstterminen 2026. Då idrottsförvaltningen har behov av en fullstor hall i området är idrottshallen ett samplaneringsprojekt mellan utbildningsförvaltningen och idrottsförvaltningen där SISAB är fastighetsägare.

Behov

Behovet av antal skolplatser är direkt relaterat till antal bostäder som byggs inom programmet för Bromstensstaden. Den senaste befolkningsprognosen (2021) visar tydligt en kraftig befolkningsökning om 450 6-15-åringar i Bromstensområdet fram till och med 2030. Av denna befolkningsökning prognosticeras cirka 360 vara i åldrarna för åk F-6. Befolkningsprognosen visar en fortsatt positiv utveckling av antalet 6-15-åringar i Spånga-Tensta stadsdel även efter 2030 där den största andelen kommer att vara i Bromstensområdet. Med denna prognosticerade befolkningsutveckling kommer den nya skolan bli väl fylld. Behovet av F-9 skola för 900 elever har prövats och visat på att skolbehovet för 7-9 täcks i omkringliggande skolor. Nämnden har tidigare tagit beslut om att bygga ut Sundbyskolans högstadium som ligger cirka 1,5 km från Bromstensstaden. För att tillgodose skolbehovet inom Bromstensstaden ser utbildningsförvaltningen behov av en F-6 skola för 630 elever.

Då elevantalprognosen är kopplad till befolkningsprognosen visar även den en ökning i Bromstensskolan som är en låg- och mellanstadieskola relativt nära Bromstensstaden. Enligt elevantalprognos beräknas antal elever på skolan öka med cirka 250 elever till och med 2029. Bromstensskolan är relativt full redan i dagsläget. Även Sundbyskolans F-6 (som är närmaste skola till Bromstensskolan) visar en prognosticerad ökning om knappt 200 elever till och med 2029, varav cirka 110 prognosticeras vara elever åk F-6. Den föreslagna skolan vid Bromstens IP planeras för att

klara det prognostiserade ökande elevunderlaget som till stor del kommer att komma från de nya bostäderna i Bromstensstaden.

Det finns ett behov av grundsärskoleplatser i stadsdelen. Det ska därför utredas i projektet vilka möjligheter som finns att tillskapa platser för grundsärskola i en hemvist.

Med anledning av ovanstående resonemang, vilket även framgår av utbildningsnämndens Lokalförsörjningsplan 2021-2023, uppstår behovet av ny skola. Nuvarande plan innefattar därför en F-6 skola för 630 elever. Diskussion pågår huruvida grundsärskola ska ingå i projektet och i så fall på vilket sätt. Detta kommer att utredas i projektet.

Samverkan med idrottsförvaltningen

Skolans idrottsverksamhet planeras till en ny idrottshall placerad i nära anslutning till skola. Denna idrottshall planeras i samverkan med idrottsförvaltningen och kommer därmed att tillgodose behovet av lokal för idrottsundervisning för den nya skolan. Idrottshallen kommer att beställas av idrottsförvaltningen.

Ärendet

Projektet planeras tillskapa en ny skola på Bromstens IP. Skolan ska vid färdigställandet ha kapacitet för 3 paralleller i åk F-6 med 630 elever. Möjlighet för grundsärskola ska utredas i projektet.

Utbildningsförvaltningen avser i ett nästa steg att inkomma till SISAB med beställning för nästa skede av processen, vilket är framtagande av underlag för antagen detaljplan. Ambitionen ska vara att arbeta fram en så flexibel detaljplan som möjligt. Behovet av ny skola uppskattas till 2026, dock har det i projektgruppen lyfts att det finns flera riskfaktorer som kan försena skolans färdigställande, se under rubriken ”Risker”.



Figur 1: Karta över möjlig inplacering av skola samt idrottshall på Bromstens IP.

Ekonomi

SISAB:s bedömda slutkostnad för utredningsskedet är 5 904 400 kronor exkl. moms (inkl. administrativt påslag). Av den bedömda slutkostnaden för utredningsskedet uppskattar SISAB att 4 450 000 kronor avser arbetet med att ta fram en detaljplan och 1 350 000 kronor avser arbetet med att ta fram en utredningshandling och underlag för inriktningsbeslut.

Kostnader överstiger därmed 5 miljoner kronor och förutsätter beslut av utbildningsnämnden.

Projektets ekonomi i övrigt kommer att beräknas under utredningsskedet (såsom projektkostnad och förstaårshyra) och redovisas till nämnden i samband med förslag till inriktningsbeslut.

Tidplan

Start PM antogs i december 2020.

Detaljplan startmöte genomfördes i mars 2021.

Samråd november 2021.

Granskning oktober 2022.

Antagande februari 2023.

Enligt SISAB:s bedömning kommer man att kunna överlämna underlag för inriktningsbeslut under december månad 2021.

Ovanstående tider är dock mycket preliminära, bland annat anses risken för överklagan av detaljplan som stor.

Risker

De största generella riskerna som identifierats är bland annat följande.

- Tidplanen hålls inte. Risken för överklaganden i olika instanser bedöms som överhängande. Detta kan projektet inte styra över.
- Markförhållanden gör kostnader för markarbeten/grundläggning svårbedömt. Det finns en risk för merkostnader med anledning av dåliga markförutsättningar som kommer att kräva markförstärkning. SISAB har tagit höjd i utredningsskedet för att utreda de på förhand kända dåliga markförutsättningarna.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning i samverkan med grundskoleavdelningen och i samråd med SISAB och idrottsförvaltningen samt i dialog med Exploateringskontoret och Stadsbyggnadskontoret.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 17 augusti 2021. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 18 augusti 2021.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Utifrån den förväntade ökningen av elever i grundskoleåldern i samband med nya bostäder i Bromstensstaden bedömer utbildningsförvaltningen att grundskoleplatser behöver tillskapas i närområdet. Förvaltningen anser därför att det är viktigt att projektet ges möjlighet att fullfölja utredningen av förutsättningarna för en F-6 skola med 630 elever (plus grundsärskola) på Bromstens IP, för att sedan kunna tillställa nämnden ett förslag till inriktningsbeslut.

Konsekvenser för barn och barnets rättigheter

Enligt barnkonventionens artikel 28 har alla barn rätt till utbildning och inom Stockholms stad ska en grundskoleplats garanteras nära hemmet. Artikel 28 kan sägas utgöra syftet med föreslaget projekt.

Den föreslagna skolgårdsytan är mindre än Boverkets rekommendation. Barnkonventionens artikel 31 som handlar om barns rätt till lek, vila och fritid, kan därför anses uppfyllas endast i begränsad omfattning. Detta är ett återkommande problem i tätbebyggt område, särskilt i Stockholms innerstad, där skolgårdarna ofta är relativt små. Förvaltningen ställs därför ofta inför valet att antingen endast kunna erbjuda en begränsad friyta per elev eller att inte kunna erbjuda skolplatser i tillräcklig omfattning.

Förvaltningen väljer att prioritera tillgången på skolplatser enligt artikel 28. Det kommer att finnas en fotbollsplan att tillgå i anslutning till skolan.

Jämställdhetsanalys

Verksamheten i planerad skola vänder sig till alla elever oavsett kön, funktionsnedsättning, religion, m.fl. Projektet innebär inga negativa konsekvenser ur ett jämställdhetsperspektiv.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens förslag till utredningsbeslut avseende ny skola på Bromstens IP. Vidare föreslås utbildningsnämnden uppdra åt förvaltningen att av SISAB beställa utredning inom detaljplaneprocess och underlag till inriktningsbeslut. Detta till en justerad kostnad om totalt cirka 5,9 mnkr exklusive moms (inklusive administrativa påslag). Vidare föreslås utbildningsnämnden ge förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag till inriktningsbeslut. Beslutet föreslås justeras omedelbart med anledning av tidsplanen för projektet.

Bilaga

SISAB:s offert detaljplaneutredning och underlag för inriktningsbeslut