

## **Förstudie**

Namn: Utökad kameraövervakning

Författare: Säkerhetschef

Datum: 2021-09-22

---

Sida: 1 (8)

# **Förstudie**

## **Utökad kameraövervakning**

### **2021/KS 0256**

## Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Bakgrund</b> .....	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Nulägesanalys</b> .....	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Önskat nyläge</b> .....	<b>4</b>
	3.1 Intressenter .....	4
<b>4</b>	<b>Konsekvensanalys</b> .....	<b>5</b>
<b>5</b>	<b>Rekommenderad lösning av kamera</b> .....	<b>5</b>
<b>6</b>	<b>Kostnader</b> .....	<b>5</b>
<b>7</b>	<b>Genomförandeförslag</b> .....	<b>6</b>
	7.1 Alternativ 1 .....	6
	7.2 Alternativ 2 .....	7
	7.3 Alternativ 3- rekommenderad lösning .....	7

## 1 Bakgrund

Kommunstyrelsen gav 2021-08-24 kommundirektören i uppdrag att till kommunstyrelsens möte i oktober utreda om kameraövervakningen ska byggas ut till att omfatta samtliga kommunalt ägda förskolor, skolor och fritidsgårdar i Tyresö samt att föreslå hur eventuella ökade driftskostnader ska finansieras.

Kameraövervakning är ett sätt att arbeta brottsförebyggande för ökad trygghet, minskad skadegörelse och för snabbare åtgärder om det händer något.

## 2 Nulägesanalys

Tyresö kommun har idag ett aktivt och samordnat arbete kring förebyggande åtgärder inom området säkerhet och trygghet. Uppföljningar och kartläggningar kring skadegörelse och andra brott sker kontinuerligt i samarbete med polisen och berörda aktörer. I detta arbete ingår att analysera och vidta de åtgärder som behövs för att förebygga och förhindra skadegörelser och känsla av otrygghet.

Det förebyggande arbetet mot narkotikabrott, stöldbrott, skadegörelse och våldsbrott går ofta hand i hand varför en gemensam strategi har tagits fram som lyfter vikten av att ha ett helhetsperspektiv i det preventiva arbetet.

I dag arbetar bland annat fritidsgårdspersonal, fältassistenter, föreningsvärdar och väktare preventivt – att via relationsbyggande och dialoger nå fram till barn och unga vuxna och på så sätt kunna se eventuella riskfaktorer och fånga upp individer i behov av stöd.

Kameraövervakning är ett av flera olika alternativ till att arbeta förebyggande för att öka tryggheten och förebygga brott. Syftet med kameraövervakningen är främst att bidra till en ökad trygghet, förebygga brott och att minska skadegörelsen runt kommunens fastigheter men även att upptäcka både olyckor och brott snabbare för att på så sätt minska eventuell skadeomfattning.

I denna förstudie behandlas kameraövervakning som sitter utefter en fastighets fasad och endast övervakar 1-2 m ut från fasaden.

Idag finns övervakningskameror på samtliga kommunala högstadieskolor och enstaka låg-och mellanstadieskolor samt enstaka förskolor. Dessa fungerar som ett komplement till inbrottslarm och brandlarm och larmar proaktivt när något sker i upptagningsområdet.

Syftet med kamerorna är företrädesvis att skydda objekt mot skadegörelse som inbrott, klotter och övrig åverkan. Det ger även möjlighet att reaktivt se vad/vem/vilka vid eventuell händelse i kamerans upptagningsområde. Detta gör att vid en eventuell brottsutredning kan kommunen

vara polisen behjälplig med inspelat material. För att kommunen ska få tillstånd att sätta upp kameror krävs att andra åtgärder vidtagits samt kommer att vidtas.

Kommunen har idag ett löpande brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete runt om i kommunen.

Samtliga av kommunens förskolor och skolor har idag inbrottslarm och brandlarm som är kopplade till Larmcentral.

Kommunens anlitade väktarbolag fungerar som FiP- Första InsatsPerson. Väktaren får larm och kan sen agera vid brand. Genom att använda personal som redan idag rör sig i kommunen som första insatspersoner har snabba räddningsinsatser kunnat genomföras vid flera tillfällen.

Skadegörelsen mot kommunens förskolor och skolor har också minskat över åren. Man torde kunna se ett samband med alla de förebyggande arbeten som redan görs idag. Det finns dock platser som sticker ut där det samtidigt är kopplat till ett visst "häng".

Den senaste tiden har kommunen drabbats av två anlagda bränder på låg- och mellanstadieskolor. Dessa skolor har idag inga övervakningskameror.

Väktarna har dock vid bägge tillfällen varit på plats runt tre minuter efter larm och kunnat påbörja släckning samtidigt som räddningstjänsten var på väg. Här har inbrottslarm tillsammans med brandlarm visat på effekt.

Kommunen har haft anlagda bränder vid åtta tillfällen senaste tre åren och med olika karaktär. Kostnader för dessa bränder har varit skiftande beroende på skadeutfallet och tidig upptäckt. Självrisken på kommunens egendomsförsäkring och vid brandskada är två miljoner. Varje incident med kostnader lägre än självrisken drabbar kommunen med hela beloppet. Historiskt utfall visar att de större bränder som inträffat har haft stora kostnader, men i övrigt är de reella kostnaderna för skadegörelse inte lika omfattande

2021 Hanvikens skola, Fårdala skola, bilar tillhörande hemtjänsten, skatecaféet

2020 Nyboda fritidsgård (stor), Tyresö skola (stor)

2019 Tyresö skola (stor), Gunghästens förskola

2018 Gymnasiet, Dalstugans förskola, Fårdala skola, Gunghästens förskola

### 3 Önskat nyläge

Kommunens samlade brottsförebyggande arbete ska bidra såväl väl vad gäller att förebygga kriminalitet som att främja trygghet.

Kommunen ska arbeta med att via relationsbyggande och dialoger nå fram till barn och unga och på så sätt kunna se eventuella riskfaktorer och fånga upp individer i behov av stöd.

Vidare ska kommunen tydliggöra det gemensamma ansvaret för att minska brottsligheten och öka tryggheten samt sprida kunskap om förebyggande arbete så att fler kan vidta rätt åtgärder för att öka tryggheten och minska brottsligheten inom Tyresö kommun.

Det är viktigt att de åtgärder som vidtas för att förebygga olika typer av brott utgår från rätt grunder. Det är därför nödvändigt att kartlägga problembilden innan beslut fattas om vilka åtgärder som ska vidtas. Om tänkbara andra åtgärder är enklare att använda, billigare och mer effektiva än kamerabevakning, ska kamerabevakning inte ske. Kring kommunens fastigheter kan man istället se över belysning, underhåll av vegetation, utökad antal ronderingar (efter behov), skyddsfilm på fönster och andra förhöjda skyddsåtgärder.

Kommunen ska med andra ord löpande göra översyner och förbättringar på de skalskydd som finns idag på kommunens fastigheter. Här kan en utökad kameraövervakning ses som ett komplement på de fastigheter som är utsatta för mycket skadegörelse. Installationer ska därför ses som en kompletterande skyddsåtgärd då andra insatser visat sig vara otillräckliga.

Syftet med kameraövervakningen är att förhindra och stoppa inbrott, skadegörelse, klotter, anlagda bränder samt att förhindra att obehöriga personer tar sig in eller på annat sätt skadar och förstör fastigheten samt störande av allmän ordning. Kameror skall övervaka en fastighet då verksamhet ej pågår.

### 3.1 Intressenter

Verksamheter	Kommunmedborgare
Fastighet och markägare	Polisen
Politiker	Räddningstjänsten

## 4 Konsekvensanalys

### Negativt

Om Tyresö kommun avstår från utökad kameraövervakning finns en stor risk att olyckor eller brott inte upptäcks tillräckligt snabbt vilket i sin tur påverkar eventuell skadeomfattning.

Självriskén för varje enstaka brand är idag två miljoner. Historiskt utfall visar att de större bränder som inträffat har haft stora kostnader, men i övrigt är de reella kostnaderna för skadegörelse inte lika omfattande.

Upplevelsen av otrygghet svår att värdera i ekonomiska mått.

### Positivt

Tyresö kommun ökar chanserna att upptäcka både olyckor och brott snabbare, vilket innebär eventuell skadeomfattning minskar och de kostnader som uppstår i samband med skada också blir lägre.

Vid varje brand eller annan stor skadegörelse blir verksamheten drabbad på olika sätt.

Övervakningskameror som upptäcker skadegörelse snabbare bidrar troligen till verksamheten kan återgå till normalläge snabbare.

Förhoppningsvis minskar även motivationen hos den potentiella gärningsmannen till att begå brott när det finns kameror uppsatta.

Tryggheten ökar på utsatta platser där det idag känns otryggt att passera och vistas.

## 5 Rekommenderad lösning av kamera

### **Kameraövervakning med traditionell (optisk) kamera**

Syftet med kameror på kommunens skolor och övriga anläggningar är företrädesvis att skydda objekt mot skadegörelse som brand, inbrott, klotter eller övrig åverkan. Det ger möjlighet att proaktivt stävja skadegörelse genom tidig upptäckt då kamerorna är kopplade till en larmcentral som i sin tur skickar en väktare till larmat objekt.

Fördelen med dessa är att larmcentralen i realtid kan göra en snabb bedömning av lämplig insats, samt att polis i efterhand kan ta del av inspelat materiel vid en brottsutredning. Ofta kopplas även belysning till dessa kameror som tänder upp vid rörelse i upptagningsområdet. Det finns även möjlighet att komplettera kamerorna med högtalarfunktion och ljudupptagning.

## 6 Kostnader

Nedan beskrivs de olika kostnaderna för kameraövervakning.

### **Investeringsutgift**

Investeringen omfattar inköp och installationen av systemet med allt från kameror, kabeldragning, server och IT-kostnad.

### **Drift/LC/väktare (underhållsbudget – årlig)**

Reparationer, underhåll, service, besiktningar, dokumentation och licenser, uppkoppling mot larmcentral och väktarbolag är årligt återkommande kostnader.

Licenser för år 1 och ansökan till IMY- Integritetsmyndigheten - tillkommer som uppstartskostnader.

### **Kostnad för systemförvaltning**

Fysisk funktion som övervakar systemet, åtgärdar och i andra fall felanmäler, följer upp och arbetar aktivt med analysfunktion och dokumentation. Håller systemet i operativ drift (kostnadseffektivisering såsom exempelvis fellarm eller annat som skapar onödiga uttryckningskostnader eller andra former av kostnader).

Idag finns en tillsatt tjänst på 100% för systemförvaltare RCARD inpasseringssystem. 10% av denna tjänst tas idag för att hålla arbete med redan installerade CCTV ( 230 kameror) igång men det är inte optimalt. Här finns behov redan nu på 20% för att bibehålla kvalitet och fortlöpande förvaltning. Risken finns att analyser och åtgärder släpar efter som i sin tur påverkar status på uppsatta kameror.

En tjänst för systemförvaltning CCTV på 50 % kommer därför att bli nödvändig om samtliga skolor och prioriterade förskolor i kommunen utrustas med övervakningskameror.

### Uppskattad kostnad per skola/förskola ( objekt)

<u>Investering</u>	Skolor	400 000 kr / objekt (4-6 kameror per objekt)
	Förskolor	150-600 000 kr/objekt beroende på utformning
<u>Driftbudget</u>		80 000 kr/år/objekt
<u>LC/Väktare</u>		30 000 kr/år/objekt

Systemförvaltning uppskattat till 1 timme per objekt per vecka efter att systemet är satt i drift och överlämnat till systemförvaltare efter installation och besiktning.

## 7 Genomförandeförslag

Nedan beskrivs tre alternativ till genomförande, inklusive kostnadsberäkning, som gynnar kvalitén samt anpassning av nuvarande organisation till att möta det krav på utökad systemförvaltning som krävs.

En utbyggnad av kameror på kommunens låg- och mellanstadieskolor skulle innebära att samtliga grundskolor i kommunen där kommunen är fastighetsägare har kameraövervakning. När kommunen tittar på de förskolor som skulle kunna vara aktuella för övervakningskameror så finns det två förskolor som är utsatta för skadegörelse, nedskräpning och där det samtidigt är kopplat till ett visst "häng.

Det finns inte underlag som motiverar att någon fritidsgård har behov av övervakningskameror.

### Utvärdering

Senare utvärderingar av effekterna av genomförda installationer kan innebära att ytterligare installationer kan bli aktuella att diskutera.

### 7.1 Alternativ 1

Alternativ 1 innebär ingen utökning av övervakningskameror görs på de kvarvarande kommunala grund- och mellanstadieskolor eller förskolor.

## 7.2 Alternativ 2

Alternativ 2 innebär att samtliga kvarvarande kommunala grund- och mellanstadieskolor, sju stycken, utrustas med övervakningskameror. Här finns en förskola, Bergfoten, som kommer att ingå.

Kostnader	Uppskattad totala kostnader i kronor	Fördelning kostnader
Investering sju skolor	2 800 000 kr	Investeringsram för genomförandeprojektet
Drift	560 000 kr/år	Årligt anslag till SBK/Fastighetsenheten.
LC/väktare	210 000 kr/år	
Systemförvaltning (inkl. nuvarande CCTV)	40% tjänst	Belastas SBK fastighetsenheten som får utökad budgetram för att skapa <u>ny</u> tjänst för att kunna hantera även systemförvaltning av befintliga kameror

## 7.3 Alternativ 3 - rekommenderad lösning

Alternativ 3 innebär, att utöver de kvarvarande kommunala grund- och mellanstadieskolor, sju stycken, **även** ansöka och utrusta kameraövervakning på två förskolor Dalstugan och Njupkärr Galaxen. Dessa två förskolor sticker ut när det gäller skadegörelse, risk för skadegörelse samtidigt kopplat till ett visst "häng".

Kostnader	Uppskattad totala kostnader i kronor	Fördelning kostnader
Investering sju skolor + två förskolor	2 800 000 kr + 450 000 kr = 3 250 000 kr	Investeringsram för genomförandeprojektet.
Drift	730 000 kr/år	Årligt anslag till SBK/Fastighetsenheten.
LC/väktare	270 000 kr/år	
Systemförvaltning (inkl. nuvarande CCTV)	50% tjänst	Belastas SBK fastighetsenheten som får utökad budgetram för att skapa <u>ny</u> tjänst för att kunna hantera även systemförvaltning av befintliga kameror