

Handläggare
Kommunstyrelseförvaltningen
Kristin Norrbom
Utredare/jurist
kristin.norrbom@tyreso.se

Handlingstyp
Tjänsteskrivelse
Datum
2022-04-25

Sida
1 (5)
Diarienummer
2022/KS 0086 003

Joakim Söderberg
Dataskyddsamordnare
Joakim.soderberg@tyreso.se

Anna Lönnkvist
HR-specialist
anna.lonnqvist@tyreso.se

Åsa Olsson
Upphandlingschef
asa.olsson@tyreso.se

Mottagare
Kommunledningsutskottet

Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunledningsutskottet för beslut i kommunstyrelsen

- Förslag till reviderad delegationsordning för kommunstyrelsen antas.

Kommunstyrelseförvaltningen

Elin Waltersson
Tf Kommundirektör

Sammanfattning

I ärendet föreslås revideringar i befintlig delegationsordning för kommunstyrelsen. Förändringarna rör huvudsakligen GDPR och dataskyddslagen, upphandlingsområdet samt pensionsfrågor.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens delegationsordning har till uppgift att på förhand reglera vem eller vilka som har rätt att fatta beslut i ett specifikt ärende. I samtliga fall som inte är att betrakta som rena verkställighetsbeslut behöver kommunstyrelsen delegera rätten att fatta beslut i ett ärende för att inte beslutanderätten ska ligga kvar på kommunstyrelsen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår i detta ärende revideringar i befintlig delegationsordning för kommunstyrelsen.

De huvudsakliga materiella förändringarna är följande.

Förändringar rörande GDPR

Eftersom GDPR¹ är en egen lagstiftning med en omfattande mängd artiklar som kräver beslut anses det lämpligt att GDPR och svensk tilläggslagstiftning får ett eget kapitel i delegationsordningen. Rättighetskatalogen har komprimerats, då anledningen till delegation och delegaten är densamma i samtliga beslut avseende registrerades rättigheter under GDPR. Syftet med de omformuleringar som har vidtagits är att ytterligare tydliggöra beslutsfattandet rörande GDPR och dataskyddslagen².

Punkt 20a till 20j under *Kategori A Övergripande ärenden* föreslås strykas ur delegationsordningen. Istället föreslås ett helt nytt avsnitt rörande GDPR och dataskyddslagen ska införas som en ny *kategori M* i delegationsordningen.

GDPR är en rättighetslagstiftning i första hand, vars syfte är att ge individer rätt att kontrollera och hålla koll på information som rör dem. Rätten till privatliv är den mänskliga rättighet som hela GDPR bygger på.

I syfte att skydda individers rättigheter ställer GDPR krav på de som behandlar personuppgifter. Det är både de som kontrollerar ändamål och medel vid personuppgiftsbehandling (personuppgiftsansvariga) och de som agerar på uppdrag av en personuppgiftsansvarig (personuppgiftsbiträden) som behöver följa dessa krav.

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG

² Lag (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning

Nämnden behöver fatta beslut avseende den kommunala myndighetens ansvar i egenskap av personuppgiftsansvarig, eller delegera beslutsfattandet och representationen till tjänsteperson.

I och med att skyldigheterna i GDPR är tätt sammankopplade med ärenden som handläggs inom den kommunala förvaltningen är således rekommendationen att merparten av beslut som myndigheten behöver fatta under GDPR även bör delegeras.

Förslaget innebär att det i delegationsordningen införs ett kapitel. Detta för att tydliggöra beslutsordningen och för att bibehålla den demokratiska beslutsprocess som den kommunala beslutsordningen vilar på. Det är även nödvändigt att nämnden är blir informerad i ärenden som rör kommunmedlemmarnas mänskliga fri- och rättigheter då även detta till syvende och sist är en demokratifråga.

För att se förtydligande motiveringar för varje punkt under avsnitt M rörande GDPR och dataskyddslagen hänvisas till bilaga 3.

Förändringar rörande upphandling

Under punkt 1.7 i ingresstexten föreslås att en befintlig mening revideras och utökas. Syftet är att klargöra att tecknande av avtal, beslut om uppsägning eller hävning av tecknade avtal, avtalsförlängningar och försäljning av varor och tjänster för drift- eller investeringsändamål som upptagits i gällande budget i regel anses som verkställighet, om det inte gäller principiella frågor.

Dessutom föreslås en ny sista mening under 1.7 i ingresstexten. Syftet är att tydliggöra att chefer normalt sett har rätt att göra inköp upp till direktupphandlingsgränsen samt avrop och förnyade konkurrensutsättningar från kommunens egna ramavtal, och ramavtal som kommunen upphandlat gemensamt med andra kommuner, oavsett belopp, om inköpet är inom chefens budget, attesträtt och verksamhetsområde.

I delegationsordningens avsnitt E föreslås ändringar till följd av ovanstående förtydligande. Att teckna avtal, förlänga avtal samt att säga upp eller häva avtal tas bort från avsnitt E.

Vidare föreslås i delegationspunkten E2 att beloppsgränsen för att delegation av upphandlingsbeslut inom ramen för investeringsprogram tas bort. Istället föreslås att upphandlingsbeslut inom ramen för budget får tas enligt delegationspunkten. Detta eftersom upphandlingsbeslutet är en följd av det tidigare beslutet om investeringsprogram.

Det föreslås i delegationspunkt E5 att upphandlingschefen eller kommundirektören ska fatta samtliga tilldelningsbeslut och beslut om att

avbryta upphandling. Dessa två beslut är sådana som formellt tas i en upphandling och är de beslut i en upphandlingsprocess där leverantörer ska ges en lagstadgad överprövningsfrist.

I övrigt har redaktionella ändringar gjorts. Avsikten är att underlätta förståelsen.

Förändringar utifrån nytt pensionsavtal

Med anledning av att pensionsavtalet AKAP-KR (Avgiftsbestämd KollektivAvtalad Pension – Kommuner & Regioner) ersätter AKAP-KL från den 1 januari 2023 för regioner och kommuner har Tyresö kommun reviderat sin pensionspolicy så att den nu innefattar och hänvisar till AKAP-KR. Den nya pensionspolicyn (diarienummer 2022/KSP 0011) planeras att antas av kommunfullmäktige den 2 juni 2022. Utöver pensionspolicy utarbetas pensionsriktlinjer.

För att delegationsordning och riktlinjer ska samspela föreslås följande förtydliganden.

Delegationsordningens avsnitt I punkten 3 föreslås revideras enligt nedan.

3. Beslut i frågor upptagna i pensions- och försäkringsavtal samt övriga frågor om pension i enlighet med Tyresö kommuns riktlinjer för pension.

Dessutom föreslås två punkter i avsnitt I utgå i enlighet med nytt pensionsavtal och pensionspolicy.

4a. Punkten utgår med anledning av nytt pensionsavtal för regioner och kommuner.

4b. Punkten utgår med anledning av att särskilda chefpensionslösningar inte längre tillämpas i Tyresö kommun. Möjligheten till särskilda chefpensionslösningar är därför borttaget i ny pensionspolicy (diarienummer 2022/KSP 0011).

Övrigt

Smärre språkliga och redaktionella ändringar samt förtydliganden har genomförts. Föreslagna ändringar framgår av ändringsmarkeringar i dokumentet (bilaga 1).

Förslaget till beslut har inga ekonomiska konsekvenser. Vad gäller GDPR och dataskyddslagen kan dock en ökad tydlighet i de interna beslutsprocesserna minska risken för brott mot regelverket, vilket innebär en lägre risk för

kostsamma sanktioner och skadestånd. Genom tydliggörande och förstärkt kontroll över beslutsprocessen minskar även risken för merarbete och ansvarsförskjutning. Därmed skulle ändringen i delegationsordningen sannolikt innebära en administrativ effektivisering vilket skulle spara pengar på sikt.

Ärendet bedöms inte beröra barn varför någon prövning av barnets bästa inte har genomförts. Påpekas kan att barn besitter samma rättigheter som vuxna under GDPR och dataskyddslagen. Barn är dock att se som särskilt skyddsvärda, och således bör en tydlig beslutsordning implementeras i delegationsordningen för att barns rättigheter ska bejaktas på bästa möjliga sätt.

Vad gäller GDPR kan följande hållbarhetsaspekter ses utifrån förslaget. Genom tydliggörande av beslutsprocesser hänförliga till rättighetslagstiftning så som GDPR leder till förbättrad transparens i beslutsfattande, vilket är delmål 16.6 i agenda 2030 samt till mer inkluderande samhällen där privatpersoners rättigheter och friheter respekteras vilka är delmål 11.B och 16.10 respektive. Att tydliggöra beslutsfattandet i kommunen är således en viktig del i utvecklandet av att bygga hållbara samhällen. Detta blir särskilt påtagligt när frågan avser beslutsfattande relaterat till rättighetslagstiftning.

Bilagor:

- Bilaga 1 Delegationsordning med ändringsmarkeringar
- Bilaga 2 Delegationsordning med ändringsmarkeringar
- Bilaga 3 Förtydligande motiveringar kopplat till avsnitt M rörande GDPR och dataskyddslagen