

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 21:49
Diariernr: 21/01664
Handläggare: Åsa Högberg m.fl.
Ämnesord: Ekonomi
Avdelning: Ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys
Extern medverkan:
Datum: 2021-12-16
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 2021–2024
Ersätter:
Bilagor: ”Prognosunderlag K-2021–2028-21049”, finns på nedanstående webbsida:
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforkommuner.1356.html>

Sammanfattning

I cirkulär 21:49 presenterar vi ny skatteunderlagsprognos, definitivt beskattningsutfall för inkomståret 2020, befolkningsuppgifter per den 1 november 2021 och reviderad befolkningsprognos, kommunal verksamhet – sammanvägt prisindex, datum för utbetalning av preliminära skatter och bidrag 2022 samt nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

CIRKULÄR 21:49

Ekonomi:
Ekonomi och styrning
Åsa Högberg m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Budgetförutsättningar för åren 2021–2024

I detta cirkulär presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Slutligt beskattningsutfall för inkomståret 2020
- Befolkningsuppgifter per den 1 november 2021 och reviderad befolkningsprognos
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Datum för utbetalning av preliminära skatter och bidrag 2022
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade sista september (cirkulär 21:35) räknar vi nu med något starkare utveckling av skatteunderlaget 2021, svagare 2022 och kommande år ingen eller liten förändring. 2021 beror förändringen på att lönesummans utveckling visar på större ökning de senaste månaderna än i den förra prognosen. För 2022 beror nedrevideringen framför allt på den höjning av grundavdragen som ligger i riksdagens beslutade statsbudget för 2022. Detta kompenseras med en höjning av det generella statsbidraget 2022.

Hög BNP-tillväxt i år och nästa år

BNP-nivån är nu återhämtad i många länder men inte antalet arbetade timmar. Samtidigt har inflationen stigit till höga nivåer i främst USA. Medan centralbanker ska hantera risker med ökande inflation (främst i USA) har smittspridningen tagit fart igen. Den nya omikronvarianten verkar vara mer smittsam, men ge mindre allvarliga symptom, vilket ännu inte medfört samma tryck på sjukvården. I takt med ökad vaccinationsgrad i världen antas pandemin utgöra ett gradvis mindre hot för världsekonomin. Men risken finns att återhämtningen blir något svagare på kort sikt genom ökad social distansering. Trots vissa negativa effekter av höga energipriser och högre

räntor i USA är den globala ekonomiska utvecklingen framöver stark, återhämtningen mot trend fortgår. Speciellt när hushållens konsumtion växlar tillbaka mot tjänstebranscherna.

I Sverige ökade BNP för tredje kvartalet som förväntat med 2 procent i kvartalstakt. På försörjningsbalansens delar överraskade investeringarna på uppsidan medan exporten blev lägre än förväntat. Sammantaget går dock bilden ihop med den konjunktursyn vi tidigare presenterat i *Ekonomirapporten* i oktober. Arbetade timmar blev drygt 1 procentenhet lägre än förväntat och produktiviteten således lika mycket högre kvartal 3 2021. BNP ökar enligt SKR:s bedömning med 4,6 procent i år och 3,3 procent 2022, samtidigt som arbetslösheten börjar falla tillbaka långsamt.

Framöver ser vi en normalisering även på arbetsmarknaden, efter en kraftig ökning av antalet arbetade timmar 2022, men även starkt 2023. Det bidrar till att skatteunderlaget ökar kraftigt i år och nästa år (underliggande). Inflationen faller tillbaka under 2022, efter att ha drivits upp i år av höga energipriser.

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inte annat anges

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
BNP*	-3,1	4,6	3,3	1,6	1,4	1,8
Sysselsättning, arbetade timmar*	-3,8	1,7	3,2	1,2	0,7	0,8
Relativ arbetslöshet, procent**	8,8	8,9	8,2	8,1	7,8	7,6
Timlön, Nationalräkenskaperna	4,9	3,3	1,1	2,5	2,6	3,0
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	2,1	3,0	2,4	2,5	2,6	3,0
Inflation, KPIF	0,5	2,3	2,2	1,7	2,0	2,0
Inflation, KPI	0,5	2,1	2,2	1,9	2,3	2,4
Befolkning, 15–74 år	0,4	0,0	0,0	0,3	0,3	0,4

*Kalenderkorrigerat.

**Prognos och framskrivning åren 2021–2025 baseras på data enligt AKU-utfall januari–augusti 2021. Definitions- och metodändringar i AKU medför tidsseriebrott, för bland annat sysselsättning och arbetskraft. För 2020 anges en ungefärlig uppskattning av den andel arbetslösa som skulle ha gällt utan förändringarna av AKU.

Skatteunderlaget dämpades 2020 mindre än vid globala finanskrisen – tack vare statliga åtgärder

Skatteverket publicerade den 7 december slutligt beskattningsutfall för 2020. Det visar att skattunderlaget ökade med 2,1 procent 2020 i linje med vår septemberprognos (cirkulär 21:35), vilket är en fortsatt inbromsning jämfört med 2018 och 2019.¹ För att hitta en period med lägre ökning (och under längre tid) av skatteunderlaget måste vi gå tillbaka till finanskrisen 2009–2010, då det växte med i genomsnitt 1,7 procent per år.

2020 var ett mycket speciellt år sett till skatteunderlagets utveckling och sammansättning. Till inte obetydlig del ”räddades” det 2020 av de krisåtgärder som beslutades för att motverka den lågkonjunktur pandemin skapade. Utan korttidsarbete, statlig kompensation för en stor del av ökade sjuklönekostnader, höjda ersättningsnivåer i A-kassan och tillfälligt slopad karensdag i sjukförsäkringen skulle skatteunderlaget blivit betydligt svagare.

När konjunkturuppgången är över bromsar skatteunderlaget in

Vår prognos för 2021 och 2022 är att den snabba konjunkturåterhämtningen innebär höga tillväxttal för BNP och arbetade timmar. Det är den viktigaste förklaringen till att vi räknar med stark ökning av skatteunderlaget dessa år, mer än 4 procent per år i underliggande takt. Det är främst lönesumman som driver uppgången, men nästa år bidrar även den största höjningen av de inkomstanknutna pensionerna på några år. Nästa år hålls dock skatteunderlagets faktiska ökning tillbaka av en höjning av grundavdragen för personer som fyllt 65 år, i enlighet med den gemensamma budgetreservationen från M+KD+SD som riksdagen antagit. Effekten på regionernas skatteintäkter av detta neutraliseras genom en motsvarande höjning av de generella statsbidragen.

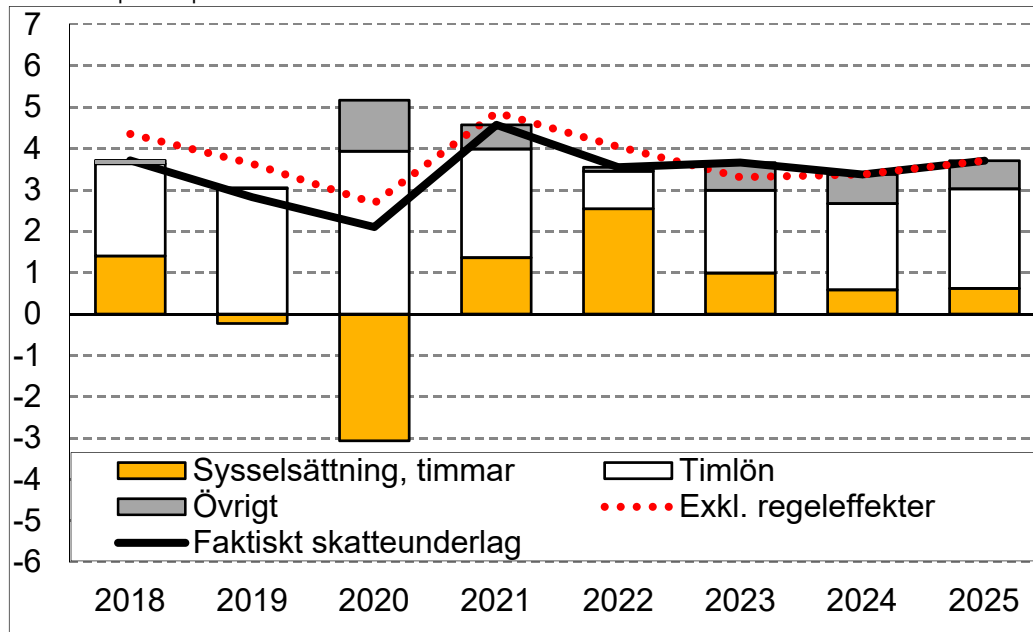
Vårt scenario för 2023–2025 utgår från att arbetsmarknaden når konjunkturrell balans under 2023 och att sysselsättningen därefter följer arbetskraftsutbudets utveckling. Det betyder att arbetade timmar inte längre ökar lika snabbt som under den nu pågående konjunkturuppgången samtidigt som den stramare arbetsmarknaden beräknas medföra snabbare löneökningar. Den sammantagna effekten på löneinkomsterna är att ökningstakten avtar och därav följer att även skatteunderlaget växer i en långsammare, trendmässig takt. Reallöner och produktivitet beräknas framöver öka måttligt i

¹ 2015–2018 växte skattunderlaget med i genomsnitt 4,6 procent per år och främst drevs uppgången av en stark ökning av antalet arbetade timmar (1,8 procent per år i genomsnitt). 2019 hade konjunkturen redan bromsat in ordentligt, det vill säga innan pandemin slog till 2020.

ett historiskt perspektiv, inte minst då produktivitetstillväxten antas vara relativt svag. Därmed ökar det underliggande skatteunderlaget endast med 3,6 procent som genomsnitt åren 2023–2025, vilket kan jämföras med trendtillväxten de tio senaste åren på 4,0 procent per år.

Diagram 1. Skatteunderlagstillväxt och bidrag från vissa komponenter

Procent respektive procentenheter



Källa: Skatteverket, SKR.

Förändring jämfört med SKR:s septemberprognos

Vår aktuella prognos visar en något annorlunda utvecklingsbana än den vi publicerade i september (cirkulär 21:35). Jämfört med förra prognosen ser vi nu större ökning av skatteunderlaget i år, men klart lägre ökningstakt 2022 och åter något högre ökningstal mot slutet av perioden.

Den senaste statistiken över lönesummans utveckling visar på större ökning de senaste månaderna än vi prognosticerade i september, vilket förklarar upprevideringen av skatteunderlaget i år. Att skatteunderlagstillväxten 2022 är nedreviderad beror till övervägande del på den höjning av grundavdragen som riksdagen beslutat, i enlighet med den budgetreservation från M+KD+SD som riksdagen antagit som statsbudget för 2022. Revideringarna av utvecklingen 2023 och 2024 hänger främst ihop med att inkomstindex för 2022 fastställts till en högre nivå än den vi utgick från i september, med en rekyl 2023 som följd. Därutöver har vi även beaktat övriga förslag i M+KD+SD-reservationen av betydelse för skatteunderlaget.

Skatteunderlagets ackumulerade nivå 2025 är nu 0,5 procentenhet lägre än i förra beräkningen. Det beror på höjningen av grundavdragen 2022 för personer som fyllt 65 år, vilken minskar skatteunderlaget med 0,6 procent.

Detta kompenseras med en höjning av det generella statsbidraget som beräknas motsvara förlorade skatteintäkter till följd av förslaget. Skatteunderlagets underliggande ökning, rensat för grundavdragshöjningen, är marginellt större än i septemberprognosen.

Tabell 2. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
SKR, aktuell	2,1	4,6	3,5	3,7	3,4	3,7
SKR, föregående	2,1	4,3	4,2	3,7	3,3	3,8
Regeringen, sep*	2,0	4,3	3,8	2,8	2,8	
ESV, nov	2,7	4,5	3,5	3,4	3,7	3,7
Akkumulerat						
SKR, aktuell	2,1	6,8	10,6	14,6	18,5	22,9
SKR, föregående	2,1	6,5	10,9	15,1	18,9	23,4
Regeringen, sep	2,0	6,4	10,4	13,5	16,7	
ESV, nov	2,7	7,4	11,1	14,9	19,1	23,4

*Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2021 respektive 2022.

Källa: Ekonomistyrningsverket, Regeringen, SKR.

Jämförelse med regeringens och ESV:s prognos

För perioden som helhet visar den prognos regeringen presenterade i budgetpropositionen lägre skatteunderlagstillväxt än SKR:s nuvarande bedömning. SKR:s beräkning visar högre ökningstal för alla år utom 2022. Regeringen räknar med större ökning av lönesumman och i regeringens prognos finns inte M+KD+SD:s höjning av grundavdragen för personer som fyllt 65 år samt övriga förslag i reservationen med. Men den totala effekten av detta motverkas av andra poster och sammantaget beräknas alltså en svagare ackumulerad ökning av skatteunderlaget i regeringens prognos.

Skillnaden mellan ökningstalen i SKR:s prognos och den prognos Ekonomistyrningsverket (ESV) publicerade i november är små för samtliga år utom 2020. Men ESV:s prognos gjordes innan det slutliga beskattningsutfallet för 2020 var känt och de överskattade detta med 0,6 procent. Därmed visar deras prognos större uppgång totalt för hela perioden 2020–2025 jämfört med SKR:s.

Under perioden 2021–2025 räknar SKR med något större ökning av skatteunderlaget än ESV. Sammantaget bidrar lönesumman med ett 0,7 procentenheter högre skatteunderlag i SKR:s prognos än i ESV:s. Den viktigaste förklaringen till att ESV:s prognos ändå visar nästan lika stor skatteunderlagstillväxt är att den publicerades innan riksdagen antog M+KD+SD-reservationen som statsbudget för 2022. Därmed saknas effekterna av denna, däribland höjningen av grundavdragen för personer som fyllt 65 år.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. När detta får göras måste framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige.

Ett sätt att avgöra om RUR får disponeras är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos skulle det vara möjligt för 2022–2025 (tabell 3). En annan förutsättning är att medlen från RUR ska täcka ett negativt balanskravsresultat.

Tabell 3. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Förändring i procent per år

	2021	2022	2023	2024	2025
Snitt 10 år	4,0	4,1	4,1	4,1	4,0
Årlig ökning	4,9	4,0	3,3	3,4	3,7
Differens	0,8	-0,1	-0,8	-0,7	-0,3

Källa: Skatteverket och SKR.

Lägre kostnader för pensionsintjänande år 2022

Makrobedömningens prognos över pris-, inkomst- och löneparametrar påverkar beräkningarna över kostnaderna för pensionsintjänandet i kommuner och regioner. Framför allt är det den oväntat stora ökningen av inkomstbasbeloppet för år 2022 som medför att kostnaderna för den förmånsbestämda pensionen blir lägre än vad vi tidigare bedömt. För kommunerna beräknas den kalkylerade genomsnittliga pensionskostnaden bli cirka 0,5 procentenhet lägre jämfört med tidigare publicerat preliminärt PO för 2022.

Inkomstbasbeloppet har betydelse för pensionskostnaderna i kommuner och regioner. Ett högre inkomstbasbelopp gör att nedre gränsen för förmånsbestämd pension höjs. Det innebär lägre pensionskostnader för arbetsgivaren. Mer information om detta finns i en nyhet på skr.se.

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/pensionskostnader/arkivpensionskostnader/arkivpensionskostnader/ovantathogtinkomstbasbelopp2022paverkaravtalspensionerna.58986.html>

Med de aktuella beräkningsförutsättningarna ser det ut som att kostnaden för pensionsintjänandet kommer att bli betydligt högre år 2023. Detta beror dels på att inkomstbasbeloppets ökningstakt bedöms bli lägre medan prisbasbeloppet ökar starkare och dels på att de förhållandevis höga lönerna år

2021 kommer med i pensionsgrundande underlaget år 2023, eftersom lö-
nerna påverkar pensionsunderlaget med två års eftersläpning.

Förhandlingar pågår avseende omställningsförsäkringen (KOM-KR) och
premien för denna är därför inte klar. Vi inväntar slutliga beslut om avtals-
försäkringarna och återkommer under vecka 51 med uppgifter om arbetsgi-
varavgifter inklusive avtalsförsäkringar och kalkylerade PO-pålägg avse-
ende år 2022.

Slutligt beskattningsutfall för inkomståret 2020

Som nämdes i avsnittet för skatteunderlagsprognosen ovan har Skattever-
ket publicerat det slutliga beskattningsutfallet för inkomståret 2020. Utfal-
let finns att hämta på Skatteverkets webbplats:

[https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarporta-
len/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20in-
komst%C3%A5r%202020](https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarporta-
len/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20in-
komst%C3%A5r%202020)

Den slutliga taxeringen visade en ökning av skatteunderlaget med 2,10 pro-
cent år 2020 jämfört med år 2019, vilket kan jämföras med 2,82 procent i
tillväxt under föregående år. Jämfört med Skatteverkets preliminära utfall i
augusti innebär det slutliga utfallet att den beskattningsbara inkomsten blev
0,09 procentenheter högre. I tabellen nedan redovisas preliminära och slut-
liga beskattningsutfall inkomståren 2017–2020.

**Tabell 4. Preliminära och slutliga beskattningsutfall för inkomståren
2017–2020**

Procent

	Aug	Sep	Okt	Dec	Skillnad dec–aug
Inkomstår 2017	4,39	4,39	4,41	4,49	0,10
Inkomstår 2018	3,60	3,63	3,69	3,72	0,12
Inkomstår 2019	2,75	2,76	2,78	2,82	0,08
Inkomstår 2020	2,01	2,04	2,06	2,10	0,09

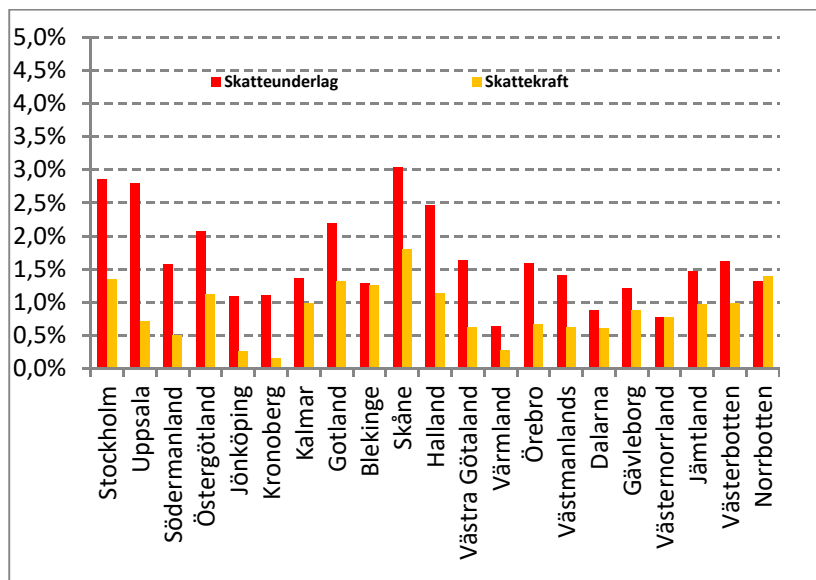
Källa: Skatteverket.

Bäst skatteunderlagstillväxt i landet under inkomståret 2020 hade Sundby-
berg med 5,0 procent. I 38 kommuner minskade skatteunderlaget.

Danderyd hade högst tillväxt av skattekraften dvs. genomsnittligt skatteun-
derlag per invånare med 4,3 procent. I 37 kommuner minskade skattekräf-
ten. Strömstad hade störst minskning med –3,4 procent. Hela Strömstads
minskning förklaras av en minskning i skatteunderlaget, befolkningsmäss-
igt ligger man i princip stilla de senaste åren.

Diagram 2. Utveckling av skatteunderlag och skattekraft (skatteunderlag per invånare) inkomståret 2020 per län

Procentuell förändring



Källa: Skatteverket.

Den regionala spridningen av skatteunderlagstillväxten är betydligt mindre än den kommunala. Den starkaste utvecklingen återfanns i Skåne, där skatteunderlaget växte med 3,0 procent och den lägsta i Värmland, 0,7 procent. Högsta utveckling av skattekraften hade Norrbottens län som ökade med 1,4 procent.

Tabell 5. Utveckling av skatteunderlag och skattekraft samt medelskatte- kraft 2020, per kommungrupp

Procent och kronor

	Utveckling skatteunderlag 2019–2020	Utveckling skattekraft 2019–2020	Medelskatte- kraft 2020
Storstäder	2,7%	1,4%	262 538
Pendlingskommun nära storstad	2,9%	1,3%	260 672
Större stad	2,0%	0,6%	220 572
Pendlingskommun nära större stad	1,9%	1,1%	208 300
Lågpendlingskommun nära större stad	1,0%	0,7%	203 576
Mindre stad/tätort	1,6%	1,0%	213 688
Pendlingskommun nära mindre stad/tätort	0,8%	0,8%	199 095
Landsbygdskommun	0,4%	0,8%	195 769
Landsbygdskommun med besöksnäring	1,0%	0,8%	200 927
Totalt	2,1%	1,1%	230 111

Källa: Skatteverket.

Indelat i kommungrupper växte den beskattningsbara inkomsten mest i pendlingskommuner nära storstad, där skatteunderlaget ökade med 2,9 procent. Landsbygdskommunerna hade lägst skatteunderlagstillväxt med 0,4 procent. Utvecklingen av skattekraften var betydligt jämnare fördelad mellan de olika grupperna. Här var det storstäderna som hade den största ökningen och den högsta skattekraften finns också i storstäderna, drygt 34 procent högre än i landsbygdskommunerna.

Befolkningsuppgifter per den 1.11.2021 och reviderad befolkningsprognos

Den 8 december presenterade Statistiska centralbyrån (SCB) befolkningsuppgifter per 1 november 2021. Dessa påverkar intäkterna i form av skatteintäkter och utjämningsbidrag/avgift. Den prognostiserade medelskatte kraften 2022 blir 369 kr lägre per invånare på grund av att antalet invånare enligt utfallet var 15 688 fler än i prognosen, dvs. det beräknade skatteunderlaget divideras med fler personer. Kommuner som erhåller bidrag i inkomstutjämnningen kommer att få lägre ersättning och kommuner som betalar avgift kommer att betala en högre avgift på grund av detta, allt annat oförändrat.

I tabellen syns befolkningsutfall och prognos samt medelskatte kraft som ligger till grund för beräkningarna i Prognosunderlag K-2021–2028-21049.

Tabell 6. Befolkning i riket, utfall och prognos per november samt medelskatte kraft 2021–2024

Antal och procentuell förändring

	2021	2022	2023	2024
Utfall	10 443 100			
Prognos		10 491 998	10 538 903	10 584 941
Förändring, %	1,006	1,005	1,004	1,004
Medelskatte kraft				
Regeringens fastställda	233 600	246 141		
SKR:s prognos	238 659	247 055	255 106	262 381

Källa: SCB, regeringen, SKR.

Slutavräkningar 2020–2022

Slutavräkning 2020

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2019 och 2020 till 3,4 procent respektive 2,6 procent i budgetpropositionen för år 2020. Slutligt utfall för 2019 blev 2,82 procent och vår prognos i december 2020 visade på en ökning av skatteunderlaget med 1,7 procent för 2020. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2020 till –715 kronor per invånare den 1.11.2019.

Slutligt beskattningsutfall visar en uppräkning med 2,1 procent för 2020 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2020 beräknas till –550 kronor per invånare och därmed uppstår en positiv korrigeringspost på 165 kronor per invånare den 1.11.2019. Jämfört med vår prognos i september är det en försämring med 18 kronor per invånare. Avräkningen regleras i januari 2022.

Slutavräkning 2021

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2020 och 2021 uppgår till 2,0 procent respektive 2,2 procent, enligt budgetpropositionen för 2021. SKR:s prognos innebär en högre uppräkning vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2021 blir positiv och uppgår till 1 143 kronor per invånare den 1.11.2020. Jämfört med vår prognos i september är det en förbättring med 98 kronor per invånare.

Slutavräkning 2022

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2021 och 2022 uppgår till 4,3 procent respektive 3,8 procent, enligt budgetpropositionen för 2022. SKR:s prognos innebär en något högre uppräkning 2021 och något lägre 2022 vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2022 blir positiv, dock endast med 9 kronor per invånare den 1.11.2021, vilket är 180 kr sämre än i septembers prognos.

Regleringsbidrag/avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2021 till 2024 (tabell 7 och 8). Förändringar sedan senaste bedömningen i cirkulär 21:35 beror på vår senaste skatteunderlagsprognos.

Tabell 7. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2021 till 2024

Miljoner kronor

	2021	2022	2023	2024
Inkomstutjämnning, netto (+)	72 646	77 183	80 022	82 724
Strukturbidrag (+)	1 048	1 049	1 053	1 058
Införandebidrag (+)	919	243	28	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	74 547	78 475	81 103	83 782
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	105 403	104 556	100 016	102 521
Differens → Regleringspost (2)-(1)	30 856	26 081	18 913	18 739

Källa: SCB och SKR.

Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2021 till 2024

Kronor per invånare

	2021	2022	2023	2024
Inkomstutjämnning, netto (+)	7 000	7 391	7 627	7 849
Strukturbidrag (+)	101	100	100	100
Införandebidrag (+)	89	23	3	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	7 183	7 515	7 730	7 950
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	10 156	10 012	9 533	9 728
Differens → Regleringspost (2)-(1)	2 973	2 497	1 803	1 778

Källa: SCB och SKR.

Samtliga förändringar som gjordes av anslaget under 2021 och som avser 2022 och framåt, ingår i våra beräkningar. Förändringarna inför 2022 framgår dels av cirkulär 21:34 och av blad 7 i modellen Skatter & bidrag, medan tidigare års förändringar framgår av vår specificering av generella statsbidrag:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag/specifiseringavvissastatsbidrag.31839.html>

De förändringar som beslutas i samband med riksdagens budgetbeslut den 16 december kommer att informeras om i nästa cirkulär 21:51 som kommer vecka 51.

Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

I våra kalkyler beräknas kommunernas verksamhetskostnader både i löpande och fasta priser. Den årliga förändringen av kostnaderna i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring utgörs alltså av skillnaden mellan förändring i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneökningar och PO-pålägg) och annan förbrukning. I tabellen nedan redovisas vår senaste bedömning av prisförändringar under perioden 2020–2025. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, t.ex. i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler. Jämfört med PKV från september är det en upprevidering av prisantagandet för övrig förbrukning med fyra tiondelar och en upprevidering av löneantagandet med två tiondelar. För 2022 och 2023 är det PO-påläggen som förklarar de relativt stora förändringarna jämfört med september, vilket har sin grund i ett högt inkomstbasbelopp 2022. Mer om detta finns att läsa här: [Oväntat högt inkomstbasbelopp 2022 påverkar avtalspensionerna | SKR](#). Det förhållandevis höga löneantagandet för 2021 ger också effekt på PO-påläggen 2023, då dessa kommer med som pensionsgrundande inkomster i de förmånsbestämda pensionerna.

Tabell 9. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Arbetskraftskostnader*	2,1	2,5	1,6	3,4	2,1	3,4
Övrig förbrukning	0,8	2,8	2,2	2,0	2,2	2,4
Prisförändring, %	1,7	2,6	1,8	3,0	2,1	3,1

*Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter och kvalitetsjustering.

Prisförändringen på arbetskraft innevarande år är SKR:s prognos för timlöneökningarna för anställda i kommunerna inklusive förändringar av lagstadgade och avtalsenliga avgifter. Bedömningen för kommande år baserar sig på timlöneutvecklingen för hela arbetsmarknaden enligt SKR:s prognos och förändringar av arbetsgivaravgifterna.

Det sker en kontinuerlig ökning av kvaliteten på arbetsinsatsen, bland annat till följd av högre utbildningsnivå, och därmed höjda löner. Vi betraktar denna kvalitetsökning som en volymförändring och inte som en prisförändring, därför justeras timlöneökningarna ned med en uppskattning av kvalitetsökningen. Priset på övrig förbrukning utgörs av en sammanvägning av vår prognos för KPIF, dvs. konsumentprisindex med fast ränta, och en uppskattad löneandel. För innevarande år bygger dock bedömningen på SCB:s sammanställning av insatsförbrukningen till och med tredje kvartalet. Lönekostnader respektive övriga prisförändringar vägs med sina respektive vikter i totalkostnaderna.

Utbetalning av preliminära skatter och bidrag 2022

Skatteverkets utbetalningar av skatter och bidrag under år 2022 görs den tredje vardagen efter den 17:e varje månad, datumen framgår av tabellen nedan. Slutavräkningen för 2020 års skatteintäkter justeras i samband med januari månads skatteutbetalning.

Tabell 10. Utbetalnings- och bokföringsdag för preliminära skatter och bidrag 2022

Datum

	Utbetalnings- dag	Bokförings- dag		Utbetalnings- dag	Bokförings- dag
Jan	20	21	Jul	20	21
Feb	22	23	Aug	22	23
Mar	22	23	Sep	21	22
Apr	21	22	Okt	20	21
Maj	20	23	Nov	22	23
Jun	22	23	Dec	21	22

Källa: Skatteverket.

Rutiner för prenumeration / beställning av modellen år 2022

Förnyad prenumeration för gamla användare

De som haft modellverktyget under 2021 och även vill fortsätta ha det under 2022 behöver inte göra någon ny beställning. Däremot vill vi snarast, dock senast den 10 januari 2022, få nya uppgifter från de kommuner som bytt kontaktperson och/eller fakturaadress. Skicka nya uppgifter till Åsa Högberg, e-post: asa.hogberg@skr.se

Om kommunen inte vill ha modellverktyget år 2022 vill vi ha en anmälan om detta till oss senast den 10 januari. Skicka avanmälan till Åsa Högberg, e-post: asa.hogberg@skr.se

Priset år 2022 är 2 500 kronor. Nästa års modell kommer att skickas ut i månadsskiftet januari–februari.

Beställning för nya användare

Kommuner som inte haft modellverktyget under 2021 gör beställningen via vår beställningsblankett. Beställningsblanketten kan hämtas från vår webbplats skr.se under område Ekonomi (under Ekonomi, juridik), Budget och planering, Skatter & bidrag, kommuner. **Spara den först på Din dator innan Du fyller i den!**

Blanketten kan sedan e-postas till asa.hogberg@skr.se.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2021–2028

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2021–2028” på vår webbplats på nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforkommuner.1356.html>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2021–2028. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag/specifiseringavvissastatsbidrag.31839.html>

Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil-21049nr7.xls
från sidan <https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteochbidragkommuner/uppdateringkommuner.1372.html>. Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 21:35) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Slutligt beskattningsutfall inkomståret 2020
- Befolkningsuppgifter per den 1 november 2021 och reviderad befolkningsprognos

Statistiska centralbyrån (SCB) presenterar den 17 december skattesatser för 2022. Därmed är de kommunala skattesatserna 2022 inte uppdaterade ännu utan beräkningarna bygger på 2021 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen. **Uppdatering av skattesatser görs i samband med uppdatering av kommunalekonomisk utjämning 2022 som presenteras i cirkulär 21:51 under vecka 51.**

Information om tidpunkter under 2022

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik. Klicka på Ekonomi och sedan på Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på skr.se och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten.

Observera att alla gamla prenumerationer måste göras om sedan SKR i mars uppdaterat hela sin webbplats för att säkerställa att alla sidor följer lagen om tillgänglighet.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Patrik Jonasson (makroekonomi och skatteunderlaget) 08-452 73 62, Måns Norberg (sammanvägt prisindex kommunal verksamhet) 08-452 77 99, Åsa Högberg (modellen Skatter & bidrag) 08-452 73 63 samt Siv Stjernborg 08-452 77 51 eller Robert Heed 08-452 71 41 (pensioner och arbetsgivaravgifter).

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se.

SVERIGES KOMMUNER OCH REGIONER

Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för ekonomisk analys

Niclas Johansson

Åsa Högberg

Bilagor

”Prognosunderlag K-2021–2028-21049”, finns på vår webbplats via följande länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforkommuner.1356.html>