

Handläggare
Susanne Olsson
Telefon: 08-50828426

Till
Idrottsnämnden

Revidering av och förslag till regler för stöd till ideella föreningar

Förvaltningens förslag till beslut

1. Idrottsnämnden godkänner förvaltningens förslag till reviderade regler för stöd till ideella föreningar med verksamhet för barn, ungdomar, personer med funktionsnedsättning och personer över 65 år, att gälla från och med 1 januari 2022 tills vidare.
2. Idrottsnämnden fastställer en beloppsgräns på 200 tkr för när förvaltningen ska hålla ett klargörande möte med en förening som söker stöd första gången
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Marina Högländ
Idrottsdirektör

Carina Braun
Avdelningschef

Sammanfattning

Utöver att beakta uppdragen i kommunfullmäktiges budget 2022 respektive 2021 är syftet med föreslagen revidering att effektivisera samt förtydliga reglerna så att det blir enklare att söka, redovisa och handlägga stöd. Detta är en ständigt pågående process. Därutöver har även reglerna anpassats till stadens beslutade riktlinjer för föreningsbidrag – demokrativillkor.

Förvaltningen föreslår regler för de nya stöden idrottsbonus och medlemsaktivitetsstöd för personer över 65 år. Vidare föreslår förvaltningen att stödformen lovstöd lokalhyra tas bort.

Bakgrund

I Stockholms stad har idrottsnämnden ansvar för stöd till barn- och ungdomsföreningar. Idrottsnämndens stöd innefattar också stöd till verksamhet för personer med funktionsnedsättning och personer över 65 år. Övriga nämnder som hanterar stöd till föreningslivet är bland andra kulturnämnden och stadsdelsnämnderna.

Antalet föreningar som får stöd är 400-450 stycken. År 2021 uppgick budgeten för det kontanta föreningsstödet till 68,0 mnkr samt ett extra evenemangsstöd avseende Finnkampen. Även i kommunfullmäktiges budget för 2022 uppgår avsatt budget till 68,0 mnkr.

Förvaltningen gjorde en översyn av föreningsstödet 2017. Det gällde såväl de generella stöden till föreningslivet som de mer riktade stöden. Den 19 december 2017 godkände idrottsnämnden förvaltningens förslag till reviderade regler (dnr 01.02-891/2017). Därefter har nämnden fattat beslut om mindre revidering av reglerna 2018 och 2019.

I kommunfullmäktiges budget för 2021 tillfördes nämnden 1,0 mnkr för att utöka medlemsaktivitetsstödet till att även gälla verksamhet för personer över 65 år samt 1,0 mnkr för en utökning av stödformen Idrottsbonus.

Den 31 maj 2021 beslöt kommunfullmäktige om ”Riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd – demokrativillkor” (KS 2020/410).

Beslutade riktlinjer/demokrativillkor innebär att nämnderna i sina riktlinjer eller rutiner för handläggning av föreningsbidrag ska föra in ett demokrativillkor för att säkerställa att bidrag inte ges till föreningar/organisationer som har en verksamhet som står i strid med samhällets grundläggande värderingar om respekt för alla människors lika värde och enskildas grundläggande fri- och rättigheter. Riktlinjer för hantering av föreningsbidrag ska tydliggöra att det är en förutsättning att föreningen/organisationen uppfyller demokratikravet för att få bidrag och att föreningen/organisationen kan bli återbetalningsskyldig om villkoret inte uppfylls. Det huvudsakliga syftet med demokrativillkoret är att förhindra att offentliga medel tilldelas aktörer vars verksamheter inte är förenliga med samhällets grundläggande värderingar såsom de formuleras i regeringsformen och i de internationella konventionerna om mänskliga rättigheter.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av den administrativa avdelningen i samarbete med strategiska staben och kommunikationsenheten.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Generellt

Utöver att beakta uppdragen i kommunfullmäktiges budget 2022 respektive 2021 är syftet med föreslagen revidering att effektivisera samt förtydliga reglerna så att det blir enklare att söka, redovisa och handlägga stöd. Detta är en ständigt pågående process. Därutöver har även reglerna anpassats till stadens beslutade riktlinjer för föreningsbidrag – demokrativillkor. Nämndens regler för föreningsstöd har sedan tidigare krav på att de föreningar som tar emot stöd ska ha en demokratisk och jämställd verksamhet, men en del tillägg har gjorts.

Ändrade namn på reglerna och vissa stöd

Till följd av att två nya stöd införts som riktar sig till personer över 65 år föreslår förvaltningen att nämndens regler för stöd ska heta ”Idrottsnämndens regler för ekonomiskt stöd till ideella föreningar med verksamhet för barn, ungdomar, personer med funktionsnedsättning och personer över 65 år”.

Förvaltningen föreslår även att namnet på vissa stödformer ändras. Det gäller stöd med generella namn där ett förtydligande behövs, till exempel på grund av att stödets innehåll blir tydligare när det ska publiceras på stadens webb där samtliga nämnders stöd publiceras.

Förvaltningen föreslår följande namnändringar:

- ”Lovstöd ledare” ändras till ”Ledarstöd till aktiviteter under skollov”
- ”Hysesstöd” ändras till ”Stöd för kostnader för föreningslokaler”
- ”Investeringsstöd” ändras till ”Stöd till investeringar i föreningslokal”
- ”Evenemangsstöd” ändras till ”Stöd till evenemang som främjar fysisk aktivitet”

Nya stödformer som inkluderas i reglerna för stöd
Förvaltningen föreslår att stöden idrottsbonus och
medlemsaktivitetsstöd för personer över 65 inkluderas i nämndens
regler. Nedan beskrivs förslag till regler och innehåll kortfattat.

Medlemsaktivitetsstöd för personer över 65 år

Förslaget baseras till stor del på reglerna för medlemsaktivitetsstöd,
men med vissa skillnader. Inriktningen är att aktiviteterna som stöd
kan sökas ska främja rörelse och fysisk aktivitet vilket inte är ett
krav för medlemsaktivitetsstödet.

Det vanliga medlemsaktivitetsstödet baseras på medlemmar och
aktiviteter föregående år, vilket innebär att föreningarna ska ha haft
en närvarorapportering året innan för att kunna söka stöd. Det är
inte säkert att de föreningar som vill söka stöd har gjort det. Det nya
stödet kan också innebära att föreningar som tidigare inte haft
aktiviteter för målgruppen vill ha det. Därför bygger förslaget på att
föreningarna i början av året ska göra en preliminär ansökan där det
framgår vilka aktiviteter som planeras och hur många deltagare de
räknar med. I slutet av året ska föreningarna redovisa faktiskt utfall
och efter det kommer stödet att utbetalas.

Förvaltningen föreslår att stödet ska vara 10 kr per aktivitet och att
föreningarna för varje medlem kan söka stöd för upp till 40
aktiviteter per år. En förutsättning för att en medlem ska berättiga
till stöd är att de har deltagit i minst 15 aktiviteter under året.

Idrottsbonus

I kommunfullmäktiges budget 2022 framgår det att nämnden genom
idrottsbonusen ska stödja föreningar och det lokala föreningslivet
som genom ordinarie verksamhet når de prioriterade grupperna i det
idrottspolitiska programmet, nyanlända och personer över 65 år.

Förvaltnings förslag till stöd innebär att föreningarna kan få stöd för
ersättning för kostnader för extra insatser för att nå aktuella
målgrupper. Exempel på kostnader som stöd kan sökas för är
lokalkostnader, ledarkostnader och information. Därutöver innebär
förslaget att föreningar som lyckas nå och behålla minst 10 nya
deltagare/medlemmar under minst sex månader inom satsningen de
söker stöd för ska få en extra bonus om 10 tkr. En maxgräns om 50
tkr för totalt stöd per förening föreslås.

Stödform som föreslås tas bort

Förvaltningen föreslår att stödformen ”Lovstöd lokalhyra för barn och ungdomar” tas bort. Stödet innebar att föreningar som under lov bokat en anläggning kunde ansöka om stöd för att täcka hyreskostnaden de blev fakturerade. Stödet har inte sökts i någon större omfattning och i och med att nolltaxa införs året runt för barn- och ungdomsföreningar ser förvaltningen inte längre ett behov av stödet.

Anpassning av reglerna till följd av stadens nya demokrativillkor

Stadens nya riktlinjer för bidrag till ideella föreningar innehåller en hel del krav på vad förvaltningarna ska, respektive bör, göra i olika situationer. Vissa av kraven och förtydliganden har inarbetats i förslaget till nämndens regler för stöd, medan vissa krav endast kommer att hanteras genom att förvaltningen kommer att utveckla rutiner samt ansöknings- och redovisningsblanketter.

Många föreningar som söker stöd hos idrottsnämnden är för förvaltningen kända föreningar som får ett grundstöd för löpande verksamhet, exempelvis medlemsaktivitetsstöd som ibland uppgår till stora belopp. Stöden innefattar inte att en bedömning görs innan utbetalning, däremot kontrolleras att aktiviteter utförts. För dessa stöd kommer förvaltningen sträva efter att nå en så smidig hantering som möjligt och samtidigt säkerställa att stadens demokrativillkor uppfylls. För vissa andra stöd där en bedömning av verksamhetens förutsättningar att lyckas görs kommer mer information hämtas in i samband med ansökan och redovisning, vidare ska en plan för uppföljning meddelas i samband med beslut.

Exempel på förtydliganden och krav som inarbetats i reglerna:

- Förtydligande om att en förening även ansvarar för sina företrädare.
- Föreningen ska i samband med ansökan informera om andra pågående ansökningar om stöd från staden eller annan stödgivare.
- Föreningen ska följa den plan för uppföljning förvaltningen meddelar i samband med beslut. Planen ska alltid innehålla ekonomisk redovisning samt uppgifter om huruvida syftet med stödet har uppnåtts.
- Nya krav vid ansökningar om stöd avseende mer än ett halvt prisbasbelopp införs:
 - Föreningen ska haft ett organisationsnummer i minst ett år.
 - Uppvisa ett årsbokslut/verksamhetsberättelse för det senaste året.

- Varit aktiv och haft en dokumenterad verksamhet under det senaste året.
- Föreningarna ska redogöra för sitt systematiska arbete för att säkerställa att ledare och företrädare besitter rätt kompetens.

I demokrativillkoren framgår att nämnden/förvaltningen kan kalla till *klargörande möte* efter att ha tagit del av den information sökanden har lämnat in. Mötet används för att diskutera hur föreningen avser att uppfylla syftet i sin ansökan. Vid mötet kan också diskuteras exempelvis hur föreningen uppfyller stadens villkor om respekt för demokratiska grundprinciper och jämställdhet mellan kvinnor och män.

I nämndernas riktlinjer eller rutiner ska införas att föreningar som första gången söker bidrag från en nämnd ska kallas till ett klargörande möte med förvaltningen i det fall ansökan avser ett betydande belopp eller på förekommen anledning som bedöms av ansvarig nämnd. Vad som definieras som ett betydande belopp beslutas av respektive nämnd och ska föras in i riktlinjer eller rutiner avseende nämndens föreningsbidrag.

Förvaltningen föreslår att förvaltningen ska ha ett klargörande möte första gången en förening söker stöd i de fall ansökan uppgår till 200 tkr eller mer.

Övriga ändringar avseende allmänna förutsättningar och befintliga stödformer

Nedan följer exempel på förändringar inom allmänna förutsättningar och för respektive stödform.

Allmänna förutsättningar för ekonomiskt stöd

Exempel på ändrade krav och förtydliganden med mera:

- Tidigare har det stått att en förening inte får stöd under schemalagd skoltid, vilket nu ändras till skoltid klockan 8-15 för en ökad tydlighet.
- Ett nytt krav införs som innebär att föreningen inte får ha en styrelse eller operativ ledning som är helt eller delvis verksamma i en förening i annan kommun. Syftet med förändringen är att undvika att föreningar skapar en föreningskonstruktion för att få tillgång till träningstider och stöd i flera olika kommuner.
- Förvaltningen föreslår att ett avdrag ska kunna göras på stödbeloppet när det framkommer att felaktiga uppgifter lämnas i samband med ansökan eller redovisning. Avdraget

föreslås stå i proportion till omfattningen på felaktiga uppgifter.

Nybildningsstöd

I gällande regler finns ett krav på att föreningen ska delta i en obligatorisk utbildning om villkor för stöd som förvaltningen anordnar. Förvaltningen föreslår att detta ändras till att de i samband med ansökan ska bekräfta att de tagit del av särskild information från förvaltningen som lämnas till nya föreningar i samband med ansökan om stöd.

Medlemsaktivitetsstöd

Exempel på ändrade krav och förtydliganden med mera:

- Syftet med stödet har förtydligats för att förvaltningen på ett effektivt sätt ska kunna säkerställa att handläggningen av ärenden uppfyller kraven i stadens nya demokrativillkor.
- Att minst 20 medlemmar ska ha deltagit i minst 15 aktiviteter föregående år för att berättiga till stöd har förtydligats.

Ledarstöd till aktiviteter under skollov

Exempel på nya krav och förtydliganden med mera:

- Förvaltningen föreslår att tillåtet åldersintervall utökas från 7-20 år till 7-25 år för personer med funktionsnedsättning på grund av att det är en prioriterad målgrupp som förvaltningen arbetar mycket med.
- Ett förtydligande har gjorts om att med skollov avses Stockholms stads fastställda skollov.
- Kravet på att lokaler ska vara bokade i föreningens namn utökas till att de även kan vara bokade av samarbetande förening eller förvaltning.

Scoutlägerstöd

Nuvarande regler för scoutlägerstöd innebär många ansökningar, en del med mindre belopp, som kräver mycket administration. Föreningarna ska löpande ansöka om stöd per läger och till varje ansökan bilägga deltagarlistor och lägerprogram. Detta innebär ett stort administrativt arbete för förvaltningen och föreningarna.

Föreslagen ändring innebär mindre administration och består i att föreningarna ska göra en samlad ansökan över genomförda läger två gånger per år samt att kravet på att deltagarlistor ska lämnas till förvaltningen tas bort.

Stöd för kostnader för föreningslokaler

Exempel på nya krav och förtydliganden med mera:

- Tidigare har det endast stått att lokalen ska användas av föreningens egen barn- och ungdomsverksamhet. Ett tillägg föreslås nu som innebär att lokalen även kan användas för aktiviteter för vuxna med insatser enligt LSS och SoL.
- Ett undantag från regeln om hur mycket lokalen måste användas per dag görs som innebär att om föreningar har ett fast kontrakt där delar av en större lokal hyrs per timme så kan verksamheten pågå parallellt för olika grupper.

Stöd till investeringar i föreningslokal

Exempel på nya krav och förtydliganden med mera:

- Tidigare har det endast stått att lokalen ska användas av föreningens egen barn- och ungdomsverksamhet. Ett tillägg föreslås nu som innebär att lokalen även kan användas för aktiviteter för vuxna med insatser enligt LSS och SoL.

Parasportstöd

Exempel på nya krav och förtydliganden med mera:

- Enligt nuvarande regler fanns ett krav på att varje aktivitet ska vara minst 40 minuter. Förslaget innebär att kravet istället blir att varje aktivitet ska vara minst 30 minuter. Detta på grund att det i vissa fall är för mycket med 40 minuters aktivitet.
- Enligt nuvarande regler ska ansökan lämnas vid två fasta datum för första respektive andra halvårets verksamhet. Detta ändras nu till att ansökan ska kunna göras löpande för att inte riskera att hindra bra spontana initiativ från föreningarna samt att de tidigare ansökningstiderna inte passar alla idrotters säsonger.

Ledarstöd för drop in-idrott för prioriterade målgrupper

Exempel på nya krav och förtydliganden med mera:

- Enligt nuvarande regler ska ansökan lämnas vid två fasta datum för första respektive andra halvårets verksamhet. Detta ändras nu till att ansökan ska kunna göras löpande för att inte riskera att hindra bra spontana initiativ från

- föreningarna samt att de tidigare ansökningstiderna inte passar alla idrotters säsonger.
- Kravet på att lokaler ska vara bokade i föreningens namn utökas till att de även kan vara bokade av samarbetande förening eller förvaltning.
 - Kravet på att verksamhet som genomförs under enbart skollov hänvisas till lovstöd tas bort. Orsaken är att det för lovstödet finns ett krav om att verksamheten ska pågå under tre till sju dagar under en sjudagarsperiod, vilket inte passar en längre drop in-idrott.
 - Ett förtydligande om att verksamhet för flickor prioriteras har gjorts.

Övrigt

För samtliga stöd har det tydliggjorts ytterligare att för sent inkomna ansökningar och redovisningar inte kommer att handläggas vidare och att ingen utbetalning av stöd kommer att göras. Detta att medvetengöra reglerna ytterligare för samtliga föreningar, det vill säga vikten av att skicka in ansökningar i god tid, då många föreningar lämnar in ansökningar för sent.

Ekonomiska konsekvenser

Förvaltningen bedömer att föreslagna förändringar kommer att kunna inrymmas inom tilldelad budget för föreningsstöd 2022. Eventuellt nödvändiga prioriteringar kommer att göras för att säkerställa detta.

Måluppfyllelse

Förvaltningen bedömer att förslagna ändringar kommer att påverka måluppfyllelsen positivt.

Tillgänglighet

Syftet med förslagen ändring av stödformen idrottsbonus och parasportstöd är att det ska bli enklare för föreningarna att söka stöd för verksamhet för barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning och därmed minska hindren för deltagande. Även inom andra stödformer föreslås ändringar i syfte att förbättra möjligheterna för barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning.

Konsekvenser för barn

Liksom tidigare regler innebär förslaget ett anpassat stöd till föreningar som bedriver verksamheter för barn och ungdomar. Ändringarna i stödformerna syftar bland annat till att staden i större utsträckning kan stödja föreningar att nå ut till de grupper som är prioriterade enligt stadens idrottspolitiska program.

Jämställdhetsanalys

De reviderade förslaget medför ingen förändring när det gäller fördelningen mellan pojkar och flickor. Utgångspunkten i stödreglerna är de prioriterade målgrupperna enligt stadens idrottspolitiska program. Bland de prioriterade målgrupperna finns bland annat flickor 13-20 år samt flickor 10-20 år med utländsk bakgrund.

Bilagor

Idrottsnämndens regler för ekonomiskt stöd till ideella föreningar med verksamhet för barn, ungdomar, personer med funktionsnedsättning och personer över 65 år.