

Handläggare
Nina Ström
Telefon: 08-509 25 026

Till
Socialnämndens organisations-
och föreningsutskott
2021-12-14

Uppsökande arbete bland ungdomar som har sex mot ersättning

Ansökan om tidsbegränsat bidrag från föreningen Alltid Sedd

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet beviljar Alltid Sedd ett tidsbegränsat bidrag om 350 000 kronor för sitt uppsökande arbete under perioden 1 januari till och med 31 december 2022.
2. Föreningen ska lämna in en delredovisning efter ett halvår samt en helårsredovisning efter verksamhetsåret. Redovisningarna ska också innehålla en sammanställning av hur stor andel av de kontaktade ungdomarna som kommer från Stockholms stad.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Fredrik Jurdell
Socialdirektör

Sammanfattning

Alltid Sedd ansöker om ett tidsbegränsat bidrag på 766 000 kronor för sitt uppsökande och förebyggande arbete under perioden 1 januari till och med 31 december 2022. Målgruppen för det uppsökande arbetet är ungdomar mellan 12 och 20 år från Stockholm som säljer sex, utsätter sig själv eller utsätts för annan exploatering på internet. Den uppsökande verksamheten, som föreningen redan idag bedriver, går ut på att en stabil volontärstyrka på 25-30 personer genomför 55-60 pass under året. Volontärerna är verksamma på internet i olika forum där ungdomar vistas. Det förebyggande arbete som föreningen önskar bedriva ska ske på högstadie- och gymnasieskolor. Föreningen söker också bidrag för sin organisation för att kunna rekrytera, vägleda och utbilda

volontärerna. Efter en samlad bedömning anser förvaltningen att Alltid Sedd ska beviljas 350 000 kronor i bidrag för sitt uppsökande arbete.

Bakgrund

Föreningen Alltid Sedd har funnits sedan januari 2019 och har inte tidigare sökt föreningsbidrag från socialnämndens organisations- och föreningsutskott (OFU).

Ärendet

Alltid Sedd, med organisationsnummer 802521-6279, ansöker hos OFU om 766 000 kronor i tidsbegränsat bidrag för den förebyggande och uppsökande verksamheten i föreningen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella organisationer” beslutade av nämnden 25 maj 2021.

Sökande förening

Alltid Sedd är en religiöst och partipolitiskt obunden ideell förening med feministisk grund som arbetar uppsökande mot ungdomar mellan 12 och 20 år som säljer sex, utsätter sig eller utsätts för annan sexuell exploatering på internet. Föreningens vision är att alla ungdomar de kommer i kontakt med ska känna sig sedda, lyssnade på och stärkta. De har som mål att fånga upp ungdomar, fungera som stöd och i det fall det är möjligt slussa vidare till lämpligt stöd som erbjuds av annan aktör i samhället. Föreningen har sitt säte i Stockholm och tillhör riksförbundet Unizon.

Aktuell ansökan

Föreningen startade sin verksamhet i september 2019. Sedan starten har föreningen finansierats genom frivilligt arbete, tillfälliga medel från Stenbecksstiftelsen, covid-medel från Socialstyrelsen samt projektstöd under ett år från Childhood Foundation.

Målgrupp

Målgruppen för det uppsökande arbetet är i första hand ungdomar mellan 12 och 20 år från Stockholm som säljer sex, utsätter sig själv eller utsätts för annan exploatering på internet. Föreningen vill också nå de ungdomar som ännu inte är i någon form av prostitution men riskerar det.

Föreningen hänvisar till en ny rapport från Stiftelsen Allmänna Barnhuset ”Unga, sex och internet efter #metoo” (2021) som visar att 49 % av de ungdomar som har tagit emot ersättning för sexuella

ändamål har kommit i kontakt med köparen via olika typer av forum på internet. Rapporten visar på en signifikant ökning av unga utsatta för sexuella övergrepp sedan 2014.

Verksamhet

Alltid Sedd är verksamma på internet i forum där ungdomar vistas och där det sällan finns någon vuxennärvaro utöver de som kontaktar barn och unga i syfte att utnyttja och begå övergrepp. Föreningen har tagit fram en metod som innebär ett relationsbyggande förhållningssätt med målet att fånga upp ungdomar, fungera som stöd och i det fall det är möjligt slussa vidare till lämpligt stöd som erbjuds av annan aktör i samhället.

Föreningen söker för tre verksamhetsdelar:

- Uppsökande arbete
- Förebyggande arbete
- Organisation

Uppsökande arbete

Det uppsökande arbetet sker en gång i veckan i föreningens lokal i Stockholm. Därutöver sker det fortsatta stöttande arbetet med de unga vid minst ett tillfälle per vecka. Föreningen besöker olika slags forum i detta arbete:

- Eskortsidor och andra uttalade forum för prostitution där problematiken gått långt.
- Plattformer för sugardating, som för en del ungdomar fortfarande är ett gränsland.
- Forum på nätet där det sker försäljning av nakenbilder, videos med mera.
- Plattformer som TikTok där grooming och andra övergrepp sker.

Föreningen planerar att genomföra 55-60 uppsökandepass under 2022 varav 15 är extra insatser under lov och storhelger. Under perioden januari-augusti 2021 var föreningens volontärer i kontakt med 965 ungdomar på olika internetsidor, de fick ett första svar från 129 ungdomar samt etablerade kontakt med 72 ungdomar.

Förebyggande arbete

I det förebyggande arbetet avser föreningen att kontakta högstadie- och gymnasieskolor i staden för att etablera kontakter och bistå med kostnadsfri information. Det kan till exempel vara att ta fram tryckta broschyrer eller utbilda och föreläsa för ungdomar, föräldrar eller skolpersonal. De avser också att informera om sin verksamhet på sociala medier. Föreningen ser även vikten av att göra sig synlig i olika mediala sammanhang, till exempel i nyhetssändningar, radioinslag, nyhetssajter och tidningar.

Organisation

Föreningen söker för en heltidstjänst för att möjliggöra en kvalitativ verksamhet. Det handlar i första hand om att vägleda volontärerna, som är 25-30 till antalet, i deras svåra uppdrag. För att kunna bibehålla antalet volontärer kommer föreningen att behöva rekrytera nya volontärer varje år och genomföra utbildningar för dessa. Vidare ska föreningen arrangera en volontärträff per termin för att stärka gemenskapen i gruppen, öka trivseln samt bibehålla motivation och drivkraft.

Mål

Uppsökande arbete

Målen för det uppsökande arbetet är:

- Genomföra 60 uppsökandepass á 2 timmar med cirka 5 volontärer per gång.
- Öka antalet kontaktade ungdomar med 50 % jämfört med föregående år.
- Öka antalet etablerade stödkontakter till cirka 10 % av de tagna kontakterna.
- Öka närvaron under höst- och sportlov samt helgdagar.
- Öka målgruppens tillit till vuxenvärlden.
- Öka sannolikheten bland unga att ta kontakt med stödinsatser av olika slag.
- Bidra till ett ökat välbefinnande hos målgruppen.

Förebyggande arbete

Målen för det förebyggande arbetet är:

- Etablera kontakter med högstadie- och gymnasieskolor i staden för att informera om exploatering och sitt uppsökande arbete på internet.
- Öka kännedomen om föreningen bland ungdomar.
- Motverka den glorifierade bilden av sugardating.
- Minska osäkerhet hos yrkesverksamma och andra vuxna som kommer i kontakt med ungdomar i hur de kan kommunicera med dem i frågor som berör sexuell exploatering och utsatthet på nätet.

Organisation

Målen för organisationen är:

- Bibehålla en stabil volontärskara på 25-30 volontärer.
- Rekrytera och utbilda nya volontärer vid behov.
- Genomföra 7 handledningstillfällen för volontärerna.
- Genomföra minst en fortbildning för volontärerna per termin.
- Fortlöpande arbeta med kvalitetssäkring av uppsökande verksamheten.
- Öka kontakten med andra aktörer.

Kompetens

Föreningens styrelse deltar operativt i arbetet som utförs, dock inte i det uppsökande arbetet. Flera av styrelsemedlemmarna har gedigen erfarenhet av arbete inom socialtjänst och idéburen sektor. Den anställda verksamhetsansvarige är beteendevetare med lång erfarenhet av idéburen sektor, bland annat vid en ungdomsjour i Stockholms län. Volontärerna som arbetar direkt i det uppsökande arbetet är i de flesta fall mellan 23 och 35 år. Föreningen har som krav att de ska vara minst 22 år, därtill att de ska identifiera sig som kvinnor. Utöver dessa krav är det meriterande om de har en påbörjad eller avslutad utbildning. I dagsläget är det ett flertal i gruppen som avslutat sin utbildning och arbetar som socionom, sjuksköterska, lärare, polis eller andra liknande yrken. Inför uppdraget ska de också genomgå en obligatorisk grundutbildning som föreningen håller i. Föreningen lägger stor vikt vid den personliga lämpligheten, och ser på detta utifrån två aspekter: 1. Om hon passar uppdraget utifrån bemötande av ungdomar. 2. Om hon klarar uppdraget och inte själv kommer att fara illa av att utföra uppdraget. Samtliga volontärer ska visa upp ett utdrag ur misstanke- och belastningsregistret.

Jämställdhet

Föreningen beskriver att dess uppkomst är på grund av ojämlika maktförhållanden som existerar mellan kvinnor och män, vilket i sig är ett samhällsproblem över hela världen. I styrelsen för föreningen är det 4 kvinnor och 2 män. Bland ungdomarna som volontärerna möter på internet var det under perioden januari till och med oktober 2021 cirka 95 % tjejer, 4 % killar och 1 % övriga. Andelen killar har ökat något sedan året innan.

Lokal

Föreningslokalen varifrån volontärerna gör det uppsökande arbete ligger på Södermalm i ett kontorshotell. Lokalerna är tillgängliga för personer med fysisk funktionsnedsättning, men är inte utrustad med hörselslinga.

Budget för sökt verksamhet

Intäkter	Belopp
Medlemsintäkter	14 000
Insamling och gåvor	46 000
Intäkter för utförda tjänster	25 000
Försäljning av varor	1 000
Bidragsgivare:	
OFU	766 000
Totala intäkter	852 000
Kostnader	
Personal	600 000

Konsulter	62 000
Lokaler	66 000
Aktiviteter	116 000
Förbrukningsmaterial	3 000
Övriga kostnader	5 000
Totala kostnader	852 000

Förvaltningens bedömning

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att verksamheten ska vara stadsövergripande och öppen, komplettera nämndens egna verksamheter, drivas med god kvalitet och till rimliga kostnader för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningen gör en samlad bedömning av hur verksamheten uppfyller kraven.

Stadsövergripande och öppen verksamhet

Föreningen beskriver att de riktar sig till ungdomar mellan 12 och 20 år som säljer sex, utsätter sig själv eller utsätts för annan exploatering på internet och som är bosatta i staden. Föreningen tar vidare upp att det på grund av den anonymitet som råder i kontakterna är svårt att avgränsa urvalet till enbart Stockholm. Föreningen lyfter fram ett par skäl till varför de tror att majoriteten av ungdomarna är från Stockholm. Volontärerna har Stockholm som utgångspunkt i sina sökkriterier på internetsidorna. Detta betyder enligt föreningen att ungdomarna i första hand bor i Stockholm. Styrelsens förankring i Stockholm innebär att de kontakter föreningen tar i sin samverkan med andra organisationer är lokalt baserade i Stockholm. Föreningen har tagit fram ett material till Stockholms alla socialjourer med information om allt slags stöd målgruppen kan få i kommuner, regionen och i den ideella sektorn.

Förvaltningen bedömer att verksamheten är stads- och länsövergripande, och att den till och med når ungdomar i landet som helhet. För att förvaltningen ska kunna bedöma vilket bidrag som är rimligt i förhållande till hur stor andel av kontaktade ungdomar som bor i staden, behöver föreningen ge förvaltningen en bättre uppskattning kring detta i samband med halvårs- och helårsredovisningarna.

Kompletterande verksamhet

När det gäller stödinsatser för personer som har sex mot ersättning, skadar sig med sex eller är utsatta för människohandel för sexuella ändamål driver förvaltningen Mikamottagningen. Denna mottagning erbjuder råd och samtalsstöd och vänder sig till personer i målgruppen som är över 18 år. Samlokaliserade med Mikamottagningen finns en sex- och samlevnads-mottagning, Mika

Hälsa, som tillhör Region Stockholm. Mika Hälsa erbjuder målgruppen provtagning, undersökningar och medicinsk rådgivning. Det finns även möjlighet till kontakt med psykiatriker. Personer som är under 18 år och har sex mot ersättning kan få stöd via Stödcentrum, som är en del av förvaltningens verksamhet Framtid Stockholm. Förvaltningen har två regionkoordinatorer som specifikt arbetar med personer som varit utsatta för människohandel för sexuella ändamål.

Förvaltningen arbetar även uppsökande gentemot personer som har sex mot ersättning, skadar sig med sex eller är utsatta för människohandel. Mikamottagningen arbetar uppsökande i gatumiljö och på internet gentemot personer som säljer sex. En till två kvällar i veckan finns enheten på plats i gatuprostitutionen för att ge hjälp och stöd, men även för att erbjuda fortsatt kontakt och länkning till andra resurser i samhället. Mikamottagningen har också uppsökande arbete på olika forum på internet 2-6 gånger i månaden. Ungdomsjouren, som är en del av Framtid Stockholm, bemannar polisens prostitutionsgrupp med en socialsekreterare som arbetar för att tidigt upptäcka, identifiera och länka personer som köper eller säljer sex.

OFU beviljar bidrag till tre föreningar som erbjuder stöd till personer som har sex mot ersättning eller är utsatta för människohandel. Föreningen Talita har en öppen mottagning där personer som befinner sig i prostitution eller är utsatta för människohandel för sexuella ändamål kan få råd och stöd. Talita bedriver även uppsökande arbete i gatumiljö och på strippklubbar. Talitas uppsökande team har dessutom ett samarbete med hotell som kontakter föreningen om de upptäcker att det pågår prostitution hos dem. För år 2021 har OFU beviljat ett tidsbegränsat bidrag till insamlingsstiftelsen 1000 möjligheter för Ellencentret, som riktar sig till personer upp till 25 år som har sex mot ersättning. Ellencentret erbjuder målgruppen samtal med psykolog och kompletterande stöd i form av en livslots. Föreningen RealStars Stockholm har för år 2021 beviljats ett tidsbegränsat bidrag för att bedriva uppsökande arbete på thaimassagesalonger i Stockholm för att förebygga sexköp och utsatthet för kvinnor som arbetar där.

Det är enbart Mikamottagningen, enligt ovan, som har uppsökande arbete på forum på internet. Enligt den nya rapport från Stiftelsen Allmänna Barnhuset som föreningen lyfter fram har cirka hälften av alla ungdomar som tagit emot ersättning för sexuella ändamål kommit i kontakt med köparen på olika forum på internet. Rapporten visar också att antalet unga som blivit utsatta på nätet har ökat signifikant sedan 2014. Förvaltningen bedömer därför att det finns ytterligare behov att ha uppsökande verksamhet på forum på

internet för att fånga upp utsatta ungdomar ur målgruppen. Förvaltningen föreslår att föreningen beviljas bidrag för att komplettera Mikamottagningen, övriga kommunala verksamheter samt berörda organisationer. Specifikt kompletterar Alltid Sedd Mikamottagningen som också har ett uppsökande arbete bland ungdomar som befinner sig på olika forum på internet.

God kvalitet

Förvaltningen bedömer att föreningen har säkerställt att arbetet görs på ett kvalitativt sätt. Detta görs genom att rekryteringen av volontärer sker på ett genomtänkt sätt och för att säkra att de är lämpliga personer. Föreningen har tagit fram en arbetsmetod som också lärs ut till volontärerna både genom en grundutbildning och olika fortbildningar. Volontärerna erbjuds handledning vid flera tillfällen per termin. Föreningen leds också av en erfaren verksamhetsansvarig.

Förvaltningen bedömer också att föreningen har säkrat så gott det går att ungdomarna på internet kan vara trygga med att volontärerna är från Alltid Sedd och inte andra vuxna som vill utnyttja dem. Volontärerna står alltid med namn och bild och de hänvisar till volontärsidan på föreningens hemsida där namn och bild på volontären finns med. Där står också att de aldrig kommer att be ungdomen om någon bild eller video samt att de inte kommer att föreslå dem att träffas. Söker man på numren volontärerna ringer ifrån går de alla till föreningen.

Förvaltningen önskar att föreningen utvecklar uppföljningen av sitt arbete så att de får kunskap om vad ungdomarna anser att kontakten betytt för dem.

Rimliga kostnader

Enligt socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar ges bidrag till verksamheter som riktar sig direkt till personer med behov av stöd och hjälp utifrån sin sociala och utsatta situation. Den del av föreningens ansökan som riktar sig direkt till målgruppen är det uppsökande arbetet som volontärerna gör på olika forum på internet. Föreningen söker bland annat för en heltidstjänst, konsulter för ekonomi, lokaler och mobilabonnemang för volontärernas arbete. Enligt uppgift från föreningen rör 75 % av den verksamhetsansvariges arbete det uppsökande arbetet.

Förvaltningen bedömer att på grund av oklarheter om andel stockholmare i det uppsökande arbetet föreslås ett lägre belopp än det sökta. För det förebyggande arbetet i skolor föreslås inget bidrag. Till halv- och helårsredovisningen önskar förvaltningen att

föreningen lämnar en sammanställning där det tydligare framgår hur stor andel som kommer från Stockholms stad.

Jämställdhetsanalys

Föreningen riktar sig till alla ungdomar i målgruppen. De har medvetet valt att enbart rekrytera volontärer som identifierar sig som kvinnor. Föreningen förklarar sitt beslut med att torskar och förövare nästan uteslutande är män. Då föreningen gör allt de kan för att ungdomarna de kontaktar ska känna sig trygga i kontakten, har de valt bort att ha män som volontärer. Av de ungdomar som volontärerna haft kontakt med hittills under 2021 är cirka 95 % tjejer. I Allmänna Barnhusets rapport framgår bland annat att fler tjejer än killar är utsatta på olika forum på internet. Där framgår till exempel att det skett en markant ökning av självskadebeteende och unga som skadar sig med sex, där tjejer är mest utsatta. Förvaltningen bedömer att det är viktigt att föreningen fortsatt riktar sig till alla ur målgruppen.

Förvaltningens förslag till beslut

Efter en samlad bedömning anser förvaltningen att föreningen lever upp till kriterierna för verksamheten.

Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskott beviljar Alltid Sedd ett tidsbegränsat bidrag med 350 000 kronor för tiden 1 januari till och med 31 december 2022 för sitt uppsökande arbete med målgruppen på forum på internet.