

Handläggare
Wojciech Goj
08-508 26 317**Till**
Trafiknämnden
2022-02-17

Drift och underhåll av trafiksignaler och andra intelligenta transportsystem. Upphandling

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden godkänner upphandling av drift och underhåll av trafiksignaler och andra intelligenta transportsystem till ett belopp om ca 40 miljoner kronor/år samt ger kontoret i uppdrag att genomföra upphandlingen och teckna avtal inom ramen för föreliggande beslut.

Gunilla Glantz
FörvaltningschefMattias Lundberg
AvdelningschefWojciech Goj
Enhetschef

Sammanfattning

Trafikkontoret avser att upphandla två geografiskt indelade driftavtal för drift och underhåll av trafiksignaler och andra intelligenta transportsystem (ITS). Nuvarande avtal inom detta område löper ut den 31 januari 2023 och en ny upphandling behöver genomföras. Det totala värdet av kontrakten beräknas uppgå till cirka 40 mnkr/år.

Trafikkontoret föreslår att trafiknämnden ger kontoret i uppdrag att genomföra upphandlingarna och ge förvaltningschefen i uppdrag att fatta tilldelnings- och anskaffningsbeslut samt teckna avtal.

Bakgrund

Trafikkontoret har ansvar för förvaltning, drift och underhåll samt byggnationer av stadens trafiksignaler och andra intelligenta

transportsystem (ITS) såsom exempelvis bommar, variabla meddelandeskyltar (VMS) och kameror, samt till ovan nämnda anläggningar tillhörande styr-och övervakningssystem.

Kontoret har ett driftavtal för ovanstående arbeten. Nuvarande avtal löper ut den 31 januari 2023 och med anledning av detta behöver en ny upphandling genomföras.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

Upphandling

Upphandlingens innehåll

Trafikkontoret avser upphandla två driftavtal, fördelade på två geografiska områden, avseende drift och underhåll. För att snabbare kunna lösa mindre kostsamma om- och nybyggnationer kommer också ny- och ombyggnadsarbeten upp till 5 prisbasbelopp ingå i entreprenaden.

Mål och syfte

Upphandlingens mål och syfte är att säkerställa att ingånget avtal gör det möjligt för trafikkontoret att upprätthålla en hög drift- och trafiksäkerhet i stadens anläggningar.

Strategi

Upphandlingarna kommer att genomföras med tillämpning av förhandlat förfarande, enligt lagen om offentlig upphandling.

Ett förhandlat förfarande genomförs som ett 2-stegs förfarande där entreprenörer i steg 1 kan ansöka om att delta i upphandlingen. Bland de inkomna ansökningarna ska sedan den upphandlade myndigheten selektera ut, enligt fastställda kriterier, ett visst antal leverantörer som bjuds in att lämna anbud i steg 2.

I steg 2 utvärderas sedan anbuderna och förhandlingar genomförs med anbudsgivarna. Förhandlingarna avser säkerställande att anbuderna kan tillgodose trafikkontorets behov samt att den rättsliga och ekonomiska utformningen är utformat på ett optimalt sätt för båda parter. Syftet med detta är att anbudsgivarna ska ges möjlighet att förbättra anbuderna för att garantera att trafikkontoret får det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

Efter upphandling kommer driftavtal tecknas med två leverantörer.

Avtalen kommer ha inriktningen att fast pris ska gälla så långt det är möjligt. Tilläggsarbeten regleras enligt á-prislista.

Behovs- och marknadsanalys

Tidigare driftsupphandling genomfördes för tre år sedan. Vid det tillfället upphandlades endast en driftentreprenör för hela staden.

Marknaden för trafiksignalarbeten är i Sverige starkt begränsad. Stockholm stad med sina ca 550 signalanläggningar är i särklass landets största beställare av trafiksignalarbeten. Som jämförelse kan nämnas att Göteborg har ca 200 signalanläggningar där driften sedan många år uppdelad på två entreprenörer.

I Stockholmsregionen domineras marknaden av en större entreprenör som genom sin storlek sätter konkurrenssituationen ur spel. Således är staden i en stark beroendeställning till en enskild leverantör, och resursbrist eller andra företagsekonomiska prioriteringar leder ofta till förseningar i leveranser och entreprenader.

För att minska denna beroendeställning genomför trafikkontoret en rad åtgärder i syfte att främja konkurrenssituationen på marknaden. Ett exempel på åtgärd är modernisering och införandet av öppna kommunikationsprotokoll i det centrala systemet för styr- och driftövervakning. Åtgärden innebär att fler leverantörer kan ansluta sin utrustning till stadens trafiksystem, och på så sätt kan fler leverantörer lämna anbud. Ytterligare exempel är införandet av ett dynamiskt inköpssystem (DIS) vid upphandlingar av ny- och ombyggnadsarbeten, vilket innebär att nya leverantörer är välkomna att lämna anbud, istället för som tidigare vara utestängda p.g.a. av ett flerårigt ramavtal.

Inför denna upphandling föreslår trafikkontoret att dela upp driftavtalen på två geografiska områden i syfte att ge fler entreprenörer möjlighet att komma in på marknaden för drift och underhåll av trafiksignalanläggningar och därmed på sikt få en för staden bättre konkurrenssituation och ett minskat leverantörsberoende.

Risk- och konsekvensanalys

En risk i som uppstår i samband med att driftavtalet delas upp på två geografiska områden är att det inte finns tillräckligt många entreprenörer som har den organisation som krävs för uppdragets genomförande. Kontoret får därmed inte heller in tillräckligt antal

anbud för att kunna avsluta upphandlingen. För att minska denna risk genomförs upphandlingen som ett förhandlat förfarande med förhandsannonsering, i syfte att potentiella entreprenörer i god tid ska ha möjlighet att förbereda sin organisation. Det förhandlade förfarandet ger också möjlighet för kontoret att klarlägga att upphandlad entreprenör förstått vad åtagandet innebär, och därmed minska risken för oklara kontraktstolkningar.

En annan risk som uppstår i samband med upphandlingen är att tilldelningsbeslutet blir överklagat. Ett överklagande kan medföra att avtalsstart förskjuts och staden står utan driftsentreprenör tills att överklagandeprocessen avslutats. Historiskt har branschen haft en relativt hög benägenhet för överklaganden, så för att minimera risken att stå utan giltigt driftsavtal genomförs upphandlingen utifrån en tidplan där vi har tagit hänsyn till en ca sex månaders lång överklagande-process. I de fall denna tidplan inte skulle räcka till har kontoret också möjlighet att direktupphandla leverantörer för att klara de mest akuta åtagandena.

Avtalstid

Kontrakten tecknas för en tid av tre år, med start den 1 februari 2023, och med möjlighet till 2 + 2 års förlängning. Nedan redovisas planerad avtalstid. Tiderna kan komma att justeras inför den faktiska upphandlingen.

Avtal/Kontrakt

Start	1 februari 2023
Slut	31 Januari 2026
Förlängningsoption	2 + 2 år

Ekonomi

Kontraktens beställningssummor beror på de volymer som kommer avropas under kontraktstiden. Det totala värdet beräknas uppgå till cirka 40 mnkr/år baserat på historiska värden. Samtliga kostnader ryms inom budgetram.

Slut