

Revidering av äldre- och omsorgsnämndens delegationsordning

Äldre- och omsorgsförvaltningens förslag till beslut till äldre- och omsorgsnämnden

- Förslag till reviderad delegationsordning för äldre- och omsorgsnämnden antas.

John Henriksson
Förvaltningschef

Sammanfattning

I ärendet föreslås revideringar i befintlig delegationsordning för äldre- och omsorgsnämnden. Förändringarna rör till stor del GDPR och dataskyddslagen, samt upphandlingsområdet.

Beskrivning av ärendet

Äldre- och omsorgsnämndens delegationsordning har till uppgift att på förhand reglera vem eller vilka som har rätt att fatta beslut i ett specifikt ärende. I samtliga fall som inte är att betrakta som rena verkställighetsbeslut behöver äldre- och omsorgsnämnden delegera rätten att fatta beslut i ett ärende för att inte beslutanderätten ska ligga kvar på äldre- och omsorgsnämnden.

Äldre- och omsorgsförvaltningen gör årligen en översyn av delegationsordningen. Syftet är att uppmärksamma behov av uppdateringar till följd av exempelvis förändringar i lagstiftning eller i organisation och verksamhet i övrigt.

Kommunstyrelsen beslutade den 7 juni 2022 att revidera sin delegationsordning. Revideringen avsåg i huvudsak förändringar gällande de avsnitt som berör GDPR och dataskyddslagen, upphandling och inköp. Kommunens önskemål är att relevanta förändringar ska föras in i alla nämnders delegationsordningar.

Förvaltningen föreslår i detta ärende revideringar av i befintlig delegationsordning för äldre- och omsorgsnämnden.

Föreslagna ändringar listas nedan och framgår av ändringsmarkeringar i dokumentet.

Ändringar i delegationsordningen

- Beslut att överklaga beslut från IVO delegeras till verksamhetschef myndighet, tidigare förvaltningschef. (punkt 1.5.3 och 1.5.4)
- Rätt att teckna överenskommelser lyfts ut från punkt 1.7.4 och listas i två nya punkter; 1.7.5 a och b. Detta påverkar numreringen som följer.
- När förvaltningschefen är frånvarande på grund av sjukdom eller semester kan en tillförordnad förvaltningschef behöva utses. När förvaltningschefen är frånvarande och det finns en utsedd ersättare har denne rätt att fatta beslut enligt delegationsordningen där förvaltningschefen är delegat. Punkt 1.10.28. har lagts till i delegationsordningen.
- Rätt att teckna externa individavtal för insatser enligt SoL¹, punkt 2.1.1 c, flyttas till punkt 2.1.20 a och b; tecknande samt uppsägning av individavtal som verkställs, inom och utom ramavtal.
- Under punkt 2.1.11 b avseende socialjourens rätt att besluta om korttidsboende ändras ”i avvaktan på biståndshandläggares beslut” till ”i avvaktan på äldre- och omsorgsförvaltningens beslut”.
- Beslut om merkostnader vid ordinarie assistents sjukdom vid insatsen personlig assistans delegeras till ekonomiassistent, tidigare handläggare. Punkt 3.1.2 e.
- Beslut om insatsen avlösarservice enligt LSS, över 16 tim/mån, delegeras till gruppledare, tidigare enhetschef. Punkt 3.1.6 b.
- För rätt att teckna samt säga upp individavtal för insatser enligt LSS² införs tre nya punkter, 3.1.21 a-c.
- Beslut om turbundna resor till och från beviljad insats upphandlad/inom LOV delegeras till handläggare, tidigare enhetschef.

¹ Socialtjänstlag

² Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade

Till och från beviljad insats utanför LOV delegeras till enhetschef, tidigare förvaltningschef. Punkt 3.2.12 a och b.

Förändringar rörande GDPR

Eftersom GDPR³ är en egen lagstiftning med en omfattande mängd artiklar som kräver beslut anses det lämpligt att GDPR och svensk tilläggslagstiftning får ett eget kapitel i delegationsordningen. Rättighetskatalogen har komprimerats, då anledningen till delegation och delegaten är densamma i samtliga beslut avseende registrerades rättigheter under GDPR. Syftet med de omformuleringar som har vidtagits är att ytterligare tydliggöra beslutsfattandet rörande GDPR och dataskyddslagen⁴.

Punkt 1.2.3 a - 1.2.3 j under *1.2 Prövning av utlämnande av allmän handling* föreslås strykas ur delegationsordningen för att istället ersättas av ett nytt avsnitt, 1.12, rörande GDPR och- dataskyddslagen.

GDPR är en rättighetslagstiftning i första hand, vars syfte är att ge individer rätt att kontrollera och hålla koll på information som rör dem. Rätten till privatliv är den mänskliga rättighet som hela GDPR bygger på.

I syfte att skydda individers rättigheter ställer GDPR krav på de som behandlar personuppgifter. Det är både de som kontrollerar ändamål och medel vid personuppgiftsbehandling (personuppgiftsansvariga) och de som agerar på uppdrag av en personuppgiftsansvarig (personuppgiftsbiträden) som behöver följa dessa krav.

Nämnden behöver fatta beslut avseende den kommunala myndighetens ansvar i egenskap av personuppgiftsansvarig, eller delegera beslutsfattandet och representationen till tjänsteperson.

I och med att skyldigheterna i GDPR är tätt sammankopplade med ärenden som handläggs inom den kommunala förvaltningen är således rekommendationen att merparten av beslut som myndigheten behöver fatta under GDPR även bör delegeras.

Det nya avsnittet införs för att tydliggöra beslutsordningen och för att bibehålla den demokratiska beslutsprocess som den kommunala beslutsordningen vilar på. Det är även nödvändigt att nämnden informeras i ärenden som rör kommunmedlemmarnas mänskliga fri- och rättigheter då även detta är en demokratifråga.

³ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG

⁴ Lag (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning

För att se förtydligande motiveringar för varje punkt rörande GDPR och dataskyddslagen hänvisas till bilaga 2.

Förändringar rörande upphandling

Under avsnitt *Verkställighet* i ingresstexten föreslås att en befintlig mening revideras och utökas. Syftet är att klargöra att tecknande av avtal, beslut om uppsägning eller hävning av tecknade avtal, avtalsförlängningar och försäljning av varor och tjänster för drift- eller investeringsändamål som upptagits i gällande budget i regel anses som verkställighet, om det inte gäller principiella frågor.

Dessutom föreslås en ny sista mening under samma avsnitt. Syftet är att tydliggöra att chefer normalt sett har rätt att göra inköp upp till gränsen för direktupphandling samt avrop och förnyade konkurrensutsättningar från kommunens egna ramavtal, och ramavtal som kommunen upphandlat gemensamt med andra kommuner, oavsett belopp, om inköpet är inom chefsens budget, attesträtt och verksamhetsområde.

I delegationsordningen föreslås ändringar till följd av ovanstående.

Förslaget innebär att punkterna 1.7.1–1.7.2 ersätts med de punkter som i tillämpliga delar överensstämmer med Kommunstyrelsens utformning av delegationsordning avseende upphandling och inköp. I avsnitt 1.11 Upphandling återfinns dessa punkter.

Beloppsgränsen för delegation av upphandlingsbeslut inom ramen för investeringsprogram tas bort. Istället föreslås att upphandlingsbeslut inom ramen för budget får tas enligt delegationspunkten. Detta eftersom upphandlingsbeslutet är en följd av det tidigare beslutet om investeringsprogram.

Det föreslås att upphandlingschefen eller kommundirektören ska fatta samtliga tilldelningsbeslut och beslut om att avbryta upphandling. Dessa två beslut är sådana som formellt tas i en upphandling och är de beslut i en upphandlingsprocess där leverantörer ska ges en lagstadgad överprövningsfrist.

I övrigt har redaktionella ändringar gjorts. Avsikten är att underlätta förståelsen.

Förslaget till beslut har inga ekonomiska konsekvenser.

Ärendet bedöms inte beröra barn varför någon prövning av barnets bästa inte har genomförts.

Bilaga

1. Delegationsordning med ändringsmarkeringar

2. Förtydligande motiveringar kopplat till det nya avsnittet rörande GDPR och dataskyddslagen