

Handläggare
Anna Wenman
08-508 26 285

Till
Trafiknämnden
2021-12-16

Ramavtal löpande underhåll och markarbeten 2023. Upphandling

Förslag till beslut om upphandling

1. Trafiknämnden godkänner upphandling av ramavtal löpande underhåll och markarbeten 2023 till ett belopp om 280 miljoner kronor för innerstaden och 260 miljoner kronor för ytterstaden samt ger kontoret i uppdrag att genomföra upphandlingen och teckna avtal inom ramen för föreliggande beslut.

Gunilla Glantz
Förvaltningschef

Bengt Stenberg
Avdelningschef

Trafikkontoret
Stadsmiljö

Fleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 26 285
Växel 08-508 27 200
anna.wenman@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
start.stockholm

Sammanfattning

Trafikkontoret behöver upphandla entreprenörer för två ramavtal för att huvudsakligen utföra löpande underhåll och reinvesteringar i form av större markarbeten på stadens gator och torg. Renovering och byggnation av växtbäddar för träd och annan vegetation inkluderas i denna upphandling. De olika ramavtalen delas upp geografiskt varav ett är för innerstaden och

ett för ytterstaden. Årsavtalen föreslås gälla två (2) år med möjlighet att förlänga dem i ytterligare ett plus ett år (1+1 år).

Förväntad totalvolym för hela avtalstiden 280 miljoner kronor för ramavtalet i innerstaden och 260 miljoner kronor för ramavtalet i ytterstaden.

Bakgrund

Trafikkontoret är på nämndens uppdrag huvudman för allmänna platser och väghållare enligt plan- och bygglagen. För att fullgöra det uppdraget arbetar kontoret med att utveckla och löpande underhålla stadens infrastruktur.

Det löpande gatuunderhållet består av akuta och mindre åtgärder såsom lagning av hål i beläggningen, kantstensjusteringar, omläggning av mindre plattytter etc. Men det består även av mer omfattande markarbeten som innebär liknande åtgärder som vid det löpande underhållet - men i större skala - och klassas som en reinvestering. I markarbeten inkluderas även anläggande av växtbäddar såsom nybyggnation, underhåll och reovering av befintliga växtbäddar.

Trafikkontoret har i samband med denna upphandling genomlyst alla de ramavtal som finns på kontoret och vilka som med fördel kan inkluderas i samma avtal. Detta för att uppnå skalfördelar genom att effektivisera upphandlingarna och nå samordningsvinster samt skapa attraktiva ramavtal som många entreprenörer vill lämna anbud på.

Följande befintliga ramavtal kommer inkluderas i denna upphandling:

- två ramavtal för löpande underhåll och markarbeten i ytterstaden
- två ramavtal för löpande underhåll i innerstaden
- ett ramavtal för markarbeten i innerstaden
- ett ramavtal för anläggning av växtbäddar
- ett ramavtal för markarbeten park-och gatuinvesteringar¹.

Trafikkontorets gällande ramavtal enligt ovan löper ut under några olika tidpunkter under 2023 och med anledning av detta behöver trafikkontoret genomföra en ny upphandling.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

Upphandling

Upphandlingens innehåll

Två separata upphandlingar kommer genomföras med ett ramavtal för ytterstaden och ett för innerstaden. Respektive ramavtal kommer bestå av två huvuddelar. Huvuddel ett består av löpande underhåll och huvuddel två består av markarbeten samt anläggning av växtbäddar. Huvuddel 1 kommer tecknas med en entreprenör medan huvuddel 2 kommer tecknas med två entreprenörer enligt strikt rangordning.

Avtalen har en geografisk indelning eftersom det ofta råder olika förutsättningar i inner- och ytterstaden. Exempelvis är det i regel enklare att stänga av och utföra arbeten på en gata i ytterstaden. Detta innebär att kontoret har olika prisbilder för de olika delarna i staden. För att inte skev prissättning ska ske delas avtalen upp enligt en geografisk indelning. Ramavtalet nyttjas av flera avdelningar på trafikkontoret eftersom detta är kontorets enda ramavtal som kan nyttjas för mindre arbeten som snabbt behöver utföras. Avtalet föreslås gälla för en tid av 2 år med optioner till förlängning (1+1 år). Avtalen börjar gälla 2023-02-01 respektive 2023-11-16.

Mål och syfte

Stockholm ska vara en trafiksäker, framkomlig och vacker stad där underhållet spelar en viktig roll för att upprätthålla funktionen på gatorna och för att stadens träd fortsatt ska trivas. Upphandlingarna syftar till att stödja dessa mål.

Strategi

Upphandling sker enligt Lag (2016:1145) om offentlig upphandling genom ett öppet förfarande. Upphandlingen överstiger tröskelvärdet.

Upphandlingen ska leda till två ramavtal med en entreprenör för huvuddel ett och två entreprenörer för huvuddel två.

Hållbarhet och miljö är av särskild vikt vid upphandlingen. Kontoret har som mål att höja ambitionen, både när det gäller att effektivisera produktionen för att minska utsläpp från transporter men även för att ställa om till arbetsmaskiner med nollutsläpp. Eftersom kontoret minskar ner på antalet avtal från sju till två

avtal räknar kontoret med samordningsvinster och hög effektivitet. Exempelvis kan färre fordon hantera fler ärenden som leder till minskat utsläpp av fossila bränslen.

Inför upphandlingen har kunskap inhämtats från den nyligen släppta rapporten från trafikverket "Fossilfria och nollutsläpps arbetsmaskiner". Av rapporten framgår det att det finns en problematik i balansen mellan utbud och efterfrågan, särskilt eftersom anbudena oftast utvärderas med "lägst pris". Beställare krävställer inte entreprenörerna med risk för få eller inga anbud och entreprenörer i sin tur får svårt att vinna med lägst pris om kravet inte gäller för samtliga anbudsgivare. Samtidigt tar entreprenören en stor risk och kostnad när ramavtalstiden är begränsad till maximalt fyra år. Kontoret har nyligen stärkt upp den strategiska kompetensen i miljöfrågan och kommer noga följa upp den delvis nya avtalskonstruktionen. Eftersom ramavtalet löper på fyra år krävs det dock redan nu insatser för att kunna uppnå mål om en fossilfri organisation till 2030, ett av stadens övergripande mål. En möjlig väg som beaktas är att låta entreprenörerna i sina anbud ange innovativa lösningar på hur de ska minska sin klimatpåverkan.

Risk- och konsekvensanalys

Det förekommer alltid en risk för överprövning. Upphandlingen planeras dock att startas i god tid och publicering är satt till våren respektive hösten 2022, vilket ger kontoret god marginal till avtalsstart.

Ett strategiskt val som har gjorts i denna upphandling är att slå ihop flera separata avtal. Detta går emot tidigare riktning som har varit att skapa mindre avtal för att mindre etablerade entreprenörer ska kunna lämna anbud. Risk finns därmed att på grund av avtalens storlek så riskerar vissa entreprenörer att uteslutas. Kontoret har dock kunnat konstatera att även med nuvarande mindre storlek på avtalen är det få bolag till antalet och i stort sett samma bolag som brukar lämna anbud. Resultatet har blivit att det finns många avtal inom trafikkontorets olika verksamheter men med samma entreprenörer och arbetsledning.

Förhoppningen är att fler större entreprenörer ska finna dessa avtal attraktiva till följd av avtalens totala värde. En positiv konsekvens kan då bli att utrymme skapas för entreprenören att successivt ställa om till en mer klimateffektiv organisation. Kontoret ser ytterligare fördelar med färre och större avtal som

gynnar en effektivare intern inköpsprocess, från upphandling till avtalsuppföljning. Att genomföra en upphandling och sedan följa upp avtalen är tids- och resurskrävande. Därför behöver kontoret effektivisera de upphandlingar som överlappar varandra men aldrig på bekostnad att inte kunna leverera sitt uppdrag.

Avtalstid

Nedan redovisas planerad avtalstid. Tiderna kan komma att justeras inför den faktiska upphandlingen.

Avtal:

Ytterstaden

Start	2023-02-01
Slut	2025-01-31
Förlängningsoption	1+1 år

Innerstaden

Start	2023-11-16
Slut	2025-11-15
Förlängningsoption	1+1 år

Ekonomi

Avtalets beställningssumma beror på de volymer som kommer att avropas under avtalstiden. Värdet beräknas till totalt 260 mnkr i ytterstaden och 280 mnkr i innerstaden för 2+1+1 år. Volymen är beräknad efter tidigare års utfall och nuvarande budget.

Slut