

Finans
Inköp
Peter Gran

Styrelsen för Stockholm Avfall AB

Upphandlingsärende - mottagning och behandling av kakel, porslin, isolering och stoppade möbler

FÖRSLAG TILL BESLUT

Styrelsen föreslås besluta

att bemyndiga verkställande direktören att, efter genomförd upphandling, teckna avtal.

Mårten Frumerie
Verkställande direktör
Avdelning

Malin Werner
Avdelningschef
Avfall

Sammanfattning

Kakel, porslin, isolering och stoppade möbler är fraktioner som samlas in i stora mängder på stadens återvinningscentraler.

Det för upphandlingen aktuella uppdraget innefattar mottagning, samordning, sortering, behandling och avsättning av behandlat material.

Bakgrund

Stockholms stad har fem återvinningscentraler och tre återbruk vilka tar emot stora mängder av aktuella fraktioner. Enligt miljöbalken ingår det i kommunens ansvar att säkerställa behandling av det kommunala avfallet.

ÄRENDET

Upphandlingen innefattar mottagning och behandling av kakel, porslin, isolering och stoppade möbler från stadens återvinningscentraler. Vid behov kan externa behandlingsanläggningar anlitas, förutsatt ett godkännande från Stockholm Vatten och Avfall.

I dagens avtal om drift av återvinningscentraler ingår det i entreprenörernas arbete att transportera nämnda fraktioner till anvisad behandlingsanläggning.

År 2021 mottogs 3 400 ton kakel, porslin och isolering samt 4 600 ton stoppade möbler. För innevarande år är prognosen en tioprocentig ökning gällande fraktionen kakel, porslin och isolering. Gällande fraktionen stoppade möbler är prognosen motsvarande mängder som innevarande år.

Nuläge

Stockholm Avfall AB har idag avtal med leverantören PreZero Recycling AB avseende mottagning och behandling av kakel, porslin, isolering samt stoppade möbler. Avtalet löper ut 2023-01-31.

Fraktionen "stoppade möbler" avser skrymmande brännbart avfall som kräver sortering och krossning för att kunna energiåtervinnas eller materialåtervinnas. På återvinningscentralerna finns i dag återbruksfraktionen "möbler" där de möbler som är möjliga att använda igen sorteras ut för återbruk. De utsorterade möbler som SVOA:s upphandlade återbrukspartners inte tar emot, exempelvis för att säljvärdet bedöms vara för lågt eller lagring/transport kostar för mycket, kan tas in i SVOA:s webbaserade funktion "Returfynd". På så sätt arbetar SVOA för att cirkulera möblerna så länge som möjligt innan de blir avfall. Vissa stoppade möbler bedöms sakna återbruksvärde utifrån sanitära aspekter eller för att de är uttjänta. Upphandlingen avser dels dessa möbler, men även annat skrymmande avfall som kräver sortering och krossning.

Upphandlingen avser den del av fraktionen "kakel, porslin och isolering" som utgör icke farligt avfall. CFC-haltig isolering, innehållande bland annat freon, sorteras i dag ut på återvinningscentralerna och hanteras som farligt avfall i enlighet med Naturvårdsverkets riktlinjer. Personalen på återvinningscentralerna har utbildats i att känna igen materialet. SVOA arbetar aktivt för att öka kännedomen bland kunder och personal för att öka utsorteringen.

Viss del av kakel och porslin sorteras som återbruk i dag. Gällande det kakel och porslin som bedöms ej återbruksbart finns i dagsläget små möjligheter till materialåtervinning, ofta på grund av att materialen innehåller ämnen som gör dem olämpliga att använda som konstruktionsmaterial eller för nya produkter. SVOA följer utvecklingen, för löpande dialog med behandlingsparter och beaktar möjligheten till materialåtervinning för att nå högre i avfallshierarkin.

SVOA genomför regelbundet avtalsuppföljning i enlighet med bolagets strategi för avtalsförvaltning samt kravställer och erhåller månatliga rapporter över mottagna mängder och en årlig rapportering över avsättning av materialet. SVOA besöker upphandlade mottagningsanläggningar minst en gång per år och följer upp hur fraktionerna hanteras. En avstämning av materialbehandling gentemot i upphandlingen lämnad genomförandebeskrivning genomförs löpande. Vid avvikelse kan vite utgå eller avtal sägas upp.

Mål och syfte

Behandling av mottaget material ska utföras i enlighet med EU:s avfallshierarki vilket betyder att återanvändning av material och produkter prioriteras framför materialåtervinning och materialåtervinning prioriteras högre än energiåtervinning.

Krav ställs på fossilfria transporter och övriga miljökrav i enlighet med Stockholm Vatten och Avfalls hållbarhetsstrategi och Stockholms stads miljöprogram. Transporter kan i förekommande fall bli aktuellt mellan mottagningsanläggning och behandlingsanläggning. Maskiner på mottagningsanläggning som används i uppdraget ska uppfylla Stockholms stads gemensamma miljökrav.

Avtalsperioden för kommande avtal med avtalsstart 2023-02-01 löper under två år och därefter finns möjlighet att förlänga avtalet med 12 månader vid två tillfällen, som längst till 2027-01-31.

Upphandlingen kommer genomföras i ett s k öppet förfarande. I samband med kvalificeringen av anbudsgivande bolag görs en kontroll för att säkerställa att de kvalificerade bolagen har kollektivavtal. Saknas kollektivavtal, eller kollektivavtalsliknande villkor i enlighet med stadens anvisningar, kommer anbudsgivare inte kvalificera sig som leverantör.

Organisation och ansvarsfördelning

Enheten Återvinning inom Stockholm Avfall AB är kravställare och Inköpsenheten genomför upphandlingen.

Tidplan

Upphandlingen utförs under hösten 2022 och kontraktstilldelning är planerad till december 2022.

Ekonomi

Upphandlingens totala värde beräknas till 25 mnkr under avtalsperioden, inkluderat förlängningar.

Risker

Överprövning som försenar avtalstecknande.

Uppföljning

Stockholm Vatten och Avfall har högt ställda krav på rapportering och dokumentation i de avtal som gäller behandling av fraktioner från återvinningscentraler. För att tillse god avtalsefterlevnad och korrekt hantering krävs kontinuerlig uppföljning av entreprenörens arbete. Entreprenören ska löpande rapportera in angivna dokument i beställarens webbaserade samarbetsytor. Rapporteringen avser exempelvis mottagna mängder i de olika fraktionerna, dokumentation av systematiskt arbete med kvalitets- och miljöarbete. Stockholm Vatten och Avfall utför regelbundet kontroller av avtalsefterlevnad, gällande såväl praktiskt utförande av tjänst, ekonomi som de administrativa krav som innefattas i avtalet. Kontroller och revisioner utförs även av extern part vid behov, till exempel genom kontroll att fordon uppfyller stadens miljökrav och att erforderliga tillstånd finns.

SLUT