

**Handläggare**  
Nina Ström  
Telefon: 08-509 25 026

**Till**  
Socialnämndens organisations-  
och föreningsutskott  
2021-12-14

## Boende för särskilt utsatta ungdomar

Ansökan om tidsbegränsat bidrag från Stockholm Sydost  
rödakorskrets

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet avslår Stockholm Sydost rödakorskrets ansökan om tidsbegränsat bidrag för boende för särskilt utsatta ungdomar med hänvisning till att berörd målgrupp inte är socialtjänstens ansvarsområde.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Fredrik Jurdell  
Socialdirektör

### Sammanfattning

Stockholm Sydost rödakorskrets ansöker om ett tidsbegränsat bidrag på 1 320 000 kronor för ett boende för särskilt utsatta personer mellan 18 och 25 år. Perioden för ansökan är 1 januari till och med 31 december 2022. Målgruppen ska erbjudas en säng, mat och kläder samt stödsamtal samt aktiviteter. Arbetet på boendet bedrivs enligt MI-metoden och syftar till att männen ska få kunskap om sin situation och ge dem egenmakt. Boendet ligger i Järfälla kommun men tar emot personer från hela Stockholmsområdet. Efter en samlad bedömning anser förvaltningen att ansökan ska avslås då berörd målgrupp inte är socialtjänstens ansvarsområde.

## Bakgrund

Stockholm Sydost rödakorskrets har funnits sedan 1975 och har inte tidigare sökt föreningsbidrag av socialnämndens organisations- och föreningsutskott (OFU).

## Ärendet

Stockholm Sydost rödakorskrets, med organisationsnummer 802005-9542, ansöker hos OFU om 1 320 000 kronor i tidsbegränsat bidrag till hyran för ett boende för särskilt utsatta ungdomar. Bidraget avser perioden 1 januari till och med 31 december 2022.

## Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella organisationer” beslutade av nämnden 25 maj 2021.

## Sökande förening

Röda Korset är en allmännyttig ideell förening som grundades 1865. I dag är föreningen Sveriges största humanitära frivilligorganisation, med omkring 26 000 volontärer i 643 lokalföreningar och kretsar spridda över hela landet. Röda Korset är en nationell förening i den internationella rödakorsrörelsen och en stor bidragsgivare till föreningar i andra länder. Rödakorskretsen Stockholm sydost är en självständig krets, en förening med eget organisationsnummer.

## Aktuell ansökan

Boendet startade sin verksamhet i april 2020. I arbetet med boendet samarbetar föreningen med ett flertal organisationer, bland annat Svenska Röda Korset, Fryshuset, WarChild, Frälsningsarmén, Svenska Kyrkan i Järfälla med flera. Dessa organisationer stöttar med punktinsatser i form av mat, kläder, hygienartiklar, SL-kort, personalkostnader med mera. Boendet har sedan starten i första hand finansierats av Svenska Röda Korset med medel de fått av statens covid-bidrag. Även Svenska kyrkan och andra organisationer har bidragit till boendet.

## Målgrupp

Målgruppen för boendet är unga män från hela Stockholm som är mellan 18 och 25 år, som har nekats asyl av olika skäl och som står helt utanför samhällets stöd enligt de regler som gäller enligt utlänningslagen. De saknar rätt till samhällets resurser utom vad gäller ”vård som inte kan anstå”. Föreningen beskriver att situationen har blivit värre för målgruppen sedan Migrationsverkets förvar har öppnats och släppt ut många unga, som inte inom

överskådlig tid kan utvisas på grund av situationen i deras hemländer. Sammanfattningsvis beskriver föreningen att målgruppen inte har tillgång till samhällets insatser, är särskilt utsatta och är i behov av stöd för att få sina basala behov tillgodosedda.

### Verksamhet

Verksamheten består av ett nöd- och genomstegsboende med 26 sängar och cirka 10 krisplatser, som är öppet dygnet runt alla årets dagar. De boende får där en sovplats, mat, kläder, skolböcker och SL-kort. De ges också möjlighet till läxläsning med ungdomar från Röda Korsets ungdomsförbund. En präst från Svenska kyrkan och en psykolog från Frälsningsarmén ger samtalsstöd. De unga männen erbjuds också fotbollsträning och annan fysisk aktivitet, utflykter och studier. De förbereds också för att flytta från boendet för att ta nästa steg i livet. Arbetet bedrivs enligt MI-metoden och syftar till att männen ska få kunskap om sin situation och ge dem egenmakt.

### Mål

Föreningens mål med verksamheten är att:

- Ge hjälp till nästa steg i livet.
- Ge hjälp till vårdgivare vid psykisk eller fysisk ohälsa.
- Ge så många som möjligt ur målgruppen en trygg sovplats, mat och kläder.
- Hitta tillfälliga nödboendeplatser för målgruppen så att de ska slippa sova utomhus.
- Ge målgruppen det tillfälliga lugn och det psykologiska stöd de behöver för att få egenmakt att besluta om nästa steg i livet.
- Ta målgruppen ur sin totala utsatthet och ge dem en chans att själva besluta om sin framtid och ta ett aktivt beslut om nästa steg i livet.
- Ge stöd till upp till 200 ur målgruppen under året.
- Dela ut mat och ge socialt och psykosocialt stöd till målgruppen som inte får plats på boendet, och som måste hänvisas till sovplats på nödboende enstaka nätter.

### Kompetens

Boendet har funnits sedan april 2020, så föreningen och dess personal har erfarenhet av målgruppen och den verksamhet som bedrivs. Personalen på boendet har utbildats i MI-metoden. Förutom präst och psykolog som stödjer de unga männen finns tillgång till viss juridisk hjälp inom det nätverk föreningen har, ytterligare en samtalsterapeut samt en kurator några timmar i månaden.

### Jämställdhet

Boendet är uteslutande för unga män. Föreningen anger att unga kvinnor i samma situation är mycket ovanligt, i första hand då de i högre grad har fått uppehållstillstånd i Sverige. Humanistiska principer om allas lika värde och likabehandling är utgångspunkten för verksamheten. Kvinnor och män, frivilliga som anställda deltar i verksamheten på lika villkor och med ömsesidig respekt för ungdomarna.

### Lokal

Boendet på Dalavägen i Järfälla är på 450 kvm och består av sovrum som delas av 2-3 personer samt gemensamma utrymmen.

### Budget för sökt verksamhet

<b>Intäkter</b>	<b>Belopp</b>
Insamling och gåvor	30 000
Bidragsgivare:	
OFU	1 320 000
Svenska Röda Korset	1 700 000
Frälsningsarmén	500 000
WarChild	128 000
Svenska Kyrkan	500 000
Stiftelsen Fryshuset	100 000
<b>Totala intäkter</b>	<b>4 278 000</b>
<b>Kostnader</b>	
Personal	1 800 000
Konsulter	180 000
Resor	96 000
Lokaler inklusive vatten och värme	1 320 000
Förbrukningsmaterial	187 000
Övriga kostnader	655 000
<b>Totala kostnader</b>	<b>4 238 000</b>

### Förvaltningens bedömning

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att verksamheten ska vara stadsövergripande och öppen, komplettera nämndens egna verksamheter, drivas med god kvalitet och till rimliga kostnader för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningen gör en samlad bedömning av hur verksamheten uppfyller kraven.

### Stadsövergripande och öppen verksamhet

Boendet ligger i Järfälla kommun, men tar emot unga män ur målgruppen från hela Stockholmsområdet. Föreningen möter de unga i sin krets, där Enskede-Årsta-Vantör, Farsta och Skarpnäck ingår, men de möter dem också i Södermalms- och Kungsholmskretsarna. I dessa kretsar samt i föreningens

samarbetsorganisationer möter de målgruppen. Alla organisationer i föreningens nätverk verkar i Stockholmsområdet.

Förvaltningen anser att det för denna målgrupp, som står utanför samhällets insatser, är svårt att säga var de hör hemma. Innan de kommer till boendet har många bott på något av Migrationsverkets förvar.

Enligt kommunallagen regleras en kommuns allmänna befogenheter, i 2 kapitlet, 1 paragrafen. För att en kommun ska få ta hand om en angelägenhet krävs att den är av allmänt intresse, att den har anknytning till kommunens geografiska område eller dess medlemmar och att den inte ska handhas av enbart staden eller annan. Förvaltningen lyfter denna lagtext i och med att boendet är placerat i Järfälla kommun och inte i Stockholms stad.

Förvaltningen bedömer att verksamheten är öppen för målgruppen och att den är stadsövergripande men också länsövergripande.

#### Kompletterande verksamhet

Enligt föreningen är målgruppen för boendet unga män mellan 18 och 25 år som har nekats asyl av olika skäl och som helt står utanför samhällets insatser enligt de regler som gäller i utlänningslagen. De saknar rätt till samhällets resurser utom vad gäller ”vård som inte kan anstå”. Ett par av de boende har sökt bistånd från socialtjänsten men har fått avslag på sina ansökningar.

Rödakorskretsen Stockholm Sydost och övriga organisationer i nätverket, som alla verkar i Stockholm, har gjort bedömningen att de unga männen är i akut behov av hjälp till sovplats och mat. De anser inte att de kan fortsätta bo hos kompisar eller i familjer eller på andra tillfälliga platser.

Förvaltningen är medveten om målgruppens svåra situation, att de inte får stöd av samhället, och att det stöd de får i första hand ges av civilsamhällets organisationer. Socialnämnden i Stockholm ger stöd till samma målgrupp genom ett idéburet offentlig partnerskap (IOP) med Röda Korset, Stockholms Stadsmission och Rädda Barnen. Insatserna som ges målgruppen är av olika slag, dock ej boende för målgruppen. IOP:t påbörjades hösten 2017 och pågår fortfarande.

Att verksamheten ger berörd målgrupp stöd genom ett IOP bedöms delvis utifrån andra kriterier. Om en förening ska beviljas tidsbegränsat bidrag eller ej bedöms utifrån socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar. Ett krav som ställs är att målgrupperna ska tillhöra socialtjänstens ansvarsområde, vilket

framgår av socialtjänstlagen. Om en förening ska beviljas bidrag bedöms också utifrån socialnämndens uppdrag i budget.

Förvaltningen bedömer att denna målgrupp inte tillhör socialtjänstens ansvarsområde eller finns med bland socialnämndens uppdrag i budget för 2022.

### God kvalitet

Den verksamhet som föreningen erbjuder målgruppen är ett boende där de får en säng, kläder och mat samt stödsamtal av präst, psykolog och kurator med flera insatser. All personal på boendet har utbildats i MI-metoden för att kunna stödja de unga till egenmakt. Föreningen beskriver att verksamheten syftar till att de ska kunna ta nästa steg i livet. För att nå nästa steg i livet behöver de först insikt om sin situation, först därefter kan de själva fatta beslut om sin framtid.

Den ordinarie ansvarsfördelningen då OFU beviljar ekonomiska bidrag till föreningar som bedriver boendeverksamhet, som akutboende för hemlösa och skyddat boende för våldsutsatta, är att socialförvaltningen granskar och följer upp övergripande kvalitetsaspekter i verksamheten. Den socialtjänst som beslutar att placera den enskilde på boendet ansvarar för att säkra att den enskilde får en insats av god kvalitet. Socialförvaltningen har inget mandat att genomföra en motsvarande individuell uppföljning som placerande socialtjänst utför. Förvaltningens bedömning är att det inte går att säkerställa god kvalitet i insatserna utan att de bidragsbedömda enskilda placeringarna följs upp av socialtjänsten. Ett par av ungdomarna har sökt bistånd från socialtjänsten men har fått avslag på sin ansökan. Då målgruppen vid detta boende inte har beviljats sina boendeplatser av socialtjänsten, kan socialtjänsten inte heller följa upp om god kvalitet har säkerställts.

### Rimliga kostnader

Förvaltningen bedömer att kostnaderna är rimliga utifrån att boendet har 26 platser och är öppet dygnet runt hela året, därtill ges målgruppen ytterligare stöd i form av samtal, aktiviteter med mera. Boendet finansieras av flera föreningar och organisationer.

### Jämställdhetsanalys

Då boendet enbart riktar sig till unga män bör jämställdhetsfrågan i första hand vara att organisationen förmedlar sin syn på allas lika värde till männen, detta inkluderat jämställdhet mellan könen. Detta bör också kompletteras med att anställda och volontärer visar detta genom sitt eget handlande.

**Förvaltningens förslag till beslut**

Efter en samlad bedömning anser förvaltningen att föreningens ansökan om tidsbegränsat bidrag ska avslås då alla kriterier inte är uppnådda. Förvaltningen bedömer att berörd målgrupp inte tillhör socialtjänstens ansvarsområde. Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet avslår ansökan från Stockholm Sydost rödakorskrets.