

Handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Åsa-Rind Strand Hollmer
Bygglövshandläggare
08-578 282 55
Asa-rind.hollmer@tyreso.se

Handlingstyp

Tjänsteskrivelse

Datum

2022-07-21

Sida

1 (8)

Diarienummer

BNS-2021-696

Mottagare

Byggnadsnämnden

Dispens från strandskydd för telestolpar

Fastighet UDDBY 3:1

Sökande: Johan Lagerwall (Tyresö Kommun)

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut till byggnadsnämnden

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § Miljöbalken ges, med stöd av 7 kap 18 c § punkt 4 och 5, för uppförande av telestolpar.
2. Avgift för strandskyddsdispens: 13 728 kr (faktureras separat)

Kommunstyrelseförvaltningen

Monica Juneheim
Bygglövschef

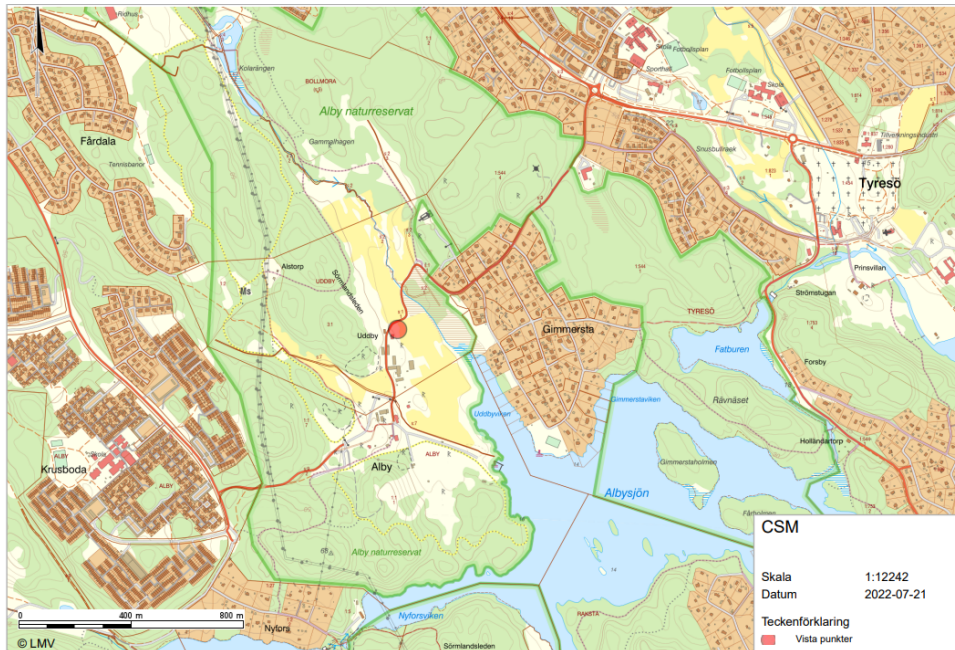
Sammanfattning

Fastigheten Uddby 3:1 ligger i Alby naturreservat. Strandskydd råder på platsen. Bygglövsenheten bedömer att dispens bör ges för att utvidga en pågående verksamhet och att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

Uppdraget utgår från beslut taget i hållbarhetsutskottet (2021-10-20 § 54) och kommunstyrelsen (2021-11-09 § 254) för att utvidga en pågående kommunal verksamhet.

Ansökan gäller en luftdragen fiberledning som ska förse kommunala verksamheter vid Alby gård med tillförlitlig internetuppkoppling. Verksamheten underhåller Alby naturreservat. Då underhållsarbetet till stor del är fysisk skötsel och renhållning av naturreservatet måste verksamhetens arbetscentral finnas i nära anslutning till arbetsområdet. Uppkopplingen mot

kommunens interna nätverk behövs för att utöva administrativa arbetsuppgifter och inhämta kartbaserade uppgifter inför dagens arbete.



Figur 1 Webbarta med aktuell fastighet markerad med röd prick

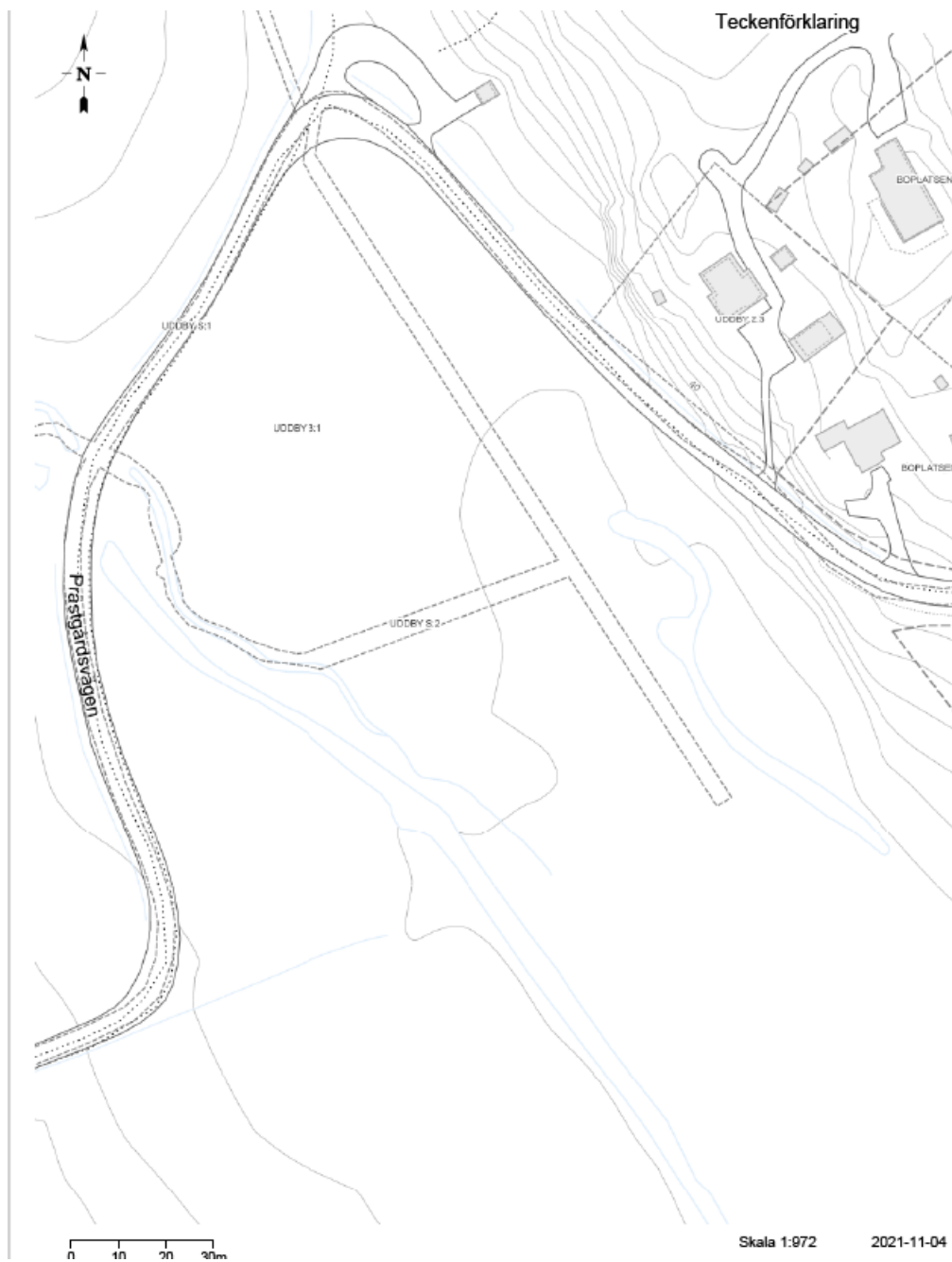
Beskrivning av ärendet

Ansökan om strandskyddsdispens inkom 2021-11-04 och avser uppförande av telestolpar längs med Prästgårdsvägen. Telestolparna kommer att möjliggöra en luftdragen fiberledning som ska förse kommunala verksamheter vid Alby gård med tillförlitlig uppkoppling mot kommunens interna nätverk.

Området för förslagen åtgärd ligger inom Alby naturreservat och är ett utpekat riksintresse för friluftsliv. Inga naturvärdesobjekt ligger inom föreslagen sträckning av fiberledningen



Figur 2 föreslagen stolplinje



Figur 3 situationsplan

Personal som tillhör kommunstyrelseförvaltningens verksamhet naturvård inom park- och naturenheten har Alby gårds personal- och maskinbyggnad som arbetscentral. Verksamheten underhåller Alby naturreservat vars syfte är att bevara djur- och växtliv samt bevara och utveckla natur- och kulturmiljöerna. Då underhållsarbetet till stor del är fysisk skötsel och renhållning av naturreservatet måste verksamhetens arbetscentral finnas i nära anslutning till arbetsområdet.

Verksamheterna nyttjar idag en befintlig 4G lösning som är otillräcklig och drabbad av återkommande driftstörningar. Verksamheten bedömer att det är mellan två till åtta medarbetare som är uppkopplade mot kommunens interna nätverk varje arbetsdag. Uppkopplingen mot kommunens interna nätverk behövs för att utöva administrativa arbetsuppgifter och inhämta kartbaserade uppgifter inför dagens arbete. Idag kan maximalt en användare vara uppkopplad mot nätverket och även då störs uppkopplingen om kollegor har sina mobiltelefoner i 4G läge.

Vid Alby gård finns också Alby friluftsgård. Det pågår en förstudie för att skapa ett kultur- och naturpedagogiskt centrum i området, verksamheter som har behov av en välfungerande uppkoppling mot internet.

Kommunen har utrett möjligheten att gräva ner fiberledningen i marken på sträckan längs med Prästgårdsvägen men det innebär ett större ingrepp i naturen och en högre kostnad för genomförande. Stolplinjen planeras följa väggkant och berör i ringa grad gråalskärret vid Uddbyviken. I övrigt används befintlig stolplinje fram till Alby skogsväg väster om aktuell byggnad.

Det har undersökts alternativa lösningar som att förstärka den befintliga 4G lösningen med en antenn, men den lösningen bedöms inte komma upp i den kapacitet på minst 100Mb som krävs för att driva verksamheten. En annan lösning som har undersökts är att upprätta en radiolänkförbindelse men den skulle kräva att man måste uppföra en mast för mottagaren vid Alby gård, vilket kräver ett omfattande arbete och vid uppförande av en mast görs även då ett ingrepp på miljön i naturreservatet.

Ett tredje alternativ skulle vara att nyttja den befintliga ledning som finns för fast telefoni. Ledningsstolparna längs denna sträckning är gamla och håller inte för ytterligare belastning. Ett byte av dessa stolpar är olämpligt då det innebär arbete med tunga maskiner i våtmarken. Telia har inte för avsikt att byta stolpar för telefoni då det kopparnät som används för fast telefoni håller på att avvecklas.

En prövning av barnets bästa har genomförts i beslut taget i kommunstyrelsen (2021-11-09 § 254) och detta ärende innebär ingen förändring.

Förslaget till beslut innebär en kostnad för Tyresö kommun på 13 728 kr för strandskyddsdispens.

Tidigare ställningstaganden

Beslut om tillstånd för ny stolplinje för luftburen fiberkabel längs föreslagen sträckning kan fattas av kommunstyrelsen, enligt beslut för Alby naturreservat i kommunfullmäktige 2002-03-04 §22, bilaga 2, föreskrift A9.

Tillstånd för ledningsdragning för fiberkanal är förenlig med naturreservatets föreskrifter och syfte. Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att ansökan om tillstånd för att dra fram en ny fiberledning via en delvis ny ledningssträckning till Alby gårds personal- och maskinhall vid norra parkeringen bör ges.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 7 kap. 13 § miljöbalken är syftet med strandskyddet att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken får inom strandskyddsområde inte vidtas åtgärder som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Strandskyddsdispens får ges endast om det föreligger särskilda skäl.

Dispensregeln ska tillämpas restriktivt och dispens får meddelas endast om det är förenligt med strandskyddets syften. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet.

Av förarbetena till miljöbalken framgår att strandskyddets syften är långsiktiga och att områden som för tillfället verkar vara av begränsat intresse kan bli betydelsefulla i framtiden (prop. 1997/98:45 del 2 s. 89).

Av 7 kap. 15 § miljöbalken framgår att inom ett strandskyddsområde får inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, (T.ex. ändra användningen genom att bygga om en fiskebod till en sommarstuga. Uppföra bryggor, planteringar, flaggstänger, trädgårdsgångar, staket, golfbanor och campingplatser).
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller (T.ex. trädfällning)
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter (T.ex. muddring och spridning av gödsel eller bekämpningsmedel).

Dispens från strandskyddet får enligt 7 kap. 18 c och 26 §§ miljöbalken medges endast om det finns särskilda skäl och om det är förenligt med strandskyddets syften. Som särskilt skäl får bl.a. beaktas:

1. Redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,

2. Genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. Behöver för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vatten och behovet inte kan tillgodoses utanför området.
4. Behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Bedömning

Bygglovsenhetens bedömning är att särskilda skäl för att meddela strandskyddsdispens för åtgärden enligt 7 kap. 18c § punkt 4 och 5 är att det finns behov att utvidga en redan pågående verksamhet med syftet att underhålla Alby naturreservat och utvidgningen kan inte genomföras utanför området.

Telestolparna måste i sin funktion uppföras i området för att förse verksamheten med den uppkopplingskapacitet som verksamheten behöver. Sökande har undersökt olika lösningsalternativ till att uppföra telestolpar för att dra den luftburna fiberledningen och det har de visat sig att lösningsalternativen är otillräckliga eller kostsamma och dessa alternativ kommer att göra större ingrepp på naturmiljön än att dra fiberledningen med hjälp av telestolpar.

Vidare kan andra verksamheter i området utnyttja detta för framtida behov av en tillförlitlig uppkoppling mot internet. Det pågår en förstudie kring ett kultur- och naturpedagogiskt centrum som kan innebära att ytterligare behov tillkommer.

Handlingar som hör till beslutet

Webbkarta, upprättad 2022-07-21

Situationsplan, inkom 2021-11-04

Fotografi, inkom 2021-11-04

Hållbarhetsutskottet protokollsutdrag 2021-10-20 § 54

Kommunstyrelsen protokollsutdrag 2021-11-09 § 254

Upplysningar

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap. 18h § miljöbalken).

Länsstyrelsen kan komma att överpröva beslutet om strandskyddsdispens. Tid för beslut om en eventuell överprövning (tre veckor) räknas från den dag då kommunens dispensbeslut inkommer till länsstyrelsen. Sökanden bör avvakta utgången av tiden för överprövning innan åtgärden påbörjas.

Anmälan eller tillstånd för vattenverksamhet enligt 11 kap. miljöbalken kan fordras.

Detta beslut delges sökanden, fastighetsägare eller annan part genom förenklad delgivning