

Handläggare
Ann-Charlotte Ohlsson
Telefon: 08-508 36 256

Till
Äldrenämnden
Den 19 oktober 2021

Anmälan av rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen, kvartal 2 år 2021

Äldreförvaltningens förslag till beslut

Äldrenämnden överlämnar förvaltningens anmälan med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut för kvartal 2 år 2021 till kommunfullmäktige.

Sammanfattning

I enlighet med socialtjänstlagen är kommunerna skyldiga att kvartalsvis rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen som inte verkställts inom tre månader. Rapportering ska ske till tillsynsmyndigheten Inspektionen för vård och omsorg (IVO) samt kommunens revisorer. Socialnämnden ska lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige över de beslut som har rapporterats som ej verkställda.

I ärendet redovisas de ej verkställda beslut som stadsdelsnämnderna har rapporterat till IVO, revisionskontoret och äldreförvaltningen avseende kvartal 2 år 2021. Vid periodens slut fanns totalt 205 beslut som var fortsatt ej verkställda. Majoriteten av besluten, framför allt hemtjänst och dagverksamhet, avser avbrott i verkställigheten då enskilda har valt att avstå från beviljat bistånd på grund av covid-19 pandemin. Det fanns flertalet ej verkställda beslut om särskilt boende där den enskilde tackat nej till erbjudanden om plats, bland annat på grund av oro för att smittas av covid-19. Avbrotten har minskat väsentligt då många äldre valt att påbörja sin insats igen. Ett antal beslut har avslutats då den enskilde av sagt sig insatsen eller återtagit ansökan.

Bakgrund

Kommuner ska inom skälig tid verkställa beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen (SoL) och insatser enligt lagen som stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Sedan år 2006 är kommunerna enligt socialtjänstlagen 16 kap. 6 f-h § skyldiga att rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen som inte verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapportering ska göras kvartalsvis

till IVO och kommunens revisorer. Rapporteringen ska fortgå tills beslutet är verkställt eller avslutat och nämnden ska även anmäla verkställigheten av de rapporterade besluten. Rapporteringen gäller även avbrott i verkställigheten om beslutet inte har verkställts på nytt inom tre månader från avbrottet.

Rapporteringsskyldigheten innefattar också att socialnämnden, eller motsvarande, kvartalsvis ska lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige över de beslut som inte verkställts inom tre månader. Det ska anges vilka typer av bistånd som avses samt hur lång tid som gått från dagen för gynnande beslut. Uppgifterna ska vara avidentifierade.

Ärendet

I enlighet med rapporteringsskyldigheten redovisas statistik över de 405 beslut som stadsdelsnämnderna för kvartal 2 år 2021 har rapporterat till IVO, revisionskontoret samt äldreförvaltningen. Det är en minskning från 584 beslut vid rapporteringen för kvartal 1 år 2021. Cirka 54 procent av besluten avser en person som är 85 år eller äldre. Under perioden har 131 beslut verkställts och 69 ärenden avslutats. Totalt har 216 avbrott i verkställigheten rapporteras vilket är en minskning från 346 avbrott vid förra rapporteringstillfället.

Vid rapporteringsperiodens slut fanns 205 beslut som var fortsatt ej verkställda jämfört med 355 för kvartal 1. De 405 inrapporterade besluten avser insatser enligt nedan, siffor inom parantes avser föregående rapporteringsperiod.

- 150 (173) permanent boende
- 81 (135) dagverksamhet
- 151 (244) hemtjänst
- 6 (7) ledsagning/ledsagarservice
- 5 (9) avlösning i hemmet
- 5 (4) växelvård/korttidsvård
- 5 (7) trygghetslarm
- 2 (5) boendestöd eller kontaktperson

Den främsta orsaken till att besluten inte är verkställda är att ett antal personer, helt eller delvis, har valt att tillfälligt avstå från att ta emot beviljade insatser med anledning av oro för smittspridning av covid-19. Det gäller framför allt hemtjänst och dagverksamhet. Antalet avbrott har minskat jämfört med förra rapporteringstillfället. Flertalet beslut har verkställts då den enskilde har valt att påbörja sina insatser igen.

Under perioden har 36 beslut avslutats på grund av någon av dessa anledningar. Nio beslut har avslutats med anledningen att de enskilda beviljats vård- och omsorgsboende och sex beslut har avslutats då den enskilde har avlidit.

När det gäller beslut om särskilt boende har den enskilde av olika orsaker tackat nej till stadens erbjudanden. Utöver en oro för covid-19 kan det bero på att den enskilde inte upplever sig redo att flytta eller väntar på ett specifikt vård- och omsorgsboende.

I nedanstående tabell finns en sammanställning av ej verkställda beslut för kvartal 2 samt vid tre tidigare rapporteringstillfällen. Det särskiljs om den enskilde avstått insats på grund av oro för smitta av covid-19. Några personer har uppgett både särskilda önskemål och oro för covid-19 som orsak till att man tackat nej. När det gäller antalet rapporterade avbrott i verkställigheten kan vissa beslut vara rapporterade som verkställda varför summan på stadsdelsnämnsnivå kan överstiga antalet rapporterade ej verkställda beslut.

Tabell 1. Ej verkställda beslut per stadsdelsförvaltning

SDN	Kv 3 - 2020	Kv 4 - 2020	Kv 1 - 2021	kv 2 - 2021	Avbrott i verkställig- het	Tackat nej/särskilt önskemål	Dröjsmålet relaterat till Covid- 19
Bromma	52	56	56	29	45	13	51
Enskede-Årsta-Vantör	28	26	23	13	0	21	16
Farsta	28	17	9	5	5	3	7
Hägersten-Älvsjö	53	20	10	6	6	4	6
Hässelby-Vällingby	19	18	22	14	5	11	12
Kungsholmen	73	26	17	12	3	15	11
Norrmalm	13	10	12	10	0	14	7
Rinkeby-Kista	18	9	8	4	9	2	10
Skarpnäck	33	18	23	14	23	2	25
Skärholmen	18	13	11	4	8	2	10
Spånga-Tensta	42	38	43	24	33	13	40
Södermalm	147	85	63	32	40	29	51
Östermalm	63	59	58	38	39	19	46
TOTALT	587	395	355	205	216	148	292

I kvartal 2 2021 rapporterades totalt 205 ej verkställda beslut in i Stockholms stad. Det är en minskning med 150 ej verkställda beslut från kvartal 1 samma år. Samtliga stadsförvaltningar redovisade färre antal ej verkställda beslut kvartal 2 jämfört med tidigare kvartal (tabell 1). Stadsdelarna redovisade också en markant minskning gällande avbrott i verkställighet (216), jämfört med 346 avbrott i kvartal 1. De covid-relaterade dröjsmålen minskade mellan kvartal 1 och kvartal två, från 417 till 292.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande äldreomsorgsfrågor. Samverkan med de fackliga organisationerna har skett i förvaltningsgruppen den 13 oktober 2021. Kommunstyrelsens pensionsråd har tagit del av ärendet den 12 oktober och socialnämndens, äldrenämndens och överförmyndarnämndens gemensamma råd för funktionshinderfrågor den 21 oktober 2021.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Antalet avbrott i verkställigheten ökade markant med start under rapporteringsperioden för kvartal 2 år 2020. Som framgått av tidigare rapportering har den främsta orsaken till att besluten inte har kunnat verkställas varit att den enskilde på egen begäran har valt att tillfälligt avstå från att ta emot beviljade insatser. Det har framför allt gällt hemtjänst och dagverksamhet. Anledningen har varit en oro för smittspridning av covid-19. Stadsdelsförvaltningarna har redovisat att andra insatser har erbjudits utifrån individuella bedömningar samt att uppföljande kontakt har tagits.

Äldreförvaltningen noterar att avbrotten har minskat väsentligt för kvartal 2 och uppgår till 216 beslut jämfört med 346 för kvartal 1 och 448 för kvartal 4 år 2020. Flertalet beslut har verkställts då den enskilde har valt att påbörja sina insatser igen. Ett antal beslut har även avslutats då den enskilde valt att helt avsäga sig sina insatser. En ökad vaccinationsgrad i samhället kan vara en bidragande orsak till minskad oro och att fler därmed väljer att återuppta sina beviljade insatser.

Äldreförvaltningen noterar att det fortsatt finns vissa skillnader mellan stadsdelsförvaltningarna avseende antalet rapporterade avbrott i verkställigheten. Alla avbrott i verkställigheten ska rapporteras, även om orsaken till avbrottet är att den enskilde självmant avstått biståndet. Skillnaderna i rapporteringen kan vara olika tolkning av när insatsen är att avse som avslutad av den enskilde.

Förvaltningen föreslår att äldrenämnden överlämnar anmälan med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut för kvartal 2 år 2021 till kommunfullmäktige.

Jämställdhetsanalys

Detta ärende bedöms inte ge konsekvenser för invånarna beroende på om de är kvinnor eller män.

Patric Rylander
Äldredirektör
Äldreförvaltningen

Linda Hammes
Avdelningschef
Äldreförvaltningen

Bilaga

Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen kvartal 2 år 2021.